

工作简报

2021年1月-2月 总第十二期

双月刊

中国慈善联合会乡村振兴委员会

委员动态

汇聚委员

最新动态



政策点击

关注行业

最新动态

行业观点

集中行业

最新观点





行业观点

委员动态

政策点击

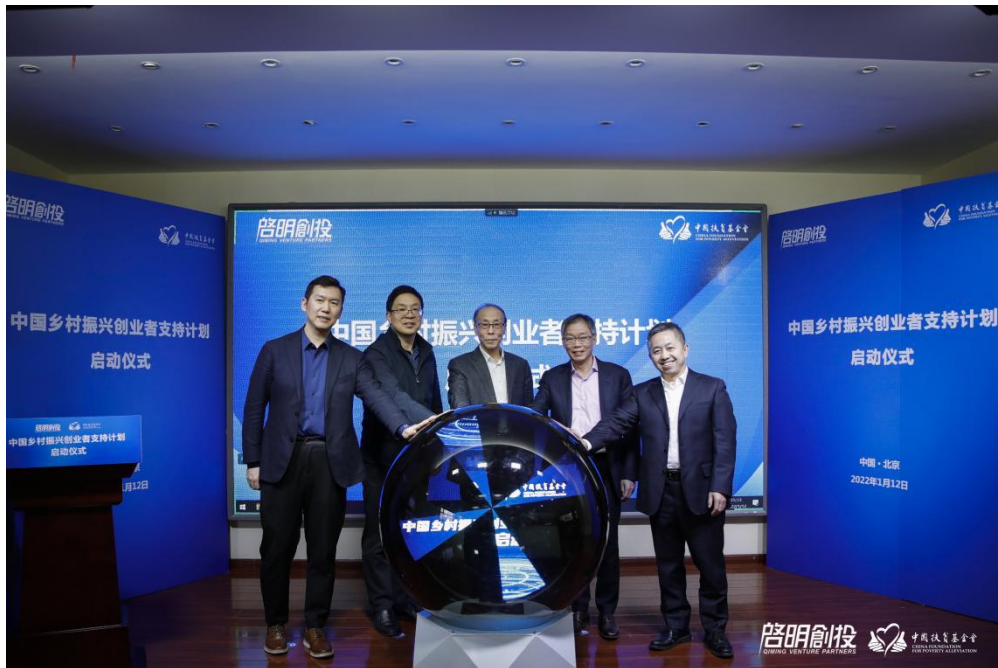
CATALOG 目录

委员动态.....	4
中国扶贫基金会：中国乡村振兴创业者支持计划正式启动.....	4
汤敏：推动共同富裕，第三次分配有很大潜力.....	8
中国妇女发展基金会：博柏利手工艺设计师培训公益项目在贵州启动——首期走进苗族.....	11
中华思源工程扶贫基金会：2022雪花公益慈善晚宴募集137余万元善款助力乡村振兴.....	13
中国扶贫基金会：“赋能未来”-大众汽车集团（中国）助学项目：为职教学子点燃希望的星火.....	17
广东省国强公益基金会：美丽乡村振兴样本 千年瑶寨与民宿“故乡里”的新里程.....	21
中国红十字基金会：“魔豆妈妈”客服培训班在云南开讲 千名困难妈妈将受益.....	26
广东省丹姿慈善基金会：归零，重启；夯实，创新.....	30
阿拉善SEE生态协会：“恒益未来 绿水青山” 恒昌公益携阿拉善SEE启动“一亿棵梭梭”项目.....	33
政策点击.....	39
中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见.....	39
推动全面推进乡村振兴取得新进展——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读2022年中央一号文件.....	47
国家农业绿色发展综合性试验平台建设 取得积极成效.....	50
专家视野.....	53

尹成杰：巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的长效机制与政策研究	53
常成：投资儿童早期 助力乡村振兴	60
王晓毅：实现脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接	64
行业观点	79
陕西榆林榆阳区：良田绘丰景 振兴美画卷	79
河南新县：乡村振兴路上 示范区建设如火如荼	82
公告栏	84
“乡村振兴领头雁计划”第四期项目招生和学习火热进行中	84
中慈联乡村振兴委员会委员名单	88

委员动态

中国扶贫基金会：中国乡村振兴创业者支持计划正式启动



2022年1月12日，中国乡村振兴创业者支持计划启动仪式在北京和四川雅安分会场顺利举行。来自国家乡村振兴局、中国扶贫基金会、雅安市委、启明创投等单位领导、嘉宾及媒体共30余人出席启动仪式。

中国乡村振兴创业者支持计划是由启明创投和中国扶贫基金会联合发起，面向乡村振兴新阶段实施的



人才振兴、产业振兴的新举措，致力于培训、赋能乡村产业创业者和社会事业创业者。

启明创投将捐赠1亿元人民币，投入中国乡村振兴创业者支持计划。计划培训、赋能2000名乡村创业者，以及在40个县培育40家社会组织。

中国扶贫基金会理事长郑文凯在致辞中表示，乡村振兴，关键在人。坚持把乡村人力资本开发放在首要位置，大力培育农村创新创业带头人，为全面推进乡村振兴提供有力的人才支撑。



中国乡村振兴创业者支持计划将举办中国乡村振兴“乡村创业营”和“乡村社会事业创业营”。乡村创业营，主要支持乡村创业者创办专业合作社，完善创业方案，促进乡村产业发展，推动用合作社发展乡村产业。乡村社会事业创业营，主要支持乡村创业者创新基层社会服务，专注于解决乡村养老、儿童服务、困难群体帮扶等乡村社会问题，凝聚社会共识，汇聚社会资源，集聚社会力量，引导促进三次分配在乡村振兴、共同富裕中更好地发挥作用。

启明创投创始主管合伙人邝子平在致辞中表示，启明创投作为一家负责任的创业投资机构，在过去15年里发现、陪伴了超过400家技术与创新企业，为中国的科技和经济发展做出了应有的贡献。除此之外，启明创投长期在抗灾、教育、医疗等领域积极捐赠，回馈社会。

“启动中国乡村创业者支持计划，我们要用钱来做、用心来做、用脑来做。”邝子平表示，中国已经实现了消除绝对贫困的伟大目标。该计划要用实实在在的资金，来巩固扶贫成果，拓展扶贫成就，实现共同富裕。

启明创投将依托在创业投资领域的丰富经验，将与企业家打交道，筛选创新创业企业的能力、知识、流程、方式，用到乡村振兴的事业上来。

邝子平进一步表示，未来在合适的时机，希望带动投资企业生态圈的400多家企业共同参与，进一步赋能中国乡村振兴创业者支持计划，扶持出一批优秀的乡村企业、乡村事业。

雅安市委常委李蓉在讲话中指出，中国扶贫基金会与雅安市政府开启了第二轮战略合作，共同探索乡村振兴的社会力量参与之路，在雅安建立全国第一家以农民合作社理事长为主要培养对象的培训学院。学院成了新型农业经营主体队伍和新型农民队伍培养基地，也是专家学者们探索乡村发展课题研究基地和农村可持续发展领域国际交流合作平台。





国家乡村振兴局社会帮扶司副司长刘胜安在讲话中指出，今天启明创投捐资 1 亿元，用于支持乡村人才发展，这既是启明创投履行社会责任的实际行动，也是支持乡村振兴伟大事业的具体实践，体现了启明创投的责任担当和奉献精神。国家乡村振兴局特别是社会帮扶司将继续支持社会力量，不断探索乡村振兴的新路子、新途径、新方式，为广大社会力量参与乡村振兴提供支持和服务，总结好、宣传好、推广好乡村振兴的好经验、好做法。

四川蒙顶山合作社发展培训学院作为“中国乡村振兴创业者支持计划”的实体培训机构，将与中国扶贫基金会及启明创投密切合作，共同把具体项目实施好、创新模式打造好、示范引领作用发挥好，共同努力把这一项目打造成具有中国特色的慈善公益事业发展的优质品牌。

来源：中国扶贫基金会

地址：http://www.cfpa.org.cn/news/news_detail.aspx?articleid=2781

汤敏：推动共同富裕，第三次分配有很大潜力

国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长汤敏表示，第三次分配的捐献不只包括钱，同时还包括时间和能力。

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。党的十九届六中全会在总结党的百年奋斗历史经验时指出，坚定不移走全体人民共同富裕道路。

国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长汤敏日前在接受界面新闻专访时表示，通过个人捐献等非强制方式再一次进行分配的第三次分配在推动共同富裕上，具有很大的潜力。

“从规模来看，目前我们的公益捐赠主要是由企业家们提供，但是在欧美等国家，70%以上的捐赠是来自于个人捐赠，特别是老百姓的小额捐赠，企业捐赠只占小头。反观我国，62%的捐赠来自企业，真正的个人捐款只占16%。所以未来中国的慈善捐助，不但鼓励企业家加大贡献，同时也要提倡普通个人参与公益慈善事业。”他表示。

汤敏认为，当前社会上存在一些关于第三次分配理解的误区。他在《共同富裕：科学内涵与实现路径》一书中指出，一些讨论把共同富裕寄托在第三次分配上是不对的。第三次分配在任何一个国家对收入分配都只能起到补充作用和缓解作用，而不是主导作用。

同时，他强调，第三次分配的捐献不只包括钱，还包括时间和能力。此外还需要扩大群众的公益参与。到目前为止，中国的注册志愿者已经有将近两亿人，但是相对于14亿总人口来说还是少数，还可以有更多的人来参与进来。

以下是经过界面新闻编辑整理的采访实录

界面新闻：中央财经委员会第十次会议提到，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。有人认为，实现共同富裕要靠第三次分配，这样理解对吗？

汤敏：中央提出要用三次分配的方式。三次分配的划分是由厉以宁教授首先提出的。第一次分配是指按照市场效率进行的分配，比如说工资、利润等；第二次分配是政府通过税收调节来进行；第三次分配就是通过个人捐献等非强制方式再一次进行分配。

最近在社会上的很多讨论中把共同富裕的希望寄托在第三次分配上，这是一个很大的误区。2020年我国的慈善捐赠约为2300亿元左右，只相当于当前100万亿元的年度GDP的0.23%。相对第一、第二次分配所占GDP99.77%的规模来说，第三次分配是一个很小的规模。因此，靠第三次分配来主导解决共同富裕是不可能的。即使是在慈善捐赠比较发达的美国，捐赠也仅为GDP的2.2%，相对于一次和二次分配来说也仍然是小头。所以第三次分配在任何一个国家对收入分配都只能起到补充作用和缓解作用，而不是主导作用。对于我国而言，群众还没有完全形成捐助的习惯，所能发挥的作用也就更小。

然而，从另一个角度看，中国的第三次分配仍有很大的发挥潜力。从规模来看，目前我们的公益捐赠主要是由企业家们提供，但是在欧美等国家，70%以上的捐赠是来自于个人捐赠，特别是老百姓的小额捐

赠，企业捐赠只占小头。反观我国，62%的捐赠来自企业，真正的个人捐款只占16%。所以未来中国的慈善捐助，不但鼓励企业家加大贡献，同时也要提倡普通个人参与公益慈善事业。从方式来看，公益慈善还不仅是捐献规模问题，还有群众参与度，帮扶内容和工作效率的问题。

界面新闻：三次分配——初次、再分配、第三次，您认为哪个分配环节是最重要的？为什么？

汤敏：应该说，这三次分配各有各的作用，在他们发挥作用的领域中都很重要。如果以分配的规模来看，则初次分配份额最大，也最重要。而从老百姓的收入来看，除去一部分人之外，收入的主要来源是从初次分配中来的，企业家的收入也是从初次分配中来的。从这个意义上来说，对他们来说初次分配最重要。

界面新闻：您在文章中称，我们正处于一个能改善初次分配的发展阶段。能具体说说哪些地方需要改善吗？

汤敏：目前的初次分配情况是，劳动性收入和财产性收入各自的占比，从2009年的72.1%对2.5%，变成现在的55.7%对8.7%，劳动性收入在第一次分配中的比例一直在下降。这说明第一次分配过程中其他领域增长得非常快，而居民和劳动性分配的比例是越来越低。

如何来改善第一次分配呢？首先，第一次分配是要在公平竞争的条件下追求效率。在我国垄断型行业的工资较高，而对农民工、合同工的存在着一定的歧视，劳动力的流动还有一定的障碍，要逐渐加以解决。与此同时，我们可以在提高最低工资保障和形成合理的工资增长机制上下功夫。我们正处于一个能改善第一次分配的发展阶段。从国际经验看，收入分配改善往往是在劳动力开始短缺以后。我国现在已经进入劳动力短缺的发展阶段，应该因势利导，让收入分配进入一个良性循环。这既是政策导向的需要，也是市场发展的必然。

界面新闻：前面您提到在第三次分配上，我国当前的参与度和贡献力比较低。如何鼓励高收入人群更多地参与慈善捐赠？

汤敏：国家可以通过各种方式鼓励企业家和社会个人进行捐助。目前我们在税收上已经有了一些政策，比如企业年度利润12%以内，个人年度收入30%以内的部分可以在计算应纳税所得额时扣除，也就是免税。还有一个税收工具或许能起到很大作用，就是遗产税。一旦开征遗产税，很多人的捐赠意愿会更强一些。此外还有精神奖励方面的政策。很多企业家做捐赠并不是为了减税，更多的是要得到社会的承认，得到政府的承认。有时冠名权对企业和个人的捐赠能起很大作用，我们可以在这些方面加大政策力度。

界面新闻：中央财经委员会副主任韩文秀指出，共同富裕仍然是存在一定差异的共同富裕。如何理解“共同富裕仍然是存在一定差异的共同富裕”？

汤敏：推动共同富裕不可能是齐头并进式的收入增加。在未来很长的一段时间里，促进共同富裕的重点应该是扩大中等收入群体。一般认为，目前中国的中等收入群体规模大概是4亿人，相比14亿总人口，连30%都不到。要形成一个中间大、两头小的橄榄型收入分配格局，就要进一步扩大中等收入群体。到2035年要争取把中国中等收入群体扩大一倍，即达到8亿人以上。从国际经验看，这种橄榄型收入分配的结构是比较健康的，社会比较稳定，老百姓的幸福感也比较高。未来我们很多的政策措施要在继续扶助低收入人群的基础上，向扩大中等收入群体的方向倾斜。

另一方面，追求共同富裕是一个长期性、艰巨性、复杂性的任务，不可能一蹴而就，也不可能齐头并进。从艰巨性角度看，收入分配涉及众多的企业和个人利益，涉及城乡、地区之间的利益再分配，牵一发而动全身，走偏了会打击人们劳动和创新创业的积极性。从复杂性角度看，解决收入分配的难度很大。

举个例子，大城市的人均收入比小城市和农村地区高很多，但是，大城市的房价高，消费成本也很高。因此，分配公平可能更应该用购买力平价的方式来衡量，但目前市场上流行的基尼系数的计算并没有考虑这些因素。设计缩小贫富差距的阶段性指标就是一个大工程。从长期性角度看，社会主义有初级、中级和高级阶段，追求共同富裕应该贯穿到建设社会主义的整个过程。而仅社会主义的初级阶段就有上百年，推动共同富裕要有更长期奋斗的打算。

（作者：汤敏，国务院扶贫开发领导小组专家咨询委员会副主任、国务院参事，民进中央特邀研究员）

发布日期：1月7日

来源： 界面新闻

地址：<https://www.jiemian.com/article/6988251.html>

中国妇女发展基金会:博柏利手工艺设计师培训公益项目在贵州启动——首期走进苗族

为深入贯彻落实习近平总书记视察贵州时作出要把苗绣发扬光大的重要指示精神，为促进妇女创新创业、助力乡村振兴和可持续发展作出贡献，2022年1月18日，“博柏利手工艺设计师培训公益项目”在贵州凯里市正式启动——首期走进苗族。中国纺织工业联合会、中国妇女发展基金会、博柏利集团、贵州省黔东南州凯里相关单位及中国纺织非遗推广大使、苗族女性学员等共同出席了启动仪式。



据了解，该项目由中国妇女发展基金会、中国纺织工业联合会、博柏利集团共同发起，通过中国纺联非遗办整合资源优势，计划三年内走进苗族、土族、侗族等10个少数民族代表以族地区，针对具有一定传统技艺的女性从业者进行设计能力培训，并结合培训开展成果转化、展览展示、公益宣传等相关活动。

中国纺织工业联合会副会长孙淮滨在致辞中表示，博柏利手工艺设计师培训公益项目是中国纺联非遗办继开展苗绣产业专项调研、中国纺织非遗苗绣推广大使评选、第五届中国纺织非遗大会之后针对“发展苗绣产业 助力乡村振兴”的又一次实践行动。通过本项目，我们将探索传统手工艺与现代时尚设计的融合，为学员增加现代设计的理念、手段、方法、思维，并强化成果转化，实现精神与经济双丰收；希望学员珍

惜学习机会，打开视野、扩大交流，学会整合资源提升自己；同时希望在项目首站总结出一套行之有效、可复制的培训模式，使项目能够在非遗领域成为优秀样板，推动中国纺织非遗的传承发展与创新。

中国妇女发展基金会国际办主任张蕾在讲话中提到，女性是传统手工业的从业主体，拥有祖传的精湛手工技艺，急需提升现代审美和文创设计以及市场开发能力，通过项目赋能让学员成为非遗文化的传播者，成为女性创业的带头人，将这项事业发扬光大，让更多的妇女姐妹受益，让非遗之美走向世界，让优秀的非遗创业女性走向世界。

凯里市委常委、市委宣传部部长、市委统战部部长陆红在致辞中表示，民族工艺品的创意设计一直是薄弱环节，长期以来掣肘着凯里市民族文化产业的发展。近年来，凯里市积极争取多方资源，多渠道多形式组织开展银饰刺绣技能培训，努力提高非遗传承人的技能水平和创业收入。此次博柏利手工艺设计师培训公益项目走进苗族、走进凯里，是中国妇女发展基金会、中国纺织工业联合会对凯里乃至黔东南苗绣产业发展的大力支持，这将对贵州地区手工技艺的传承保护和创新发扬具有深远意义。

博柏利（BURBERRY）中国区总裁张允馨在视频致辞中提到，Burberry 自 1994 年进入中国，至今深耕中国市场近 27 年。除了服务好中国市场消费者，更希望能够在中国延续品牌热心公益的传统，该项目是博柏利在中国首次尝试的大型公益项目，感谢与中国妇女发展基金会和中国纺织工业联合会成为合作伙伴，希望本项目能够真正帮助到拥有优秀传统技艺的女性，助力非遗文化传承，推动中国乡村振兴，实现共同富裕。

启动仪式上，中国妇女发展基金会向博柏利集团颁发了捐赠证书，并向刘薇老师授予项目公益大使称号。刘薇作为本项目的全程指导老师在交流发言中提到，好的民族手工艺品是历久弥新的，无论岁月怎么流转，它依旧能够适用于当下。作为培训导师，愿意用自己的专业知识和实践经验传授给更多的手艺人，让大家在课程当中更多地去了解传承创新和时尚设计元素的融合，通过培训帮助学员们创作出更多民族元素和时尚潮流融合的作品，并实现更多的成果转化，让作品变成产品真正走向市场。

此次培训紧贴女性非遗手艺人创新创业需求，甄选了 20 名来自贵州省内苗族女性学员，在接下来的培训中，主讲老师将通过为学员讲授《民族传统与当代审美认知》、《寻找源自生活的创意灵感》等课程，提高学员的综合创新能力和审美能力；同时还将针对每个学员的手艺特点，结合苗族传统技艺，进行点对点创作指导授课，帮助学员创作出民族元素和时尚潮流融合的作品，提升非遗文化传承成果转化能力，进一步赋能少数民族女性从业者，促进妇女创新就业。来自苗族刺绣、苗族蜡染、苗族织锦、苗族银饰和苗族本土服装设计师的学员代表在交流中纷纷表示，此次培训是“及时雨”，希望通过此次培训，学习新的理念、融入新的思维，赋予时尚设计创新，从形式上去掉民族手工艺品的“土味”，展现出民族手工艺品文化魅力，以崭新的姿态赢得市场的认可，让手中的工艺品变成都市街头的爆款产品。

博柏利手工艺设计师培训公益项目以苗族为起点，相信通过项目实施能够真正培养出一批将传统技艺与时尚观念融汇贯通的女性“手工艺设计师”，在女性榜样的力量下使传统文化焕发新魅力，让非遗技艺继往开来，创新开物，共创未来。

来源：中国妇女发展基金会

地址：<https://www.cwdf.org.cn/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=26&id=4532>

中华思源工程扶贫基金会：2022 雪花公益慈善晚宴募集 137 余万元善款助力乡村振兴



全国人大代表、民建中央对外联络委员会主任、“思源工程”副理事长兼秘书长、中国电商乡村振兴联盟主席、中国慈善联合会副会长李晓林致辞并代表“思源工程”接收捐赠、向爱心企业和人士颁发捐赠证书

1月8日，中华思源工程扶贫基金会（以下简称“思源工程”）担任主办单位和善款接收单位，济宁德润置业有限公司支持，中国传媒大学经济与管理学院、中国传媒大学 MBA 校友会、中国传媒大学经济与管理学院公益协会、中国 MBA 网、帮帮公益协办的 2022 雪花公益慈善晚宴在北京举行，以“弘扬大众公益精神、起航雪花慈善事业”为主题，倡导爱心人士、爱心企业捐赠 137.47 余万元，开展“传递媒好未来”公益项目，帮扶脱贫地区、经济欠发达地区的困难学生、老年人、残疾人等群体。全国人大代表、民建中央对外联络委员会主任、“思源工程”副理事长兼秘书长、中国电商乡村振兴联盟主席、中国慈善联合会副会长李晓林博士出席并致辞，同时代表“思源工程”接收捐赠、向爱心企业和人士颁发捐赠证书；中国传媒大学经济与管理学院党委书记、雪花公益倡议人之一薛永斌出席，并做《人生、情怀与事业——对公益活动和慈善事业的几点感悟》主题分享；深圳国际公益学院副院长、中国国际民间组织合作促进会名誉理



事长、中国社会组织促进会副会长黄浩明做《择善者，知行合一》主题演讲。

李晓林秘书长在致辞中指出，长期以来，在第十一、十二届全国人大常委会副委员长、民建中央原主席、“思源工程”理事长陈昌智的领导下，“思源工程”秉承“饮水思源、回报社会”的理念，累计募集善款 32 亿元，捐赠救护车 3774 辆，帮扶困难群众超 2300 万人次，对接农产品销售金额达 260 亿元。十五年来，“思源工程”始终向着阳光前行，为的是让慈善的正能量温暖更多人的心灵，让农村群众能在美丽的山花中创造美好生活，让父老乡亲在迷人的炊烟中享受幸福人生。

李晓林秘书长表示，我国脱贫攻坚已取得了全面胜利，三农工作重心已向乡村振兴转移，特别是共同富裕的短板依然是乡村，还有 5.6 亿人口在农村生产生活，还有许多孩子、老人的美好生活需要通过乡村振兴来实现。为此，“思源工程”和中国传媒大学经济与管理学院师生们，将乡村振兴作为目标和方向，精诚合作、凝聚力量，帮扶困难家庭大中小学生、老年人和残疾人，将取得更多师兄。李晓林秘书长说：“再远的山，也挡不住我们坚定的脚步，并不是那里有美丽的山花；再偏的村，也拦不住我们执着的行程，并不是那里有迷人的炊烟。通往乡村振兴的路，让每个人都不落下是我们的目标”。

薛永斌书记在主题分享中表示，作为改革开放的见证者、亲历者、参与者和受益者，社会各界应在共同富裕背景下，通过慈善事业推动社会进步。为此，雪花公益在“思源工程”的领导支持下，动员社会力量推进慈善事业，整合媒体资源传播公益精神。薛永斌书记说：“雪花在飘落的过程中成团攀联在一起，代表一种精神，讲团结的，是抱团坚持；有规则的，是方圆成形；尚清白的，是纯洁大爱；懂奉献的，是乐善永恒。今后，雪花公益将不断发挥优势，坚持‘互助、协同、多赢、共享’的理念，携幼、扶老、助残、传播公益慈善精神”，为推动社会进步和国家发展做出应有的贡献。”

黄浩明副院长在主题演讲中表示，择善者，行善举需要寻求运作规律；实现知行合一乃人生最高的境界；慈善事业是走向共同富裕的重要力量。他就中国近 40 年基金会的发展轨迹、三次分配的内在逻辑关

系、人类的共同责任，介绍共同富裕的内涵和路径。黄浩明副院长说：“做慈善解决不了问题，但是慈善事业能够解决问题，因为慈善事业是一帮人做慈善，每个人在做，这就是慈善事业助力共同富裕的作用。”

在本次慈善晚宴上，薛永斌书记带头捐款，中国传媒大学经济与管理学院教师、校友及现场爱心人士纷纷响应；其中，济宁德溥置业有限公司董事长李琳捐赠 100 万元，广大爱心人士通过帮帮公益平台线上捐赠，或现场义买书画家捐赠的书画作品，或直接捐赠至“思源工程”银行账户。截至目前，社会各界共捐赠 137 余万元，并且还在持续捐赠。

据了解，自 2011 年开始，中国传媒大学经济与管理学院践行“奉献爱心、共筑美好”的精神，将“爱心、责任心”的“双心”教育理念贯穿在 MBA 学生培养中，每年开展“助老”、“助残”、“助学”等公益活动。据不完全统计，十年中，中国传媒大学经济与管理学院师生们，一共援建 2 所“中国传媒大学 MBA 公益学校”，与 3 所智障特教学校进行深度合作，在贵州、陕西、内蒙、河北、西藏等地七所中小学进行对口支援，为经管学院新入学的贫困大学生进行多种帮扶，为玉树地震捐款、资助内蒙古 13 名贫困中小学生和大学生，并开展围绕农村地区留守儿童和卡车司机等群体的调研，提出改进对策研究报告。2022 年，中国传媒大学经管学院党委书记薛永斌和中国传媒大学经管院校友，围绕巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴，无私奉献，接续奋斗，将师生情、同学情、友情、亲情汇聚成家国情，为经济欠发达地区的孩子们、老人们、残疾人等群体献爱心、送温暖、圆梦想。

北京路通集团董事长杨强出席并致辞，三合动力集团董事长田捷元委托副总窦天泽致辞，中国利世控股有限公司董事长李中子、北京书画研究院院长王宝心视频致辞；“思源工程”副秘书长、中国电商乡村振兴联盟副主席兼秘书长陶鸣，“思源工程”副秘书长兼办公室主任陈颖、优呈联华（北京）科技有限公司总经理刘上华，天使妈妈创始人兼秘书长沈利，北京绿舟应急救援促进中心主任、绿舟救援队队长李峰、北京九江商会副会长徐彬、中国传媒大学书画协会会长王长锁，中国传媒大学书画协会原会长、书法家、篆刻家、世界艺术家协会中国区主席姜连起，田力雕塑工作室主任、中国工艺美术协会雕塑专业委员会会员田力，朔风堂堂主、刘伯舒先生入室弟子、中国金融美术家协会副主席、北京尚墨艺术研究院院长王树忠，尚汇未来新女性研修中心主任、尚汇国际教育集团董事长王田田、公羊会全球联席会议副主席杨玲、英田影视董事长姜英田，中国双创导师、团中央创业导师、北京市政府官方聘任创业导师、北京道口投教育科技有限公司董事长杨周，中国传媒大学经济与管理学院教师、马来西亚国际友人高有信，ASVC Pty Ltd(澳洲声振有限公司)CEO、北京青年企业家协会 MBA 联盟专业委员会理事高弦青，北京君众律师事务所创始合伙人、主任律师张明君、分众传媒有限公司副总裁陈建、明成国际董事长李明等中国传媒大学校



友参加活动。

本次活动由分众传媒有限公司、北京红星股份有限公司赞助支持

来源：中华思源工程扶贫基金会

地址：<http://www.sygoc.org.cn/html/2022-01/202201111424525186.htm>

中国扶贫基金会：“赋能未来”-大众汽车集团（中国）助学项目：为职教学子点燃希望的星火

“任何行业都能出彩，我想我的人生也会有光明的前景在等着我。”面对记者的提问，四川汽车职业技术学院现代机电工程学院大一学生小忠的回答充满自信，几乎看不出生活波折留下的印迹。

从2021年9月入学至今，仅仅一个学期，小忠不仅走出迷茫，对自己的未来有了更多的规划，也让家人眼中燃起了期冀的星火。

和小忠一样发生转变的还有1000名来自江西、四川、湖南三省职业学校的学生，他们是“赋能未来”——大众汽车集团(中国)助学项目(以下简称“赋能未来”助学项目)的首批受益者。

“赋能未来”助学项目由大众汽车集团(中国)携手中国扶贫基金会共同发起，旨在为家庭经济困难的中高职学生们提供经济支持与汽车行业职业教育的机会，为建设技能中国、培养技术技能人才、更好地助力乡村振兴开拓出新的思路。

迷茫中的一盏明灯

2002年3月，小忠出生于四川省泸州市叙永县的一个农村家庭，全家6口人，仅靠父亲一人打工的收入生活。既要支撑奶奶和妈妈的医药费，又要保证小忠兄弟两人的学业，捉襟见肘成为常态。

2021年9月，小忠成为四川汽车职业技术学院现代机电工程学院的新生。勤奋学习的他，渴望用自己的能力去改变家庭生活，让父母能够老有所养，但却困于经济条件、知识能力和眼界水平，不知道该如何实现。

同样受困的还有汽修相关专业的中职生欣欣，家中经济困难的她以全班第二名的成绩考入这一专业，是班里唯一的女生。喜爱看书的她，希望将来开一家属于自己的汽车维修店。但从中职学生到汽车维修店的店主，这条路该如何走，对于15岁的欣欣来说，一切还是未知数。

恰在此时，“赋能未来”助学项目的到来，让小忠、欣欣眼前一亮。



为进一步落实十九大报告提出的建立“产教融合、校企合作”职业教育体系的要求，早日为寒门学子减轻后顾之忧，2021年4月，大众汽车集团(中国)携手中国扶贫基金会共同发起为期5年的“赋能未来”助学项目。

项目以“授人以渔”的形式，通过经济支持、汽车职业教育及实践类培训等方式为来自经济欠发达地区低收入家庭的青年赋能。从学校和老师那里了解到项目信息后，小忠、欣欣赶紧进行了申请，和其他品学兼优、家庭经济困难的学生一起通过项目审核，入选了首批受助名单。

包括小忠、欣欣在内的1000名受助学生分布于江西、四川、湖南三省的22所职业学校。其中7所为高等职业院校，而其他的15所中等职业学校，全部来自脱贫县。后续项目还将覆盖安徽、河北等地区。

2021年10月27日，“赋能未来”助学项目2021学年开班仪式在北京、成都、长沙、江西新余四地同步线上举行，1000名学生的职业梦想由此腾飞。

扶技、扶智、扶志

“授人以鱼不如授人以渔”。脱贫攻坚的实践充分证明职业教育可以更好地发挥“扶技、扶智、扶志”的作用，而乡村振兴同样离不开掌握一技之长的专业人才。

职业教育是衔接乡村振兴、实现共同富裕的有效途径。为了让渴望通过职业教育改变命运的受助学生实现“技、智、志”的全面提升，“赋能未来”助学项目从三个方面展开了长期、有效的教育援助。

首先，项目为受助学生提供持续三年的经济支持，以减轻他们的后顾之忧。

其次，依托大众汽车学院及自身资源和优势，项目为大一新生提供包括认识汽车、汽车文化和历史、乘员安全保护、汽车保养等在内的培训课程，以及包含新能源汽车知识、车展等大型活动概览在内的丰富课外补充内容。再次，当学生升入二、三年级，项目还将提供经销商店及工厂参观等体验活动，以及就业指导等培训内容，在对既有学校学习内容进行有效补充的同时，开阔他们的眼界，以更好适应社会并造福家乡。

“产教融合”的项目设计使学生能够收获汽车行业领先的专业技能，开阔眼界的同时提升综合竞争力，实现个人职业发展。

这个课程丰富了我的知识储备，让我学到了在学校学不到的东西，开阔了我的眼界。”小忠表示。他认识到，汽修行业现在技术人才需求量很大，并且与社会接触比较紧密，紧跟潮流，所以见识和思想都会比较开放，有利于自己以后的发展。

最可喜的是，作为职业学校的学生，看到希望的他们有了更多学习的动力和不落于人后的志向。“市场的需求越大竞争压力就更大，想要得到一个更好的岗位，那你就要比其他竞争者付出更多更努力。”四川汽车职业技术学院新能源专业的沙马表示。

沙马和姐姐都在读大学，仅靠母亲务农维持家庭开销。“赋能未来”助学项目让沙马有了更多的底气，从调皮捣蛋到认真学习，“我的学习目标十分明确，要认真学习每一项专业知识，通过自己的努力让家人过上更好的生活。”沙马强调。

助力可持续发展

“家里人感到我比起以前乐观了，更加积极向上，他们很是欣慰，希望我能考上一个好的大学，再找到一个更好的工作，为未来的自己谋一份幸福。”谈起这半年的收获，欣欣表示。

实际上，项目改变的不仅是受助学生和他们的家庭，从长远来看，也为当地的经济发展打下了坚实的基础。“我的家乡是经济欠发达地区，我学成归来之日，就是为家乡贡献自己绵薄之力的日子，乡土养育了我，我也必将用我的知识回馈我的家乡。”小忠表示。

投之以桃报之以李。瑞金中等专业学校的小杰则表示，希望未来能够在家乡成立自己的维修工厂，培养更多的技术能手，一起创业，回馈家乡，回馈社会。

此外，项目还通过引进新能源方面的知识，为中国新能源汽车行业培养和输送人才，为环境可持续发展作出贡献。

“新能源汽车维修专业是顺应汽车行业发展的需要和社会发展需要的。它的前景是广阔的，期待在不久的将来，新能源汽车维修专业能够取得辉煌的成绩。”项目的学习，让四川汽车职业技术学院新能源专业的小凯对自己的职业规划有了更加清晰的认知。

“集团将充分发挥在汽车行业的资源和优势，通过长期有效的教育援助，为学子们筑梦未来。人才资本对经济发展至关重要，我们致力于通过人才培养带动当地经济，响应乡村振兴、共同富裕等国家发展战略，持续助力中国社会的可持续发展。”大众汽车集团(中国)执行副总裁，公共事务与合资企业事务部负责人刘云峰博士强调。



大众汽车集团(中国)执行副总裁，公共事务与合资企业事务部负责人刘云峰博士

低碳未来、教育、经济赋能正是大众汽车集团(中国)2021年确立的全新企业社会责任三大战略领域。“赋能未来”助学项目是大众汽车集团(中国)在战略领域助力中国社会可持续发展的重要承诺和公益实践，是从集团主营业务出发实施的赋能项目，也是对国家发展战略的积极响应。

下一代的成长发展被集团视为企业社会责任的核心课题。作为负责任的企业公民，根植中国三十余年的大众汽车集团(中国)未来将继续凝聚多方合力，持续助力中国社会和环境的可持续发展。

知识改变命运，职业塑造人生。希望的星火已经点燃，美好未来指日可待!(文中学生均为化名)

来源：咸宁新闻网

地址：<http://china.qianlong.com/2022/0128/6819743.shtml>

广东省国强公益基金会：美丽乡村振兴样本 | 千年瑶寨与民宿“故乡里”的新里程



从远处看，在郁郁葱葱的绿色掩映下，黑灰色屋瓦的瑶屋从高到低坐落在油岭瑶寨的半山间，一种油然而生的沧桑感令人心生感怀。

顺着山路，拾阶而上，仿佛踏入一条时光隧道，恍然间穿越到千年之前。

这并非虚言。广东省连南瑶族自治县油岭瑶寨有“千年瑶寨”之称，散落在油岭上的寨子，不少房子还是宋朝时期所建造，那种被时光打磨过的古老，让人有扑朔迷离之感。

自 2013 年，油岭瑶寨的三排古寨，整体搬迁，这里变成了“空心寨”。

2021 年 11 月下旬，碧桂园和国强公益基金会旗下社会公司国华文旅的乡村振兴项目部考察了三排古寨，国华文旅副理事长王鹏在寨子里，转了两个多小时，王鹏说：“三排古寨大概是油岭寨的四分之一或者五分之一体量，正适合做民宿，13 年就空心了，整村都移走了，老房子还在那儿，气质还在，但是已经没有人居住。”

千年瑶寨焕新



随着对连南的熟悉，国华文旅的规划越来越清晰。早在 2020 年 11 月，碧桂园集团、国强公益基金会与连南县委县政府达成共识，在连南县捐赠一亿元乡村振兴资金，深度挖掘“在地文化”，为乡村文化塑形、铸魂，进一步助力连南乡村振兴。

2021 年 9 月，国华文旅、碧乡公司在连南县城，打造了“醉美民族特色马拉松赛道建设项目”。通过马拉松赛道沿线的公共艺术装置建设、夜跑跑道的升级优化，呈现出连南的「历史文化」、「民族特色」，在打造连南马拉松文化符号的同时，进一步助推连南文旅产业的升级。

碧桂园广东乡村振兴项目部负责人潘定国称，期望通过特色赛道建设、种养循环现代农业、省级现代农业产业园等方面落地帮扶项目，能够让连南的乡村振兴注入新鲜的力量。

2021 年 11 月 27 日，广州雕塑院、碧桂园集团、国强公益基金会主办的“少年归来”许鸿飞雕塑艺术百村展（连南站）在千年瑶寨开幕。

在活动现场，许鸿飞讲述了他和连南的缘分，许鸿飞在读书时曾在这里居住写生 1 个月。许鸿飞回忆到，那是 80 年代，在瑶寨里写生，晚上被蚊子叮到浑身是包，于是，到寨子里找到“鼓王”，到田边地头去看风景。

这时，站在许鸿飞身边已经 85 岁的瑶寨“鼓王”敲了几下挎在腰里的瑶鼓，微笑着。

从 80 年代至今日，已经四十年过去，如今“少年归来”，许鸿飞期望他幽默、接地气的作品，让村民可以近距离接触到艺术，让民众没有距离感，感受艺术带给大家的快乐，带动乡村振兴可持续发展。



许鸿飞院长在“少年归来”雕塑艺术百村展（连南站）上进行讲话

连南瑶族自治县副县长周妍称，连南县如今农村人居环境大幅改善，在全省的考核中，粤北地区第六，全市第二，文旅融合事业不断取得新进展、新突破，已成功创建省全域旅游示范区，旅游人数、综合年收入均涨 20% 以上。

碧桂园、国强公益基金会在下一程的连南瑶寨乡村振兴，将会是怎样的蓝图呢？

民宿“故乡里”的新里程

基于碧桂园对于乡村振兴项目中，文旅开拓的需求，国华文旅副理事长王鹏称，国华文旅注册了全品类的民宿品牌“故乡里”。

早在 2005 年，碧桂园首个度假项目——假日半岛开盘，项目地处广州北的“王子山脉”，故乡里的建筑里面展示着从各方收集来的各种旧物古物，生产工具、生活用品以及逝去的老行当，无一不是原汁原味的旧物。

故乡里建筑风格为“建新如旧”，岭南水乡式风貌，大夫祠、民居里的一砖一瓦都采自珠三角被废弃的古建材料，光是青砖就使用了 300 多万块。

传承与弘扬，对于“故乡里”来说，乡村振兴正在打开一个更为广博的天地。

2021 年 12 月 9 日，国华文旅与广东省设计师联合会、家具业联合会，成立了乡村振兴创意委员会，总计将有三千余名设计师为乡村振兴的文旅形成助力。对于民宿资源而言，都是非标产品，每一个都要有精准和独特的设计，整合社会化的设计资源，对于破解每一个在地文化的独特密码，有了平台性的基本保障。

千年瑶寨踏上“IP”新鼓点

2020 年北京中国国际时装周舞台上，一位穿着明艳时尚刺绣礼服的模特，踏着自信的步伐向人们走来，她是来甘肃东乡大山的绣娘马色麦。她和其他 9 名东乡绣娘一起走上国际顶级 T 台，通过精美时装向观众们展示了美轮美奂的东乡刺绣非遗文化。

2018 年以来，碧桂园发挥企业自身优势帮扶甘肃东乡，重点扶持颇具特色的东乡刺绣等三大产业，开展绣娘技术培训、搭建了东乡刺绣产业枢纽，国际时装周的舞台，已不仅仅独属繁华的城市，来自曾经的贫困地区的美好生活追求者，也有机会展现自我风采。这正是中国完成脱贫攻坚战、建成全面小康社会的世纪工程，在每一个个体身上的生动体现。

正是碧桂园在甘肃东乡、广东清远等全国 16 省 57 县的乡村实践中，逐渐摸索出了一套，以产业为基、以文化为轴的乡村振兴格局。

王鹏称，碧桂园国强公益基金会在过去的一段时间，对于乡村振兴的体会首先是要对“在地文化”的尊重，没有这个前提，就无法真正融入在地，挖不到一个地域真正的文化之魂。王鹏对于在地文化深有感触，“有挑战，但是好处在于它不用创造，因为文化不是创造出来的，它是千年形成的，我们需要做的是提炼、挖掘和把它能够植入。”

连南千年瑶寨的 IP 品牌化，以及根据连南本地的地域属性，发展因地制宜的相关产业，已在密集的规划议程，有了东乡刺绣、清远鱼咀村的 IP 整合经验，碧桂园成竹在胸。据王鹏介绍，国华文旅的民宿“故乡里”团队，目前与西瓜视频联合推出了一个系列的美食节目“味在故乡里”，以第一视角，比如小龙虾、田螺，用它们自己的拟人化方式，生动地讲述了美食的来龙去脉。在西瓜视频是 S 级流量，单期收看都在百万以上。

王鹏称，我们希望这种方式能够为消费者打造有深刻体验的民宿场景，同时又能够把游客导进一个个需要被振兴的乡村，同时又能人进去、货出来，打造一个好的振兴样板。

2021年2月,《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》发布,文件指出,民族要复兴,



千年瑶寨里的黑灰色瓦檐

乡村必振兴。在乡村振兴的序列中,产业振兴、人才振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴,从不同的维度,条分缕析地对于乡村予以全面的梳理。在甘肃东乡、广东清远、江西兴国,一个一个生动的乡村振兴案例,让我们看到了探索可造血、可持续、可复制的乡村振兴之路,正在延展为更宽、更广的乡村新蓝图。

组委会主任、民政部部长李纪恒,组委会主任、深圳市市长覃伟中,组委会副主任、国家乡村振兴局副局长洪天云,组委会副主任、全国工商联副主席谢经荣,组委会副主任、中国红十字会副会长孙硕鹏,组委会副主任兼办公室主任、深圳市副市长陈清以及国务院国资委、中国宋庆龄基金会、广东省民政厅、中国慈善联合会等主办单位有关负责同志参加会议。组委会副主任、民政部副部长王爱文主持会议。

会议通报了第九届慈展会线上办展总体方案及筹备工作进展情况,就落实第九届慈展会线上办展总体方案及办展工作进行了研究部署。李纪恒代表组委会充分肯定了前八届慈展会取得的丰硕成果和第九届慈展会的各项筹备工作,要求各主办单位要充分认识到这届慈展会的特殊重要意义,着力以更高标准、更实措施、更大成效办好这届展会。

李纪恒强调,第九届慈展会要紧紧围绕“汇聚慈善力量 助力乡村振兴”的主题,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,将习近平总书记关于“三农”工作、乡村振兴和慈善事业的重要论述精神贯彻到展示交流、会议研讨、资源对接、消费扶贫等各个环节。要着力展示慈善力量在巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴方面的新做法、新成果,讲好慈善在全面推进乡村振兴中的好故事、好经验,彰显党领导我国减贫与乡村发展的伟大成就,汇聚全面推进乡村振兴和实现农村共同富裕的磅礴力量。

来源：经济观察网

地址：<http://www.eeo.com.cn/2022/0122/519667.shtml>

中国红十字基金会：“魔豆妈妈”客服培训班在云南开讲 千名困难妈妈将受益

2月14日，中国红十字会·淘宝公益基金“魔豆妈妈”客服就业培训班在云南正式开班，来自云南省的200名困难妈妈将参加为期7天的线上客服培训。中国红十字基金会副秘书长郭阳、阿里巴巴集团员工公益负责人刘亚辉、“魔豆妈妈”爱心大使吴菊萍、云南省红十字人道资源动员中心主任李艳华共同见证项目启动。阿里巴巴认证免费提供此次在线客服培训。

开班活动上，郭阳介绍，中国红十字基金会以“守护生命与健康，红十字救在身边”为使命，致力于改善人的生存与发展境况。一直以来，从卫生健康、教育和获得创就业平等权利等方面助力保障女性权益。“魔豆妈妈”项目以服务大局、服务妇女为重要着力点，通过教育和培训为家庭困难女性创就业赋能，改善她们的生活水平，共享发展成果。



中国红十字基金会副秘书长郭阳致辞

“魔豆妈妈”爱心大使吴菊萍在发言中介绍，受感于“魔豆妈妈”原型周丽红身处困境又自强不息的精神，阿里巴巴集团在2006年联合中国红十字会发起了“魔豆妈妈”项目。15年来，阿里巴巴集团投入4500万元支持“魔豆妈妈”电商培训，孵化6个手工艺基地……项目未来还会不断升级，希望未来为困难女性提供更丰富的就业培训，搭建更多元就业桥梁，改善她们的生活水平。

中国红十字基金会社区发展项目中心专员李晓涵向参加此次培训的妈妈们详细介绍了“魔豆妈妈”项目。往届培训受益妈妈优秀代表邢军用自身经历向大家讲述了“魔豆妈妈”项目给自己带来的改变，号召困难妈妈们通过自身努力收获更好的自己。云南省红十字人道资源动员中心主任李艳华透过屏幕为参会的困境妈妈们加油鼓劲。

刘亚辉在发言中提到，阿里巴巴集团一直在探索如何利用新技术、新平台，为更多的女性赋能。经过15年的发展，希望“魔豆妈妈”项目能够成为困境女性人生路上的一块垫脚石，希望她们通过培训掌握就业技能，从自立自强到帮助其他困境女性解决问题。阿里巴巴将继续保持初心，联动内部生态，为困境女性提供最有价值的帮助和有温度有力量的支持。



阿里巴巴集团员工公益负责人刘亚辉为开班仪式做总结

“魔豆妈妈”爱心大使吴菊萍做分享



主播: 李晓涵

标题: 2022年魔豆妈妈客服就业培训...



中国红十字会社区发展项目中心专员李晓涵担任主持并作项目介绍

云南客服就业培训1班群直播



“魔豆妈妈”代表邢军分享自己的经历和感悟

参加此次“魔豆妈妈”客服培训班的妈妈们由云南省红十字人道资源动员中心招募，培训班结业后将

有机会获得公益性岗位，从事云客服等工作，进一步帮助困难妈妈们降低疫情及客观条件影响，获得稳定的工作和收入，通过自己的劳动改善家庭境况。“魔豆妈妈”项目今年计划在云南培训 1000 名困难妈妈。

“魔豆妈妈”项目是由阿里巴巴联合中国红十字会发起的女性就业培训发展项目，由中国红十字基金会具体执行。项目旨在为困难女性提供就业培训，搭建就业桥梁，帮助困境女性获得有质量的生活，促进困境女性均衡发展，助力共同富裕和乡村振兴。帮助一位母亲，可以让一个家庭受益。截至目前，“魔豆妈妈”项目累计培训女性约 3 万人次，帮助近 2 万“魔豆妈妈”实现创业、就业。

2022 年，“魔豆妈妈”项目计划为全国万名困境女性提供就业培训，通过系统、专业的技能培训，提升她们的创业、就业能力，改善生活水平，重塑生活自信。

来源：中国红十字基金会

地址：<https://www.crcf.org.cn/article/22277>

广东省丹姿慈善基金会：归零，重启；夯实，创新——丹姿基金会第三届第6次理事会议顺利召开



2022年1月13日下午，以“归零，重启；夯实，创新”为主题的丹姿基金会第三届第六次理事会议暨2021年度工作总结大会在丹姿集团总部隆重召开。

基金会名誉理事长、丹姿集团总裁 Pilot 先生、基金会理事长黄志勇、副理事长曾伟丹、张伟杰和基金会 2/3 以上理事监事成员共同参与了本次会议。

会议由黄志勇理事长主持，并总结和汇报了基金会 2021 年的重点工作与 2022 年的重点工作计划。



回首 2021 年，意义非凡。我们的国家经历了党和祖国发展史上“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，丹姿基金会秉承着“党建引领、科学理性”的工作原则，通过不断加强基层党建工作与机构内部治理，积极创新和拓展了公益慈善项目领域，并取得了十分骄人的成绩。尤其是在建党 100 周年“两优一先”评比中，基金会支部和支部书记伍亚单同志分别荣获了“先进基层党组织”和“优秀党务工作者”称号。同时，“丹姿云南乡村振兴项目”也继 2020 年末获得“南方公益传播奖·创新奖”后，2021 年再次荣获“CSR 环球创新榜·优秀项目奖”。

2021 年度，尽管被业内称为“凛冬将至”的发展态势，但基金会依然保持定力、逆流而上。在内部治理方面基金会也得到了国内慈善基金会领域中最具权威性的行业信息披露平台——基金会中心网基金会的透明指数（FTI）获得 100 分（满分），在全国 9000 多家基金会中，与极少量的头部基金会并列第一。在公益慈善行业推动的中，基金会参与编撰了一本社会组织领域的培训教材《社区慈善工作者手册（升级版）》，给业内社会组织培力和人才培养领域留下了一个诞生于企业基金会的“创举”。

同样值得欣喜的是，在外部筹款方面，基金会充分利用了“公开募捐资格”，通过不断探索和深化的专业手法，积极撬动社会各界资源，克服了频繁自然灾害和疫情反复对公益捐赠的不确定性困难，实现了



“同比增长 134%”的筹款效率。

但是在取得了成绩的同时，基金会也面临着未来发展的难题，黄志勇理事长如实的向诸位理事与监事讲述了 2022 年基金会将面临的党支部建设与等级评估中的难题。诸位理事与监事也一致表示，会集全集团之力支持基金会的工作，共克时艰、砥砺前行。

集团财务副总监、基金会理事、财务负责人党燕女士向大会做了《2021 年度基金会财务报告》，并做出“丹姿基金会 2021 年度财务管理完全符合《慈善法》与《关于慈善组织开展慈善活动年度支出和管理费用的规定》要求”的最终结论。对此，基金会全体与会人员均表示无异议，全票举手表决通过。

“人生哪有什么胜利可言，挺住就是一切。”

在谈到 2022 年的工作计划时，黄志勇理事长提出了强化党建基础、稳定内部治理、创新业务模式的“二二经营思想”，并明确了深化“甘霖计划”、发展“乡村振兴”、探索“双碳计划”及拓展“外部筹款”的“三一黄金法则”，坚持以初心凝聚力量、以使命催动奋进，因为我们相信：光阴总会奖赏坚持的人。

最后，在一片热烈祥和的气氛中，全体与会理事、监事就 2022 年度基金会的工作计划展开深度的讨论，并达成一致的共识。广东省丹姿慈善基金会第三届第六次理事会议暨 2021 年度工作总结大会也就此宣布圆满结束。

来源：广东省丹姿慈善基金委员会

地址：

<http://danzif.cn/about/detail.aspx?sModelName=%E5%9F%BA%E9%87%91%E4%BC%9A%E5%8A%A8%E6%80%81&newsid=2579>

阿拉善SEE生态协会“恒益未来 绿水青山” 恒昌公益携阿拉善SEE启动“一亿棵梭梭”项目

随着世界各国对绿色经济、低碳环保的呼声日趋高涨，“碳达峰”、“碳中和”被纳入生态文明建设整体布局，可持续发展已成为全球战略共识，越来越多的企业、机构加入到以 ESG 为标志的履责潮流中。

1月10日，正值腊八佳节，恒昌在京举办“逐梦11载 开启新征程”2022恒昌伙伴“共”益未来新春倡议会，与来自人民健康、阿拉善SEE公益机构、福特基金会的一众嘉宾代表畅叙情谊，共谋合作。



恒昌“恒益未来 绿水青山”2022年度 ESG 主题环境保护项目正式启动

为积极响应国家“双碳”号召，助力生态保护和荒漠治理，并从战略层面勾勒 ESG 实践新蓝图，北京恒昌公益基金会（以下简称：恒昌公益）现场向 SEE 基金会捐赠 10 万元，并正式启动“恒益未来 绿水青山”2022 年度 ESG 主题环境保护项目——助力 SEE “一亿棵梭梭”。



恒昌高级副总裁恒昌公益副理事长朱莉发表致辞

恒昌高级副总裁、恒昌公益副理事长朱莉女士发表致辞并表示，面对疫情对经济的冲击，以及不确定性加剧、竞争更激烈的逆境期，企业必须顺应时代发展趋势，主动求变。恒昌公益将以发布《儿童肠道外科重疾救助公益白皮书》及启动 ESG 环境保护主题新项目为 ESG 新起点，锚定 ESG 新蓝图，投身新时代、展现新作为，成为推动可持续发展的中坚力量。

ESG：追求可持续发展的必然选择

自工业革命以来，持续的经济增长既创造了前所未有的经济大繁荣大发展，也给人类赖以生存的地球家园带来了巨大挑战：全球气候问题日益严峻，生态环境压力日益加剧，极端自然灾害对人类社会的影响和生态环境的破坏愈发深远。

在此背景下，聚焦可持续发展的 ESG 概念持续升温。E 即环境（Environmental），包括气候变化、温室气体排放、废弃物和污染、资源枯竭、土地利用和生物多样性等；S 即社会（Social），包括劳工标准、多元与包容、健康与安全、数据隐私、产品安全和责任等；G 即公司治理（Governance），包括董事会多元化、商业道德等。

ESG 不仅是评判企业价值的全新标准，更是推动企业实现从单一追求自身利益最大化到追求社会价值最大化的重要理论基础之一。区别于传统的财务性企业评价体系，ESG 指标从环境、社会、公司治理角度，综合评估企业经营的可持续性与对社会价值观的影响。

在 ESG 锵锵三人行圆桌对话环节，原联合国开发计划署（UNDP）驻华代表处助理国别主任，现福特基金会项目官员谷青女士表示，恒昌作为紧随国家可持续发展战略、立志践行 ESG 的民营企业代表，在管理层多元化、合规经营管理、信息披露等 ESG 领域已经做出很多尝试和成果。作为重要合作伙伴，福特基金会将继续关注恒昌在 ESG 领域的发展。



随着政府及监管部门对 ESG 的大力助推及企业 ESG 意识的强化，以 ESG 投资为核心，由企业、评级公司、监管部门、研究机构等参与者组成的 ESG 生态圈正日渐成熟。除 ESG 政策法规日渐完善，要求趋于严格外，上市公司 ESG 信息披露水平也大幅提升。据《中国上市公司 ESG 发展白皮书（2021 年）》数据显示，截至 2021 年 6 月底，A 股上市公司中已有 1112 家披露 ESG 相关报告，2019 年这一数字仅为 371 家。

点绿成金 “共” 益未来

“绿水青山就是金山银山。良好生态环境既是自然财富，也是经济财富，关系经济社会发展潜力和后劲。” “人与自然和谐共生是实现永续发展的基础。” ……一系列具有浓烈生态意蕴的主张和观点，集中体现了经济发展与环境保护双赢的价值诉求。

历数全世界面临的重大生态问题，荒漠化尤其瞩目。荒漠化是当今世界最大的环境挑战之一，被称作“地球的癌症”。中国作为世界上荒漠化面积最大、受影响人口最多、风沙危害最重的国家之一，也长期饱受生态恶化的困扰。据统计，中国荒漠化土地总面积 261.16 万平方公里，占国土面积的 27.2%。岩溶地区石漠化土地面积为 1,007 万公顷。

鉴于形势严峻的荒漠化蔓延状况，阿拉善 SEE 公益机构发起了“一亿棵梭梭”项目。据悉，“一亿棵梭梭”项目致力于用十年的时间（2014—2023 年）在阿拉善关键生态区种植一亿棵以梭梭为代表的沙生植物，恢复 13.33 万公顷荒漠植被，从而改善当地生态环境，遏制荒漠化蔓延趋势，提升当地牧民生活水平。

经过各方努力，“一亿棵梭梭”项目已经成为阿拉善地区荒漠化防治的典范。截至 2021 年底，“一亿棵梭梭”项目累计在阿拉善关键生态区种植以梭梭为代表的沙生植物超过 7,510 万棵。



造林绿化，功在当代，利在千秋。为充分唤起社会公众对土地荒漠化的科学认识，倡导绿色发展理念，动员更多公众、企业、机构加入生态建设，恒昌公益主动携手阿拉善 SEE 公益机构，共筑“恒益之林”，以助力“一亿棵梭梭”项目快速达成目标。

据悉，阿拉善 SEE 生态协会是中国首家以社会责任（Society）为己任，以企业家（Entrepreneur）为主体，以保护生态（Ecology）为目标的社会团体。2008 年，阿拉善 SEE 生态协会发起成立 SEE 基金会。发展至今，已经成为中国民间发起本土规模较大、极具影响力的环保公益组织，累计带动 6 亿人次公众成为环保的参与者和支持者，同时也是企业家学习、交流和深度参与生态环境保护的首选平台。

此次合作意义重大，既是恒昌公益与阿拉善 SEE 基于共同价值观的深度合作，更是双方发挥各自优势，践行 ESG 理念、“共”益美好未来的积极实践。

阿拉善 SEE 生态协会理事朱全先生充分肯定双方合作，并表示生态环境形势严峻，恒昌通过成为阿拉善 SEE 生态协会会员等一系列实际行动，将企业的商业模式与践行企业社会责任、推动环境可持续发展深度融合，为其他企业践行 ESG 树立了典范。

打造 ESG 实践新样本



每一个时代都有其重大课题。从经济发展趋势来看，中国正处于经济转型和高质量发展的关键阶段，更大范围和更深程度上参与时代发展尤其重要。对于每一家有志于肩扛时代责任的中国企业而言，ESG 都是摆在面前的重要课题。

回看恒昌 ESG 实践之路，恒昌稳健发展的同时，始终锚定 ESG 主线，以责任与时代同行，以责任助力乡村振兴，以责任促共同富裕。在环境责任（E）领域，恒昌紧密结合自身资源禀赋，搭建从产到销的完整产业链，帮助重庆酉阳绿色有机农业快速发展的同时，带动当地经济可持续发展，助力“碳达峰”“碳中和”实现；在社会责任（S）领域，恒昌以前瞻性和可持续发展的眼光，聚焦助医、助困、助学三大领域设立北京恒昌公益基金会，并以切实的行动积极应对重大自然灾害及疫情等突发事件、赋能贫困妇女、维护女性群体权益，在公益事业上累计捐赠超 6,500 万元；在公司治理（G）领域，恒昌结合多年理论与实践，初步构建了一套涵盖管理层多元化、合规经营管理、科技创新、反贪腐在内的 ESG 理念体系，最大程度加强企业内部控制、增强企业核心竞争力、实现企业可持续发展。

为深度参与 ESG 实践，实现公益品牌价值最大化，2022 年恒昌公益将以“恒益未来 绿水青山”ESG 主题项目为抓手，助力荒漠化防治及生态文明建设，同时也响应国家“双碳”战略。

正所谓，春有百花秋有月，夏有凉风冬有雪。随着“恒益未来 绿水青山”ESG 主题项目正式启动，项目的最大亮点也正式曝光。据介绍，恒昌公益将围绕春夏秋冬，开展为期一年的系列主题公益活动，包括“益起种”、“益起跑”、“益起展”、“益起乐”。针对不同主题，恒昌公益将结合不同场景，以体验带动公益，以参与促动公益，用义卖助力公益，用展览传播公益，用旋律让公益发声，全方位打造涵盖视

觉、听觉、嗅觉、触觉的沉浸式场景公益体验，最大程度调动受众的积极性、主动性、创造性，将公益真正融入参与者的生活。

伟大的事业，既需要铺路奠基、埋头苦干，更需要持续奋斗、久久为功。相信在以恒昌为代表的民营企业引领示范下，更多同时兼具责任意识、担当意识以及商业智慧的企业，也将投身到 ESG 的实践浪潮，为建设美丽中国、推动可持续发展而不懈奋斗。

来源：阿拉善 SEE 生态协会

地址：<https://news.iresearch.cn/yx/2022/01/416474.shtml>

政策点击

中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作 的意见

当前，全球新冠肺炎疫情仍在蔓延，世界经济复苏脆弱，气候变化挑战突出，我国经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。党中央认为，从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展，必须着眼国家重大战略需要，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

做好 2022 年“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

一、全力抓好粮食生产和重要农产品供给

（一）稳定全年粮食播种面积和产量。坚持中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上。主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。推进国家粮食安全产业带建设。大力开展绿色高质高效行动，深入实施优质粮食工程，提升粮食单产和品质。推进黄河流域农业深度节水控水，通过提升用水效率、发展旱作农业，稳定粮食播种面积。积极应对小麦晚播等不利影响，加强冬春田间管理，促进弱苗转壮。

（二）大力实施大豆和油料产能提升工程。加大耕地轮作补贴和产油大县奖励力度，集中支持适宜区域、重点品种、经营服务主体，在黄淮海、西北、西南地区推广玉米大豆带状复合种植，在东北地区开展粮豆轮作，在黑龙江省部分地下水超采区、寒地井灌稻区推进水改旱、稻改豆试点，在长江流域开发冬闲田扩种油菜。开展盐碱地种植大豆示范。支持扩大油茶种植面积，改造提升低产林。

（三）保障“菜篮子”产品供给。加大力度落实“菜篮子”市长负责制。稳定生猪生产长效性支持政策，稳定基础产能，防止生产大起大落。加快扩大牛羊肉和奶业生产，推进草原畜牧业转型升级试点示范。稳定水产养殖面积，提升渔业发展质量。稳定大中城市常年菜地保有量，大力推进北方设施蔬菜、南菜北运基地建设，提高蔬菜应急保供能力。完善棉花目标价格政策。探索开展糖料蔗完全成本保险和种植收入保险。开展天然橡胶老旧胶园更新改造试点。

（四）合理保障农民种粮收益。按照让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性的目标要求，健全农民种粮收益保障机制。2022 年适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。加大产粮大县奖励力度，创新粮食产销区合作机制。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业多种粮、种好粮。聚焦关键薄弱环节和小农户，加快发展农业社会化服务，支持农业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织、基层供销合作社等各类主体大力发展单环节、多环节、全程生产托管服务，开展订单农业、加工物流、产品营销等，提高种粮综合效益。

（五）统筹做好重要农产品调控。健全农产品全产业链监测预警体系，推动建立统一的农产品供需信息发布制度，分类分品种加强调控和应急保障。深化粮食购销领域监管体制机制改革，开展专项整治，依法从严惩治系统性腐败。加强智能粮库建设，促进人防技防相结合，强化粮食库存动态监管。严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。做好化肥等农资生产储备调运，促进保供稳价。坚持节约优先，落实粮食节约行动方案，深入推进产运储加销全链条节粮减损，强化粮食安全教育，反对食物浪费。

二、强化现代农业基础支撑

（六）落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。实行耕地保护党政同责，严守 18 亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。引导新发展林果业上山上坡，鼓励利用“四荒”资源，不与粮争地。落实和完善耕地占补平衡政策，建立补充耕地立项、实施、验收、管护全程监管机制，确保补充可长期稳定利用的耕地，实现补充耕地产能与所占耕地相当。改进跨省域补充耕地国家统筹管理办法。加大耕地执法监督力度，严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设。强化耕地用途管制，严格管控耕地转为其他农用地。巩固提升受污染耕地安全利用水平。稳妥有序开展农村乱占耕地建房专项整治试点。巩固“大棚房”问题专项清理整治成果。落实工商资本流转农村土地审查审核和风险防范制度。

（七）全面完成高标准农田建设阶段性任务。多渠道增加投入，2022 年建设高标准农田 1 亿亩，累计建成高效节水灌溉面积 4 亿亩。统筹规划、同步实施高效节水灌溉与高标准农田建设。各地要加大对中低产田改造力度，提升耕地地力等级。研究制定增加农田灌溉面积的规划。实施重点水源和重大引调水等水资源配置工程。加大大中型灌区续建配套与改造力度，在水土资源条件适宜地区规划新建一批现代化灌区，优先将大中型灌区建成高标准农田。深入推进国家黑土地保护工程。实施黑土地保护性耕作 8000 万亩。积极挖掘潜力增加耕地，支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地。研究制定盐碱地综合利用规划和实施方案。分类改造盐碱地，推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变。支持盐碱地、干旱半干旱地区国家农业高新技术产业示范区建设。启动全国第三次土壤普查。

（八）大力推进种源等农业关键核心技术攻关。全面实施种业振兴行动方案。加快推进农业种质资源普查收集，强化精准鉴定评价。推进种业领域国家重大创新平台建设。启动农业生物育种重大项目。加快

实施农业关键核心技术攻关工程，实行“揭榜挂帅”、“部省联动”等制度，开展长周期研发项目试点。强化现代农业产业技术体系建设。开展重大品种研发与推广后补助试点。贯彻落实种子法，实行实质性派生品种制度，强化种业知识产权保护，依法严厉打击套牌侵权等违法犯罪行为。

（九）提升农机装备研发应用水平。全面梳理短板弱项，加强农机装备工程化协同攻关，加快大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械研发制造并纳入国家重点研发计划予以长期稳定支持。实施农机购置与应用补贴政策，优化补贴兑付方式。完善农机性能评价机制，推进补贴机具具有进有出、优机优补，重点支持粮食烘干、履带式作业、玉米大豆带状复合种植、油菜籽收获等农机，推广大型复合智能农机。推动新生产农机排放标准升级。开展农机研发制造推广应用一体化试点。

（十）加快发展设施农业。因地制宜发展塑料大棚、日光温室、连栋温室等设施。集中建设育苗工厂化设施。鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。推动水肥一体化、饲喂自动化、环境控制智能化等设施装备技术研发应用。在保护生态环境基础上，探索利用可开发的空闲地、废弃地发展设施农业。

（十一）有效防范应对农业重大灾害。加大农业防灾减灾救灾能力建设和投入力度。修复水毁灾损农业、水利基础设施，加强沟渠疏浚以及水库、泵站建设和管护。加强防汛抗旱应急物资储备。强化农业农村、水利、气象灾害监测预警体系建设，增强极端天气应对能力。加强基层动植物疫病防控体系建设，落实属地责任，配齐配强专业人员，实行定责定岗定人，确保非洲猪瘟、草地贪夜蛾等动植物重大疫病防控责有人负、活有人干、事有人管。做好人兽共患病源头防控。加强外来入侵物种防控管理，做好普查监测、入境检疫、国内防控，对已传入并造成严重危害的，要“一种一策”精准治理、有效灭除。加强中长期气候变化对农业影响研究。

三、坚决守住不发生规模性返贫底线

（十二）完善监测帮扶机制。精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，简化工作流程，缩短认定时间。针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。强化监测帮扶责任落实，确保工作不留空档、政策不留空白。继续开展巩固脱贫成果后评估工作。

（十三）促进脱贫人口持续增收。推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，让脱贫群众生活更上一层楼。巩固提升脱贫地区特色产业，完善联农带农机制，提高脱贫人口家庭经营性收入。逐步提高中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，强化龙头带动作用，促进产业提档升级。巩固光伏扶贫工程成效，在有条件的脱贫地区发展光伏产业。压实就业帮扶责任，确保脱贫劳动力就业规模稳定。深化东西部劳务协作，做好省内转移就业工作。延续支持帮扶车间发展优惠政策。发挥以工代赈作用，具备条件的可提高劳务报酬发放比例。统筹用好乡村公益岗位，实行动态管理。逐步调整优化生态护林员政策。

（十四）加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度。在乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促发展项目。编制国家乡村振兴重点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案。做好国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团选派，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才

组团式帮扶。建立健全国家乡村振兴重点帮扶县发展监测评价机制。加大对国家乡村振兴重点帮扶县信贷资金投入和保险保障力度。完善易地搬迁集中安置区配套设施和公共服务，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动。落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措，提升安置社区治理水平。

（十五）推动脱贫地区帮扶政策落地见效。保持主要帮扶政策总体稳定，细化落实过渡期各项帮扶政策，开展政策效果评估。拓展东西部协作工作领域，深化区县、村企、学校、医院等结对帮扶。在东西部协作和对口支援框架下，继续开展城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂。持续做好中央单位定点帮扶工作。扎实做好脱贫人口小额信贷工作。创建消费帮扶示范城市和产地示范区，发挥脱贫地区农副产品网络销售平台作用。

四、聚焦产业促进乡村发展

（十六）持续推进农村一二三产业融合发展。鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业。支持农业大县聚焦农产品加工业，引导企业到产地发展粮油加工、食品制造。推进现代农业产业园和农业产业强镇建设，培育优势特色产业集群，继续支持创建一批国家农村产业融合发展示范园。实施乡村休闲旅游提升计划。支持农民直接经营或参与经营的乡村民宿、农家乐特色村（点）发展。将符合要求的乡村休闲旅游项目纳入科普基地和中小学学农劳动实践基地范围。实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村。促进农副产品直播带货规范健康发展。开展农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动，推进食用农产品承诺达标合格证制度，完善全产业链质量安全追溯体系。加快落实保障和规范农村一二三产业融合发展用地政策。

（十七）大力发展县域富民产业。支持大中城市疏解产业向县域延伸，引导产业有序梯度转移。大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，推动形成“一县一业”发展格局。加强县域基层创新，强化产业链与创新链融合。加快完善县城产业服务功能，促进产业向园区集中、龙头企业做强做大。引导具备条件的中心镇发展专业化中小微企业集聚区，推动重点村发展乡村作坊、家庭工场。

（十八）加强县域商业体系建设。实施县域商业建设行动，促进农村消费扩容提质升级。加快农村物流快递网点布局，实施“快递进村”工程，鼓励发展“多站合一”的乡镇客货邮综合服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合服务点，推进县乡村物流共同配送，促进农村客货邮融合发展。支持大型流通企业以县城和中心镇为重点下沉供应链。加快实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动建立长期稳定的产销对接关系。推动冷链物流服务网络向农村延伸，整县推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设，促进合作联营、成网配套。支持供销合作社开展县域流通服务网络建设提升行动，建设县域集采集配中心。

（十九）促进农民就地就近就业创业。落实各类农民工稳岗就业政策。发挥大中城市就业带动作用。实施县域农民工市民化质量提升行动。鼓励发展共享用工、多渠道灵活就业，规范发展新就业形态，培育发展家政服务、物流配送、养老托育等生活性服务业。推进返乡入乡创业园建设，落实各项扶持政策。大力开展适合农民工就业的技能培训和新职业新业态培训。合理引导灵活就业农民工按规定参加职工基本医疗保险和城镇职工基本养老保险。

（二十）推进农业农村绿色发展。加强农业面源污染综合治理，深入推进农业投入品减量化，加强畜禽粪污资源化利用，推进农膜科学使用回收，支持秸秆综合利用。建设国家农业绿色发展先行区。开展农业绿色发展情况评价。开展水系连通及水美乡村建设。实施生态保护修复重大工程，复苏河湖生态环境，加强天然林保护修复、草原休养生息。科学推进国土绿化。支持牧区发展和牧民增收，落实第三轮草原生态保护补助奖励政策。研发应用减碳增汇型农业技术，探索建立碳汇产品价值实现机制。实施生物多样性保护重大工程。巩固长江禁渔成果，强化退捕渔民安置保障，加强常态化执法监管。强化水生生物养护，规范增殖放流。构建以国家公园为主体的自然保护地体系。出台推进乡村生态振兴的指导意见。

五、扎实稳妥推进乡村建设

（二十一）健全乡村建设实施机制。落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，坚持自下而上、村民自治、农民参与，启动乡村建设行动实施方案，因地制宜、有力有序推进。坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，把握乡村建设的时度效。立足村庄现有基础开展乡村建设，不盲目拆旧村、建新村，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设，避免无效投入造成浪费，防范村级债务风险。统筹城镇和村庄布局，科学确定村庄分类，加快推进有条件有需求的村庄编制村庄规划，严格规范村庄撤并。开展传统村落集中连片保护利用示范，健全传统村落监测评估、警示退出、撤并事前审查等机制。保护特色民族村寨。实施“拯救老屋行动”。推动村庄小型建设项目简易审批，规范项目管理，提高资金绩效。总结推广村民自治组织、农村集体经济组织、农民群众参与乡村建设项目的有效做法。明晰乡村建设项目产权，以县域为单位组织编制村庄公共基础设施管护责任清单。

（二十二）接续实施农村人居环境整治提升五年行动。从农民实际需求出发推进农村改厕，具备条件的地方可推广水冲卫生厕所，统筹做好供水保障和污水处理；不具备条件的可建设卫生旱厕。巩固户厕问题摸排整改成果。分区分类推进农村生活污水治理，优先治理人口集中村庄，不适宜集中处理的推进小型化生态化治理和污水资源化利用。加快推进农村黑臭水体治理。推进生活垃圾源头分类减量，加强村庄有机废弃物综合处置利用设施建设，推进就地利用处理。深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动。

（二十三）扎实开展重点领域农村基础设施建设。有序推进乡镇通三级及以上等级公路、较大人口规模自然村（组）通硬化路，实施农村公路安全生命防护工程和危桥改造。扎实开展农村公路管理养护体制改革试点。稳步推进农村公路路况自动化检测。推进农村供水工程建设改造，配套完善净化消毒设施设备。深入实施农村电网巩固提升工程。推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设。实施农房质量安全提升工程，继续实施农村危房改造和抗震改造，完善农村房屋建设标准规范。加强对用作经营的农村自建房安全隐患整治。

（二十四）大力推进数字乡村建设。推进智慧农业发展，促进信息技术与农机农艺融合应用。加强农民数字素养与技能培训。以数字技术赋能乡村公共服务，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖。着眼解决实际问题，拓展农业农村大数据应用场景。加快推动数字乡村标准化建设，研究制定发展评价指标体系，持续开展数字乡村试点。加强农村信息基础设施建设。

（二十五）加强基本公共服务县域统筹。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变。

实施新一轮学前教育行动计划，多渠道加快农村普惠性学前教育资源建设，办好特殊教育。扎实推进城乡学校共同体建设。深入推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，实施医保按总额付费，加强监督考核，实现结余留用、合理超支分担。推动农村基层定点医疗机构医保信息化建设，强化智能监控全覆盖，加强医疗保障基金监管。落实对特殊困难群体参加城乡居民基本医保的分类资助政策。有条件的地方可提供村卫生室运行经费补助，分类落实村医养老保障、医保等社会保障待遇。提升县级敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平，鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务。加强乡镇便民服务和社工服务，实施村级综合服务设施提升工程。健全分层分类的社会救助体系，切实保障困难农民群众基本生活。健全基层党员、干部关爱联系制度，经常探访空巢老人、留守儿童、残疾人。完善未成年人关爱保护工作网络。

六、突出实效改进乡村治理

（二十六）加强农村基层组织建设。强化县级党委抓乡促村职责，深化乡镇管理体制改革，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，加强乡镇、村集中换届后领导班子建设，全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训。持续排查整顿软弱涣散村党组织。发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度。深入开展市县巡察，强化基层监督，加强基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，强化对村干部的监督。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。推进村委会规范化建设。深化乡村治理体系建设试点示范。开展村级议事协商创新实验。推广村级组织依法自治事项、依法协助政府工作事项等清单制，规范村级组织机构牌子和证明事项，推行村级基础信息统计“一张表”制度，减轻村级组织负担。

（二十七）创新农村精神文明建设有效平台载体。依托新时代文明实践中心、县级融媒体中心等平台开展对象化分众化宣传教育，弘扬和践行社会主义核心价值观。在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。探索统筹推动城乡精神文明融合发展的具体方式，完善全国文明村镇测评体系。启动实施文化产业赋能乡村振兴计划。整合文化惠民活动资源，支持农民自发组织开展村歌、“村晚”、广场舞、趣味运动会等体现农耕农趣农味的文化体育活动。办好中国农民丰收节。加强农耕文化传承保护，推进非物质文化遗产和重要农业文化遗产保护利用。推广积分制等治理方式，有效发挥村规民约、家庭家教家风作用，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项治理。

（二十八）切实维护农村社会平安稳定。推进更高水平的平安法治乡村建设。创建一批“枫桥式公安派出所”、“枫桥式人民法庭”。常态化开展扫黑除恶斗争，持续打击“村霸”。防范黑恶势力、家族宗族势力等对农村基层政权的侵蚀和影响。依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。加强农村法治宣传教育。加强基层社会心理服务和危机干预，构建一站式多元化矛盾纠纷化解机制。加强农村宗教工作力量。统筹推进应急管理 with 乡村治理资源整合，加快推进农村应急广播主动发布终端建设，指导做好人员紧急转移避险工作。开展农村交通、消防、安全生产、自然灾害、食品药品安全等领域风险隐患排查和专项治理，依法严厉打击农村制售假冒伪劣农资、非法集资、电信诈骗等违法犯罪行

为。加强农业综合行政执法能力建设。落实基层医疗卫生机构疾病预防控制责任。健全农村新冠肺炎疫情常态化防控工作体系，严格落实联防联控、群防群控措施。

七、加大政策保障和体制机制创新力度

（二十九）扩大乡村振兴投入。继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，中央预算内投资进一步向农业农村倾斜，压实地方政府投入责任。加强考核监督，稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例。支持地方政府发行政府债券用于符合条件的乡村振兴公益性项目。提高乡村振兴领域项目储备质量。强化预算绩效管理和监督。

（三十）强化乡村振兴金融服务。对机构法人在县域、业务在县域、资金主要用于乡村振兴的地方法人金融机构，加大支农支小再贷款、再贴现支持力度，实施更加优惠的存款准备金政策。支持各类金融机构探索农业农村基础设施中长期信贷模式。加快农村信用社改革，完善省（自治区）农村信用社联合社治理机制，稳妥化解风险。完善乡村振兴金融服务统计制度，开展金融机构服务乡村振兴考核评估。深入开展农村信用体系建设，发展农户信用贷款。加强农村金融知识普及教育和金融消费权益保护。积极发展农业保险和再保险。优化完善“保险+期货”模式。强化涉农信贷风险市场化分担和补偿，发挥好农业信贷担保作用。

（三十一）加强乡村振兴人才队伍建设。发现和培养使用农业领域战略科学家。启动“神农英才”计划，加快培养科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。深入推行科技特派员制度。实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、乡村振兴青春建功行动、乡村振兴巾帼行动。落实艰苦边远地区基层事业单位公开招聘倾斜政策，对县以下基层专业技术人员开展职称评聘“定向评价、定向使用”工作，对中高级专业技术岗位实行总量控制、比例单列。完善耕读教育体系。优化学科专业结构，支持办好涉农高等学校和职业教育。培养乡村规划、设计、建设、管理专业人才和乡土人才。鼓励地方出台城市人才下乡服务乡村振兴的激励政策。

（三十二）抓好农村改革重点任务落实。开展第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。巩固提升农村集体产权制度改革成果，探索建立农村集体资产监督管理服务体系，探索新型农村集体经济发展路径。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，规范开展房地一体宅基地确权登记。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。推动开展集体经营性建设用地使用权抵押融资。依法依规有序开展全域土地综合整治试点。深化集体林权制度改革。健全农垦国有农用地使用权管理制度。开展农村产权流转交易市场规范化建设试点。制定新阶段深化农村改革实施方案。

八、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导

（三十三）压实全面推进乡村振兴责任。制定乡村振兴责任制实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，强化五级书记抓乡村振兴责任。开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核。完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，鼓励地方对考核排名靠前的市县给予适当激励，对考核排名靠后、履职不力的进行约谈。落实各级党委和政府负责同志乡村振兴联系点制度。借鉴推广浙江“千万工程”经验，鼓励地方党委和政府开展现场观摩、交流学习等务实管用活

动。开展《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》实施总结评估。加强集中换届后各级党政领导干部特别是分管“三农”工作的领导干部培训。

（三十四）建强党的农村工作机构。各级党委农村工作领导小组要发挥“三农”工作牵头抓总、统筹协调等作用，一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。推进各级党委农村工作领导小组议事协调规范化制度化建设，建立健全重点任务分工落实机制，协同推进乡村振兴。加强各级党委农村工作领导小组办公室建设，充实工作力量，完善运行机制，强化决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职责。

（三十五）抓点带面推进乡村振兴全面展开。开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，采取先创建后认定方式，分级创建一批乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村。推进农业现代化示范区创建。广泛动员社会力量参与乡村振兴，深入推进“万企兴万村”行动。按规定建立乡村振兴表彰激励制度。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，真抓实干，埋头苦干，奋力开创全面推进乡村振兴新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202202/t20220223_6389269.htm

推动全面推进乡村振兴取得新进展——

中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读2022年中央一号文件

新华社2月22日受权发布《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》。这是新世纪以来指导“三农”工作的第19个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健当天就文件精神进行了全面解读。

稳中求进：两条底线、三项重点

唐仁健说，今年中央一号文件对2022年全面推进乡村振兴重点工作进行了部署。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，外部环境更趋复杂和不确定，必须坚持稳字当头、稳中求进，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境提供坚实有力的支撑。

牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫这两条底线。全力抓好粮食生产和重要农产品供给，实打实地调整农业结构，严守18亿亩耕地红线，确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上，扩大大豆和油料生产务必见到可考核的成效。巩固拓展脱贫攻坚成果，完善监测帮扶机制，加大对重点地区帮扶力度，推动帮扶政策落地见效，确保不发生规模性返贫，努力让脱贫群众生活更上一层楼。

扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。持续推进农村一二三产业发展，带动农民就地就近就业增收。健全乡村建设实施机制，着力解决农民生产生活实际问题。加强农村基层组织建设，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，切实维护农村社会平安稳定。

端牢饭碗：稳产量、调结构、保耕地

保障好初级产品供给是重大战略性问题。2021年我国粮食总产量达到13657亿斤、较上年增产267亿斤，连续7年保持在1.3万亿斤以上，为开新局、应变局、稳大局发挥了重要作用。

唐仁健介绍，今年中央一号文件把抓好粮食生产和重要农产品供给摆在首要位置，目的就是把14亿多中国人的饭碗端得更稳更牢固，饭碗主要装中国粮。重点做好三方面工作：

——稳产量。应对去年秋冬种部分小麦晚播等不利影响，抓紧抓实春季田管，促进弱苗转壮，努力追回产量。粮食安全要共担责任，饭碗一起端，责任一起扛，主产区不断提高粮食综合生产能力，主销区切实稳定和提高粮食自给率，产销平衡区确保粮食基本自给，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责

任制考核。适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定种粮农民补贴，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖，加快发展农业社会化服务，合理保障农民收益。

——调结构。下大力调整优化农业结构，支持东北地区积极推行大豆玉米合理轮作、有序推进地下水超采区、不适宜水稻种植区开展“水改旱”扩种大豆，在黄淮海、西北、西南地区大力推广大豆玉米带状复合种植，在长江流域开发冬闲田扩种油菜，扩大油茶种植面积。通过多油并举、多途并进，确保大豆和油料扩种取得可考核的成效。

——保耕地。足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，把耕地保护作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责，确保 18 亿亩耕地实至名归。严格落实耕地利用优先序，完成高标准农田建设阶段性任务，抓好黑土地保护，不断提升耕地质量，真正做到农田就是农田，而且必须是良田。

多措并举：守住不发生规模性返贫底线

脱贫攻坚战取得全面胜利后，工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进，脱贫成果得到巩固拓展。当前，部分脱贫地区群众收入水平仍然较低，脱贫基础还比较脆弱，遇到自然灾害、疾病、意外事故等情况有可能返贫致贫。今年中央一号文件要求，坚决守住不发生规模性返贫底线，并作出一系列具体安排。

唐仁健强调，巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提，要压紧压实责任，持续响鼓重槌地抓好，确保工作不留空档、政策不留空白。

他表示，要聚焦重点人群完善监测帮扶机制。各地要精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，进一步简化识别程序，及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施，早发现、早干预、早帮扶。

同时，促进脱贫人口持续稳定增收，更多依靠发展来积极巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步提高衔接资金和涉农资金用于产业的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，通过产业带动提高脱贫人口家庭经营性收入。通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，促进脱贫劳动力就业，确保脱贫劳动力就业规模稳定。

“要加大乡村振兴重点帮扶县帮扶力度，集中力量实施一批补短板促发展项目，选派科技特派团，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。不断提升搬迁社区基础设施和公共服务质量，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动。”唐仁健说，聚焦重点地区强化帮扶措施，增强自我发展能力，让脱贫基础更加牢固、更可持续。

乡村振兴：五级书记共同抓

唐仁健表示，“三农”工作重心历史性转移后，新时代抓“三农”工作就是抓全面推进乡村振兴，要扎实有序推进各项重点工作，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐：

——聚焦产业促进乡村发展。拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工业、乡村休闲旅游、农村电商三大产业；大力发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的县域富民产业，促进农民就地就近就业创业；加强农业面源污染综合治理，深入推进农业投入品减量化、废弃物利用资源化，推进农业农村绿色发展。

——扎实稳妥推进乡村建设。健全自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设，强化基本公共服务县域统筹。

——突出实效改进乡村治理。强化县级党委抓乡促村，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。创新农村精神文明建设工作方法，推广积分制等治理方式，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，持续推进乡村移风易俗。

“统筹推进重点工作，归根结底要靠党的领导。”唐仁健说，要制定乡村振兴责任制实施办法，开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，把五级书记抓乡村振兴落到实处。同时，要建立表彰奖励制度，形成全社会共同参与乡村振兴的良好氛围。

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202202/t20220223_6389269.htm

国家农业绿色发展综合性试验平台建设 取得积极成效

推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。国家农业绿色发展先行区（以下简称“先行区”）是推进农业绿色发展的综合性试验示范平台。近年来，农业农村部会同国家发展改革委、财政部等8部门，认真贯彻落实中办、国办《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》，认定79个国家农业绿色发展先行区，加大政策支持，加强联系指导，健全管理机制，扎实推进国家农业绿色发展先行区建设，已成为引领农业发展绿色转型的“排头兵”。

一、创新体制机制，农业绿色发展先行先试工作进展明显

近年来，各先行区积极推行绿色生产方式，建立健全农业绿色发展技术、标准、产业、经营、政策、数字等支撑体系，探索了一批推动农业绿色发展的好经验、好做法，建成了一批农业绿色发展综合试验平台，形成了“点上突破、以点带面、全面转型”的推进体系，区域布局合理、资源利用高效、生产过程清洁的农业绿色发展格局初步构建。

（一）聚合力量构建了一套推进机制。加强跨行业、跨领域统筹，上下联动、多方协同的推进机制初步建立。**部门协同推进。**农业农村部等8部门成立先行区建设工作协调小组，农业农村部分管负责同志担任组长，协调小组组成部门有关司局负责同志为成员，统筹开展评估认定、业务指导、跟踪调度等工作，协同推进先行区建设。**部省联动推进。**指导各省建立由农业农村部门负责同志任组长的省级先行区建设协调机制，形成部省目标同向、措施同力、衔接紧密的工作体系。建立纵向行业联系指导机制，由部规划设计研究院等7个部属事业单位对接各省先行区，不定期开展实地调研、技术指导和模式总结。**市县具体推进。**各先行区所在地政府成立建设领导小组，政府负责同志任组长，相关部门负责同志为成员，具体负责先行区建设领导工作。福建省漳州市通过“主官抓”“竞赛抓”，强化示范化、统筹化、推广化，把试点布局到农业绿色发展的各个方面。

（二）多措并举创新了一批政策制度。各地加强投入激励、资源配置、督促落实等方面创新探索，初步建立以绿色生态为导向的政策体系。**加大投入激励力度。**树立“一盘棋”思想，整合相关项目和资金，制定农业绿色发展奖补政策，加大绿色发展资金投入。江苏省泰州市市级财政每年安排专项资金，用于先行区重点项目建设。**促进市场资源配置。**激发市场主体活力，调动市场主体参与农业绿色发展的积极性。上海市崇明区出台国内首个农业产业准入负面清单，建立完善绿色农药销配体系，有效提升农药精准管控水平，全区农药使用强度降至0.45公斤/亩。**建立考核评价制度。**强化责任考核，制定考核标准，纳入干部考评内容，农业绿色发展考评和落实长效机制逐步形成。江苏省徐州市将农业绿色发展工作考核结果作为市直相关部门以及县（市、区）干部奖惩任免的重要依据。

（三）因地制宜形成了一批典型模式。先行区在技术集成、工作机制、政策制度等方面积极创新，探索出一批农业绿色发展典型模式，并在实践中取得较好成效。**用养结合提升耕地质量。**黑龙江省肇源县落实黑土地保护“三减、两增、一提升”措施，应用无人机植保、保护性耕作、有机肥替代化肥等技术，土

壤有机质平均含量达到22.6克/千克。**多管齐下推进农业节水。**河北省围场县推进高效节水灌溉，调减高耗水作物，发展旱作农业，促进水资源高效利用，每年节水700万吨。**减肥减药促进绿色生产。**福建省漳州市注重精准施肥、有机肥、无机肥合理施用，品牌农产品生产基地化肥用量年减少10%以上。天津市武清区开展精准化专业化“统防统治”，有效提高病虫害防控效果，平均每亩化学农药用量77.6克，同比减少15.7%。**循环利用处理废弃物。**江苏省泰州市推进大型规模养殖场粪污资源化利用，形成“猪—沼（肥）—粮菜林果—电—游”生态循环全产业链和产业融合发展模式。黑龙江省肇源县积极探索“买、换、收、用”为关键环节的秸秆综合利用路径，有效破解区域秸秆焚烧难题。云南省曲靖市马龙区采取“政府补助、统一回收、加工利用”的模式，实现全域残膜资源化利用，残膜、农药包装物等废弃物回收率达到85%以上。**发展生态农业。**湖南省屈原管理区推进建设规模化稻虾基地，充分利用稻田的水、光、饵资源养殖小龙虾，实现生态种养。福建省武夷山市按照“茶园周边有林、路边沟边有树、梯壁梯岸有草、茶园内沟外埂”原则，发展生态茶园，提升茶叶品质、品味、品牌。

（四）聚焦重点集成了一批绿色生产技术。各地集成创新精准施肥、生物防控、节水灌溉等绿色生产技术和就地还田、生态循环等资源化利用技术，创新解决当地农业绿色发展突出问题。**耕地质量提升技术。**福建省漳州市平和县创新果园减肥调酸补镁技术，提高土壤养分利用效率和产量品质，减少肥料投入。**高效节水灌溉技术。**新疆维吾尔自治区奇台县集成创新滴灌冬小麦水肥一体化栽培技术，水分生产效率可提高17%以上。**投入品减量技术。**河北省曲周县集成土壤—作物综合管理技术和“大配方、小调整”区域配方技术、田间遥感诊断技术与氮肥增效技术等关键技术，形成综合技术模式，实现节肥10%以上。**废弃物资源化技术。**江苏省邳州市探索出一整套两熟区稻麦秸秆机械还田技术，提高秸秆机械化还田作业质量。**农业生态保护技术。**山东省齐河县创新“健康农田”技术体系，重构健康的农田生态系统，提升农田生态系统服务功能，生物多样性增加20%—50%，农田氮磷流失减少40%以上。**绿色数字化技术。**上海市崇明区建立崇明智慧农业大数据平台，实现农田生态环境、农产品生产、加工全程智能管控和溯源。

二、强化工作举措，全面推进农业绿色发展先行区建设

（一）强化顶层设计。坚持高起点高站位规划，建立健全评估认定、跟踪调度、监测评价等管理制度，有力有序推进农业绿色发展先行区建设。**加强规划引领。**制定印发《国家农业可持续发展试验示范区（农业绿色发展先行区）建设方案》，将先行区建设纳入《“十四五”全国农业绿色发展规划》，明确先行区建设的思路目标、重点任务和责任分工。**建立管理制度。**会同有关部门出台《国家农业可持续发展试验示范区（农业绿色发展先行区）管理办法（试行）》《农业绿色发展先行先试支撑体系建设管理办法》等，每半年调度工作进展，年底报送工作总结，切实加强先行区建设工作管理。**编制工作方案。**指导各先行区编制农业绿色发展先行区建设规划、支撑体系建设三年工作方案，细化先行区建设目标路径、承担主体和进度安排，明确不同区域类型建设任务和发展模式。

（二）强化制度创设。指导各地积极创新农业绿色发展制度机制，谋划出台农业绿色发展政策举措。**加大财政支持力度。**对15个基础较好的试点县，推动纳入中央财政支农资金指导性任务清单，推动相关省统筹安排财政支持。指导各省、各先行区统筹各方面资金支持农业绿色发展。新疆维吾尔自治区特克斯县出台农业绿色发展奖补政策，连续五年实行特色农牧业奖补，有力促进农牧业绿色发展。**加大金融支持力**

度。各地积极对接银行、保险等金融机构，推出农业绿色发展金融产品，支持先行区建设。河南省平顶山市建立“政府+银行+合作社”“京东金融+中华保险+合作社+互联网”等金融服务模式，为各类新型经营主体提供贷款支持。**加大用地支持力度。**鼓励先行区创新灵活多样的用地方式，拓宽农业企业用地政策渠道。河北省围场县制定土地出让金减免政策，帮助解决农产品加工流通、废弃物资源化利用等农业企业用地需求。**加大人才引进力度。**鼓励先行区制定津贴保障、福利待遇等政策措施，加大工作条件保障，吸引各行业各领域知名专家为先行区建设提供智力支持。四川省荣县成立院士工作站、博士后工作站，为科研人员提供便利工作条件，加强人才柔性引进，聘请11名知名专家为农业绿色发展技术顾问。

（三）强化技术支撑。启动支撑体系和长期固定观测试验站建设，开展技术应用试验，总结试验成果，建立技术标准体系。**推进技术应用试验。**在先行区内选择82个试点县，开展农业绿色发展先行先试支撑体系建设。指导各地突出生态类型和主导产业，开展技术应用试验，集成绿色生产技术。内蒙古自治区杭锦旗启动麦后复种多元栽培、奶牛粪污还田与盐碱地改良试验，积极探索小麦绿色高质生产技术。**启动长期固定观测。**编制《农业绿色发展长期固定观测试验站建设指南》，细化建站标准和运行管理机制要求，择优确定首批16个观测试验站，推动各地落实机构设置、试验用地、设施设备、观测人员及运行经费等条件建设。安徽省颍上县、河北省曲周县设立独立观测试验站机构，浙江省黄岩区每年安排专项资金支持试验站建设。

（四）强化宣传引导。加大宣传培训力度，总结典型经验模式，加强宣传推介，推动形成农业绿色发展良好氛围。**建立常态化培训机制。**部级层面每年组织召开先行区建设培训班，部署重点任务，加强交流联系。各地围绕农业绿色发展关键技术、政策等方面开展专题培训。青海省刚察县邀请先行区联系指导单位开展专题培训，大力培育熟悉绿色技术的高素质农牧民。**开展多渠道宣传报道。**拓展微信公众号、直播平台等途径，加大农业绿色发展技术、政策、典型案例宣传力度，扩大绿色发展影响。湖北省咸宁市创新开展“绿色田野·我的乡村我的产业”系列活动，黄荆塘春耕行直播活动点击量超过10万人次，宣传推广绿色农产品和生产技术。**遴选推介典型案例。**连续3年开展农业绿色发展典型案例征集活动，发布《中国农业绿色发展报告》，推出浙江省、上海市崇明区等一批典型案例和发展模式，供各地学习借鉴。

下一步，农业农村部将会同国家发展改革委等8部门，按照中央一号文件提出的“建设国家农业绿色发展先行区”要求，围绕开展先行先试、创造经验模式、带动面上发展的工作定位，完善工作机制，强化考核评价，不断提升先行区建设水平，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑。

来源：农业农村部官网

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/bmdt/202202/t20220224_6389447.htm

专家视野

尹成杰 | 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的长效机制与政策研究

摘要：脱贫攻坚取得胜利后，我国“三农”工作重心已经历史性转移。全面推进乡村振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接是我国目前的重要任务。根据脱贫攻坚与乡村振兴两大战略的递进关系，实现有效衔接要明确其基础、任务和目标，守住防止规模性返贫底线，有效解决脱贫区域和脱贫人口面临的返贫风险问题，提升脱贫地区自我发展能力，协调不同区域间的发展差异。基于此，应把握梯度跟进与优化升级的程序，建立健全有效衔接的长效机制，做好规划安排、发展支撑、落实保障，系统推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

关键词：脱贫攻坚；乡村振兴；有效衔接；共同富裕

当前我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴两大战略的衔接，对全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化具有战略意义。全面打赢脱贫攻坚战，标志着我国如期解决绝对贫困的问题，并要接续推进脱贫地区乡村振兴。但是部分贫困地区脱贫以后，仍是发展不充分、不平衡的重点地区，易返贫致贫人口仍面临着返贫风险。为此，国家在具体部署乡村振兴战略的同时，多次出台关于有效衔接的政策意见，提出脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，要设立政策过渡期，巩固拓展脱贫攻坚成果，逐步实现向全面推进乡村振兴平稳过渡等，为实现有效衔接提供了明晰的方向指引。如何建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的长效机制问题，成为当下学界讨论的焦点。

一、问题提出与文献综述

党的十八大以来，围绕全面建成小康社会的目标和任务，全党和全国各族人民经过艰苦奋斗，全面打赢了脱贫攻坚战，彻底消除了绝对贫困，但是应该看到，发展不平衡不充分的问题依然存在，缩小区域间发展差距，解决低收入人口和欠发达地区的发展问题，仍是目前我国面临的重大任务。2021年中央一号文件《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》指出，“全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村”。2020年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上强调：“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。”关于如何做好有效衔接的问题，“国家层面的政策规划经过了初步探索和部署落实两个阶段”。基于国家层面的政策发展取向，学界关于有效衔接的讨论集中在二者的衔接关系、实现路径和机制建立等方面。

关于脱贫攻坚与乡村振兴衔接关系的研究。有学者认为,脱贫攻坚与乡村振兴是中国实现社会主义现代化必须完成的两大重要战略任务,二者体现为战略目标的推进关系。黄承伟从中国反贫困思想的角度,提出脱贫攻坚和乡村振兴都体现了中国特色社会主义本质要求和坚持以人民为中心的发展思想,同属于迈向共同富裕的两大关键步骤,是补齐发展短板底线思维的实践要求,二者理念相融。朱启臻、吴玉敏认为:“脱贫攻坚在社会动员、组织建设、体制机制、产业发展、人才培养等方面为乡村振兴积累了大量经验。”颜德如、张玉强则综合“理念—体制—主体”的理论分析,发现脱贫攻坚与乡村振兴在内容上存在理念互融、体制互通、主体一致的逻辑关系。朱信凯从“农业、农村、农民”以及“粮食、食品、食物”两大概念体系的深入解读入手,全面阐释了如何认识中国特色的乡村振兴、如何将脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、如何实现农业农村现代化与乡村振兴战略等重大理论和实践问题。总体来看,学者们从战略、理念、经验、内容等不同维度认识二者的衔接关系,为有效衔接的路径实践奠定了坚实的理论基础。

关于有效衔接实现路径的研究。学者们在阐述二者衔接关系的基础上就实现路径进行了深入探讨。首先,有学者提出系统化衔接路径,认为“要坚持全面系统的理念和思维,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接”;“要强化战略规划引领、政府市场协同、资源要素保障、体制机制创新和风险防范化解,高质量推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接”。其次,有学者提出机制衔接论,认为有效衔接需要“因地制宜、分类指导、精准施策,建立乡村振兴与脱贫攻坚精准衔接机制,科学、合理且有效地推进乡村振兴”;“按照动态识别与动态调整,社会、市场助推,党政有机嵌入的思路与原则,构建起具有动态性、有机性和可调整的应对相对贫困的长效机制,夯实乡村振兴基础”。有学者基于如何促进均衡发展的思考,还提出要素衔接论,丰富了有效衔接的路径探索。他们认为,“乡村振兴需要接续扶贫脱贫的相关政策措施,以进一步推动乡村迈向更高水平的发展”;“要大力实施各类人才支持计划,加大外部人才引进和激励机制,加大对乡村自有人才的培训培育力度”。

关于建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的长效机制的研究。张红宇认为,“巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,就要抓好巩固拓展、转型转变、建设发展,实现利民、惠民、富民,向共同富裕继续攀登”;“转变工作体系,由集中资源支持向构建长效机制转变,建立城乡公共资源均衡配置机制,强化农村基本公共服务供给县乡村统筹,实现乡村宜居和农民安居”。宋洪远认为,“要搞好顶层设计,调整完善相应措施,做好乡村振兴与脱贫攻坚有机衔接的探索和实践”;“对于脱贫攻坚中的一些具体方面,比如产业扶贫、生态扶贫、文化扶贫、教育智力扶贫、组织扶贫等,要与乡村振兴中的产业振兴、生态振兴、文化振兴、人才振兴、组织振兴做好衔接”。

综上,这些观点从不同侧面对有效衔接做了大量有益探索,进而提出了有效衔接的实现路径,对推进有效衔接发挥了积极作用。但应该看到,从脱贫攻坚到乡村振兴是我国逐步迈向共同富裕的系统工程,有效衔接作为其中的关键环节,对实现有效衔接的长效机制的建立健全,还应从应用层面进行深入探索,使其更具现实关联性、适用性。基于此,本文从分析有效衔接的科学内涵入手,依据实现有效衔接的基础、任务和目标的要求,精准问题靶向,探讨如何建立健全有效衔接的长效机制。

二、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

有效衔接的科学内涵

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的科学内涵是在打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。2021年3月《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》指出，设立5年过渡期，过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。该意见明确了实现有效衔接的基础、任务和目标，即在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，接续推进脱贫地区发展和改善群众生活质量。

（一）巩固拓展脱贫攻坚成果是有效衔接的基础

巩固拓展脱贫攻坚成果，是脱贫地区全面推进乡村振兴的基础。全面完成脱贫攻坚任务，是在脱贫攻坚战的强力推动下实现的，具有很强的政策性脱贫的特点，一旦出现重大风险，刚刚脱贫的群体由于没有时间积累坚实的物质基础，极有可能返贫，如没有制度性抵御风险的机制，有可能发生规模性返贫。因此需要进一步巩固脱贫攻坚成果，对低收入人口和低收入地区持续实施一系列帮扶政策，确保已脱贫但易返贫人口、易致贫人口和边缘人口收入的稳定性。2020年8月，习近平在中央第七次西藏工作座谈会上指出：“要在巩固脱贫成果方面下更大功夫、想更多办法、给予更多后续帮扶支持，同乡村振兴有效衔接，尤其是同日常生活息息相关的交通设施、就医就学、养老社保等要全覆盖。”因此，打赢脱贫攻坚战后，我们应按照十九届五中全会的要求，不仅要巩固成果，还要拓展成果。这是有效衔接的重要基础。

要防止返贫，特别是要防止规模性返贫现象的发生。一是要千方百计地巩固“两不愁三保障”，建立健全防止返贫的机制。二是要以产业来巩固拓展脱贫成果，把发展产业作为巩固拓展脱贫成果的关键。三是要把脱贫扶贫的有效模式、业态转变为拓展脱贫攻坚成果的模式，转变为与乡村振兴战略有效衔接的模式。进一步接续和拓展产业扶贫、教育扶贫、科技扶贫、消费扶贫、电商扶贫等行之有效的扶贫业态和模式，并使之常态化、制度化，发挥巩固拓展成果的作用。四是要切实防止发生规模性返贫现象，特别是切实加强防控因新冠肺炎疫情、自然灾害等影响发生返贫。五是要切实关注和防止边缘户发生新的贫困。脱贫攻坚完成前，一些农村年人均纯收入略高于当时农村收入2300元以上的农户，既不是贫困户，也不是稳定的非贫困户，容易因病因灾导致贫困。因此，要制定针对边缘户不发生新的贫困的政策措施，精准扶持，及早防范。六是切实做好易地搬迁贫困村的后续工作，加强易地搬迁村新址的基础设施建设，加强公共服务，发展社会事业。七是把扩大就业作为巩固拓展的关键举措，千方百计开辟就业门路，拓展增收渠道，提高收入水平。

（二）缩小区域间发展差距是有效衔接的重要任务

缩小脱贫地区与其他地区之间的发展差距，是有效衔接的重要任务。顺利打赢脱贫攻坚战，只是减贫事业的一个阶段。而新的发展阶段是推动相对贫困地区和群众更好的发展，要在激发内生动力上下功夫，使已脱贫地区增强自我发展能力，着力推动人才、文化、生态、组织方面的发展，整体提升相对贫

困地区发展水平。至 2020 年底，按照 2010 年农村人均收入 2300 元不变价计算的贫困标准，全国有 832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，近 1 亿的贫困人口全部脱贫。应该说这是历史上和世界上规模最大、力度最强、效果最好的减贫行动。但我们还要看到，有的贫困地区脱贫以后与非贫困地区虽然都在加快发展，但是两者间的发展差距还很大。贫困地区脱贫以后，仍是发展不充分、不平衡的重点地区。因此，缩小区域间发展差距的任务还很艰巨。做好有效衔接，逐步地缩小脱贫地区与其他地区之间的发展差距十分重要。

脱贫地区与非贫困地区间的发展差距，归根结底是发展阶段上的差距，主要表现为：一是生产力水平的差距；二是生活水平的差距；三是社会保障的差距；四是公共服务的差距；五是社会管理的差距；六是发展机制和政策的差距。应该看到，非贫困地区已实施了三年的乡村振兴，到 2020 年底已基本实现了乡村振兴的第一步战略目标。从“十四五”时期开始，非贫困地区要向乡村振兴的第二步、第三步战略目标加快迈进。因此，要加大对脱贫地区做好有效衔接的支持力度，使之加快转入乡村振兴战略的轨道；要制定一些相应的政策和措施，把脱贫、扶贫的政策、措施及业态模式用在缩小区域间发展差距、用在脱贫地区的乡村振兴上来，尽快缩小脱贫地区与其他地区之间的发展差距。

（三）提升脱贫地区自身发展能力是有效衔接的重要目标

实现有效衔接的重要目标之一，是要巩固拓展脱贫攻坚成果，提升脱贫地区发展能力，增强脱贫地区全面推进乡村振兴的内生动力，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实的基础。脱贫攻坚是消除绝对贫困，在解决温饱的基础上实现“两不愁三保障”；乡村振兴是从根本上解决新时代社会主要矛盾，解决城乡发展差距、乡村发展不平衡和不充分的问题。实现二者有效衔接则是在改善生产、生活条件的同时，对标全面建成小康社会，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，提升农村基本服务水平，特别是注重提升教育、医疗、文化等方面的公共服务水平。可见，有效衔接的关键是增强脱贫地区经济活力和发展后劲，缩小区域间的发展差距，实现脱贫地区与非贫困地区协调共进、均衡发展。

2021 年的中央一号文件提出了新阶段实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的任务要求，具体来说：一是设立过渡期；二是持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守住防止规模性返贫的底线；三是接续推进脱贫地区乡村振兴，加大对脱贫地区乡村振兴的支持力度；四是加强农村低收入人口常态化帮扶，开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。其实质就是要在这一重要历史交汇期，巩固拓展我国实施脱贫攻坚战略所取得的重大成果，在全面建成小康社会的基础上，夯实我国开启社会主义现代化建设新征程的基础，有效推进乡村振兴战略，解决低收入人口和欠发达地区的发展问题，实现社会服务均等化，城乡和区域间发展差距与居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，向全体人民共同富裕迈出坚实的步伐。

三、建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

有效衔接的长效机制

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实质上是我国在重要历史交汇期的重大战略性对接：其一，这是精准扶贫脱贫战略与乡村振兴战略的战略性对接。其二，这是巩固拓展脱贫攻坚成果与全面

建成小康社会的战略性对接。其三，这是巩固拓展脱贫攻坚成果与开启全面建设社会主义现代化国家的战略性对接。习近平总书记多次强调，要建立健全有效衔接的体制和机制。2020年3月，他在决战决胜脱贫攻坚座谈会上明确指出，“要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制”。本文在综合分析有效衔接的基础、任务和目标的基础上，认为，解决“有效衔接”的问题，关键是要把有效衔接的体制、机制建立起来，并针对脱贫地区和脱贫人口仍面临返贫的风险以及脱贫地区与非贫困地区的发展差距等现实问题，进行全面、系统的部署和落实。

（一）统筹政策扶持与乡村建设行动，协调脱贫地区与非贫困地区同步推进有效衔接

从规划安排上做好有效衔接，建立健全统筹规划的机制。做好顶层设计，统筹安排和规划脱贫地区和非贫困地区乡村振兴的规划，做到脱贫后精准巩固、精准拓展、精准衔接。要立足脱贫地区与非贫困区在发展阶段上的差异，在注意巩固“两不愁三保障”的基本标准的同时，关注各地在推进乡村振兴上的差异性，分梯度、分层次协同推进有效衔接。一方面要继续在政策安排上做好对脱贫地区的扶持，防止脱贫区农户返贫，提升其发展能力，保证脱贫地区稳步向乡村振兴过渡；另一方面要在乡村建设方面，重点改善脱贫地区生产、生活条件，缩小与非贫困地区之间的差距，共同提升乡村建设的水平。

从政策扶持上做好有效衔接，建立健全促进有效衔接的机制。“十四五”时期，对脱贫地区要认真落实5年过渡期政策，保持脱贫政策稳定不变，接续推进脱贫地区稳定发展，建立健全农村低收入人口、欠发达地区帮扶机制，把一些扶贫政策用于脱贫地区的乡村振兴。在西部地区，要支持一些乡村振兴重点帮扶县，增强其内生发展的动力。首先，“需要对低收入人口进行精准识别、分类施策，合理兼顾不同群体利益诉求和需求，在特定瞄准与普遍福利之间、在不断提高帮扶水平与防止产生福利依赖之间解决好平衡的问题”。其次，针对欠发达区域，要从集中资源扶持的政策转变为激发经济活力、增强自身发展能力的政策。同时还应建立返贫动态监测和救济政策，开展定期检查和监测，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，要做到及时发现，及早给予帮扶和救助。

从乡村建设行动上做好有效衔接工作，建立健全脱贫地区和非贫困地区协调推进乡村建设行动的机制。特别是围绕乡村建设行动的各项任务，要统筹安排脱贫地区与非贫困地区同步推进，就应优先抓好脱贫地区补短板工作，尤其是“三农”领域中的突出问题，补短板政策需向脱贫地区倾斜。全面改善脱贫地区的硬件基础设施，对基础设施进行优化升级，改善农村地区交通运输、水利电力、物流网络等基础设施建设。进一步推进新型基础设施建设，跟进非贫困地区的乡村建设，满足农村居民对高质量农业生产、高品质美好生活的现实需要。按照美丽乡村的要求，因地制宜推进农村厕改、垃圾和污水处理，改善农村人居环境，提升村容村貌，充分发挥农村的绿水青山与广袤天地为农民增福祉的作用。此外，还要促进城乡之间互动，实现城乡之间资源、人才、数字、信息等要素的均衡流动，通过城乡两个市场的动态平衡发展，有效解决乡村建设资源供给问题。

（二）提升脱贫地区可持续发展能力，为有效衔接提供强力支撑

首先，在产业发展方面做好有效衔接，建立健全产业发展机制。产业发展既是巩固拓展脱贫攻坚成果的基础，又是实现有效衔接的前提。应继续加大对脱贫地区的产业扶持，补上技术、设施、营销等短

板，培育产业集群，实行产业联动，促进产业提档升级。要大力发展特色产业，推进“一村一品”、“一县一业”，形成稳定的产业链和供应链。要积极培养新型农业经营主体，扶持家庭农场和合作社，推广规模化、专业化农业生产模式，提升农业经济效益。此外，还需大力支持龙头企业发展，带动形成产业化、集约化效应，真正发挥产业在巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴中的基础作用。要以市场为导向创新产业经营发展模式，提升市场竞争力；要提高脱贫户以脱贫增收为导向的产业发展与市场发展规律的适应度，实现从产业扶贫到产业振兴的过渡和转变。

其次，在农村人才培养方面做好有效衔接，建立健全培养新农人和新型农业经营主体的机制。人才是巩固拓展脱贫攻坚成果和推动乡村振兴战略的重要抓手。制定农村吸引人才、留住人才的政策措施，鼓励大学生、城市科技人员、退休人员积极参与乡村振兴。指导各地建立外出务工人员联络机制，以乡情配套公共服务吸引人才回乡创业就业。创新农业发展模式，盘活农业生产要素，增强农村农业生产经营对人才的吸引力，为专业技术人才提供施展能力的机会和空间。除了引进人才、留住人才，还需要在培养人才方面下功夫，加大农业培训力度，提升农业人口技术素养，增强其适应农业农村现代化发展的能力。

再次，在应对风险挑战方面做好有效衔接，建立健全农业农村风险防范机制。巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，既面临自然风险、市场风险，又面临突发公共卫生事件的风险，还面临非传统性风险。因此，要统筹建立健全脱贫地区和非贫困地区的防风险体制机制，切实加强农业农村防灾减灾基础设施建设，提升防灾减灾技术和装备建设水平。具体而言，一方面要建立健全预防风险挑战的机制，做好对自然灾害风险、市场风险以及突发公共卫生事件风险等的评估，以确保对风险挑战问题早发现、早应对，降低甚至避免损失。另一方面，需要完善并落实应对风险挑战的责任机制。应对风险挑战关系着人民群众的生命财产安全、社会发展的稳定。因此，要强化责任意识，明确风险预防、风险控制、风险处置等方面的责任界定，做好风险挑战问题的调查评估，确保有效预防、有效应对、有效控制。

（三）强化乡村治理的组织领导与机制建设，保障有效衔接的落实

第一，从乡村治理上做好有效衔接，建立健全农村基层治理机制。一要着力加强脱贫地区党的基层组织建设。充分发挥乡村基层党组织的领导作用，加快构建党组织领导的乡村治理体系，以促进资源向脱贫地区倾斜，提升脱贫地区的基层服务能力。二要强化基层服务意识。脱贫攻坚与乡村振兴的目的都是为了增进人民福祉。做好二者的有效衔接，就是要把群众的利益放在首位，尊重农民群众的知情权、参与权、决策权和监督权，保障公共服务惠及每一位农民群众。三要健全基层治理体系。自治、法治、德治相结合是符合中国农村特点的治理体系，在此基础之上，综合运用传统治理资源和现代治理模式，构建人人参与、人人享有的共建、共治、共享乡村治理模式。四要利用现代化技术手段赋能乡村治理。借助互联网等技术手段，及时有效地处理乡村治理和公共服务的相关信息，促进不同区域间的信息交流和资源互动，提升乡村公共服务效率和水平。

第二，从组织领导的做好有效衔接，建立健全有效衔接的领导机制。认真落实并强化“五级书记抓乡村振兴的工作机制”要求，由五级书记抓扶贫转变为五级书记抓有效衔接，切实地建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的组织领导机制，设立专项小组或工作专班，为有效衔接提供有力的

组织保障。要落实有效衔接的属地责任，充分发挥各级党委政府是实现有效衔接上的领导作用，保障统一协调与高效决策。此外，还要做好相关组织机构的衔接。目前扶贫机构已整体改组为乡村振兴的工作机构，为更好地衔接过渡期相关工作提供了组织保障。将有效衔接纳入绩效考核，把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核范围。科学设置考核内容，综合运用考核结果，将考核结果作为对有效衔接落实情况的反馈，以便出现问题时能及时反应、高效处理，保障有效衔接中的各项工作有序推进。

四、总结与讨论

脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接是新发展阶段“三农”工作的重要任务，既需要在理论层面系统地探讨有效衔接的路径方法，也需要在实践层面探讨部署并落实有效衔接的机制。本文在阐释有效衔接的科学内涵的基础上，指出部署并落实有效衔接就要兼顾脱贫区与非贫困区的差异性、顶层设计与基层落实的协同性以及从脱贫到振兴过程的系统性，即要从有效衔接的规划安排、发展支撑、完善机制、健全政策、落实保障等层面，梯度推进巩固拓展脱贫攻坚成果，缩小区域间发展差距，提升脱贫地区发展能力与基层服务水平，实现减贫战略向全面推进乡村振兴战略的平稳转型。

总体而言，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，兼具差异性和协同性问题，其根本在于建立健全有效衔接的机制，因地制宜并有针对性地解决发展不平衡、不充分的问题。要在共同富裕目标的指引下，实施长效机制与政策扶持等一系列措施来补短板，既要发挥机制与政策的效应，又要激发产业发展升级的内生动力。此外，乡村振兴与脱贫攻坚分别用以解决地区发展差距和基本生活保障问题，前者目前还缺乏统一标准，还要依据不同情况，因地制宜地推进。因此，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接如何兼顾差异与平衡、效益与公平，是需要在具体落实层面进一步关注的重要问题。

作者：尹成杰，国务院参事室特约研究员，原农业部党组副书记、副部长

来源：华中师范大学学报（人文社会科学版）2022年01期）（微信公众号乡村振兴思想家）

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/-9ckUXjw9ktPg6ELTfVltQ?scene=25#wechat_redirect

常成|投资儿童早期 助力乡村振兴

在开启全面建设社会主义现代化国家新征程、大力推进乡村振兴的战略背景下，无论从培植乡村人力资本的教育角度，还是从促进起点公平的社会角度，抑或从加强顶层设计的制度角度，脱贫地区儿童的早期发展都是不应忽视的重要议题。自国务院办公厅印发国家贫困地区儿童发展规划（2014—2020）》以来，农村儿童事业发展取得显著成就，脱贫地区0—6岁儿童生存和发展权益得到切实保障。但受到经济社会发展水平的制约，儿童早期发展中不平衡不充分的问题仍然突出，已无法适应全面建设社会主义现代化国家的新要求和农村儿童及其家庭对美好生活的新期待。为此，应坚持“儿童优先”的宗旨，以儿童早期发展为抓手，强化内生发展动力、弥合城乡发展差距、提高资源投入产出，进而推进乡村振兴战略。



培植人力资本，强化内生发展动力。脱贫攻坚以来，国家通过“超常规”开发型”“造血式”的精准扶贫方略，以强有力的外部帮扶解决了区域性深度贫困问题。为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在这一关键的过渡期，应调整和转变工作思路，将重点放在增加乡村内生发展动力上来，从“开发”走向“助推”，避免对外部帮扶过度依赖。同时，扶贫资金可由收入支持为主转向能力建设为主，大力加强乡村人力资本的投入。鉴于我国乡村“哑铃型”的人口年龄结构特征，要实现内生发展动力的长远提升，必须从儿童早期做起。



在理论层面，儿童早期干预对于人力资本形成和发挥的重要性在学界已达成共识。来自神经科学、营养学、发育心理学、认知科学的研究都证明，生命早期是认知能力、语言能力和情感控制能力形成的关键期，在0—6岁对这些能力进行积极干预可以取得更好成效，并且回报率较青年和成人教育培训更高。在实践层面，这一结论同样得到印证。中国发展研究基金会与地方政府合作，自2009年起开展“反贫困与儿童早期发展”社会试验项目，至今已在全国15个省的33个县广泛实施。从最新的政策追踪评估效果来看，针对0—3岁儿童的家庭养育科学指导服务和针对3—6岁儿童的学前教育服务，显著提高了儿童在发育、语言、社会行为、适应能力等维度的发展水平，为脱贫地区儿童人力资本的积累奠定了基础。尤其在智力发育和社会情绪方面，这种积极的效果一直持续到青少年时期。培植人力资本对国家而言是久久为功的事业，错过了关键的儿童早期，在义务教育阶段、高中教育阶段再进行投资可能会事倍功半。

促进起点公平，弥合城乡发展差距。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中明确指出，全面实施乡村振兴战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系，增强农业农村发展活力。要实现这一目标，投资脱贫地区儿童早期是奠基性、引领性的长效路径。



儿童早期发展包涵营养健康、早期养育、学前教育等多个方面，保证每个儿童享有均等的基本公共服务权利和教育机会事关起点公平。这是社会公平在基本公共服务领域的基本要求，更是乡村振兴的有力保障。根据2020年9月中国儿童中心和中国发展研究基金会课题组对脱贫地区儿童早期发展的调研评估结果，《国家贫困地区儿童发展规划（2014—2020）》制定的各项儿童发展指标均已基本实现，儿童的基本权利得到了保障，教育公平和营养健康水平有较大提升。但儿童发展的不平衡不充分问题依然存在，其难点在脱贫地区，关键在儿童早期。具体来说，0—3岁儿童的早期养育仍然缺位，3—6岁的学前教育短板突出，城乡儿童早期发展水平存在较大差距且有进一步放大的趋势。正是这种差距直接影响了个人发展机会，进而对生产要素的平等流动形成结构性障碍。为此，应尽早填补脱贫地区家庭早期养育服务体系政策空白，加快整合村级学前教育资源。这不仅进一步彰显了社会公平，保障了儿童合法权益的起点公平，更有助于打通城乡要素市场，健全城乡融合发展机制。

加强顶层设计，提高资源投入产出效率。在消除绝对贫困如期实现后，通过制定脱贫地区儿童早期发展政策体系来完善过渡期的制度顶层设计，具有很强的必要性和可行性。



从必要性来看，低发展水平儿童成年后难以适应时代发展的需要，不仅会对经济持续健康发展带来不利影响，甚至会对未来的社会治理乃至社会安定带来诸多影响。所以，与其以后做“二次分配”“三次分配”，不如当下做社会“预分配”。此外，尽管国家将保持财政投入力度总体稳定，但加强项目资金管理、提升资源投入产出效率无疑是守住和拓展脱贫攻坚成果的内在要求。相较于个别地区完全脱离农村的“新业态”、激进的“去农化”发展路径和各类“造景”工程，投资儿童早期可以触及贫困代际传递的根源，并通过高回报率同乡村振兴有效衔接。依据中国发展研究基金会“慧育中国·山村入户早教计划”课题组的测算，每个0—3岁孩子每年投入3000元，可以产生的终身收益达51万元，年回报率为11.2%。从可行性来看，脱贫攻坚取得阶段性胜利后，农村道路、网络、通信等基础设施大幅改善，村一级行政基础趋于完善，义务教育的普及程度和教育水平不断提升，这些都为儿童早期发展计划的落地创造了良好条件。与此同时，近年先后形成的农村义务教育学生营养改善计划、学前三年行动计划、乡村教师支持计划、中西部农村偏远地区巡回支教试点工作、学前学会普通话等一系列政策，也为下一步的制度整合奠定了基础。为此，应将脱贫地区村级儿童早期发展服务纳入乡村振兴的民生建设和基本公共服务体系中，以“养育入户、学前进村”的模式构建全程干预、全面保障的儿童早期发展体系，切实明确政府职责，细化与整合部门业务分工，强化政策的实施与监督。

总之，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，需要构建更有针对性、更具长远意义的政策体系。投资儿童早期，尤其是对脱贫地区儿童早期发展进行积极的政策干预，将为其一生奠定良好基础，既是培植人力资本、促进起点公平、加强顶层设计的重要举措，也是从根本上强化内生发展动力、弥合城乡发展差距、提高资源投入产出的制度安排。

作者：常成，清华大学社会科学学院政治学系博士后

来源：中国社会科学报 2022-2-9 第05版（微信公众号乡村振兴思想家）

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/MGZsX8uzlatfzSIETjA61w>

王晓毅：实现脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

民族要复兴，乡村必振兴。在打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴，是“十四五”期间农村工作特别是脱贫地区农村工作的重点任务。在2020年中央农村工作会议上，习近平总书记指出，“党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡”。随后中共中央、国务院印发《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》提出：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，做好乡村振兴这篇大文章，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。”在过去的一年中，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接取得重大进展，防止规模性返贫的目标初步实现，防止返贫的机制逐渐完善，有效衔接乡村振兴的路径日渐清晰。但是规模性返贫的风险依然存在，乡村振兴的任务依然任重道远，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接仍然是2022年农村工作的重要任务。



习近平总书记在2021年底主持召开中共中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作时指出，乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。要持续推动同乡村振兴战略有机衔接，确保不发生规模性返贫，切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。随后中央农村工作会议进一步明确指出，要牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实有序推进乡村发展、乡

村建设、乡村治理重点工作。在新的一年里，要进一步深入推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴所面临的挑战

2020年，中国成功解决了绝对贫困问题，实现了第一个百年奋斗目标，并开启了向第二个百年奋斗目标迈进的新征程。困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得以历史性解决，这并非终点，而是新生活、新奋斗的起点。从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴，还面临许多困难和挑战，中央制定了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，在脱贫地区设置5年过渡期，坚持帮扶期内“四不摘”政策，防止脱贫地区出现规模性返贫，促进脱贫地区的稳定发展。

早在2019年初，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时提到：“贫困县摘帽后，也不能马上撤摊子、甩包袱、歇歇脚，要继续完成剩余贫困人口脱贫问题，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。”贫困县贫困村全部摘帽，贫困户全部出列，这并不意味着扶贫任务的完成，在脱贫以后，脱贫地区和脱贫户还存在返贫风险，要保障不出现规模性返贫，实现同乡村振兴有效衔接，还需政府和社会各界的持续支持，帮助脱贫地区和贫困户克服风险，应对挑战。



第一，脱贫攻坚是在温饱的基础上解决了绝对贫困问题，返贫的风险还比较大。

脱贫攻坚解决贫困问题的标准是2010年制定的“两不愁三保障”标准，其中收入标准是按照2010年不变价格2300元人均可支配收入计算，这个标准高于世界银行制定的每人每天1.9美元的国际贫困标准，但

与世界银行制定的中高收入国家的贫困线还有一定距离。在中国脱贫攻坚实践中，绝大多数脱贫户的收入要高于这个标准，2019年脱贫户的人均收入达到9000元，超过当年脱贫收入标准的一倍以上，而从总体上来说，目前脱贫标准相对较低。这带来了两个问题，一是产生了抵御风险能力较低的脱贫户。尽管脱贫户平均收入水平比较高，但是由于存在收入差距，那些收入水平超出脱贫标准不多的脱贫户脱贫并不稳定，容易出现返贫。二是出现因为收入略高于贫困线而没有被纳入到建档立卡贫困户的低收入群众，他们的收入甚至低于脱贫户。这些收入处于贫困边缘的群众往往比较脆弱，产业发展波动或就业不稳定，以及家庭内部的变故和外部环境的变化都很容易造成他们因支出增加和收入下降而返贫。

第二，脱贫地区较低的产业发展和就业水平影响了脱贫的稳定性。

在脱贫攻坚期间，贫困地区的农业产业得到快速发展，但是总体上还处于发展初期，一些地区存在产业特色不强、同质化严重的问题，并且发展规模和发展质量都还不够高，市场竞争力不强。特别是一些地区小农户的组织化水平较低，社会化服务不足，生产和销售还存在许多困难。对于这些地区和农户来说，由于其抗风险的能力较弱，市场风险随时会发生。同质和低水平的情况也同样存在于乡村的文旅产业中。三产融合有助于推动乡村发展，增加农民收入，但是同质程度较高的乡村文旅产业往往缺乏市场竞争能力，难以满足人们的消费需求。

就业对于贫困农户增收有重要贡献，外出务工可以快速增加贫困户收入，实现脱贫，但是一些脱贫户就业并不稳定。一方面，脱贫户的就业大多集中于对劳动技能要求较低的行业，这些行业受市场的影响往往较大，且可替代性较强，在经济波动时期会最先受到影响，比如劳动力密集的基建行业，极易受到投资、市场等多方面影响。另一方面，尽管就业门槛较低有助于解决脱贫户就业，但是也容易被其他劳动力所代替，就业稳定性较弱。



第三，家庭内的人口和生活变动也会给稳定脱贫带来风险。

在脱贫以后，一些边缘户和低收入家庭还存在因教返贫、因病致贫、因病返贫等风险，这些上学、看病的支出并没有全部被社会保障所覆盖，因而易导致这些家庭出现支出性贫困。一方面疾病导致贫困家庭收入减少和支出大幅度增加，另一方面也是因为许多低收入的脆弱群体在保险费补贴减少以后参与基础医疗保险的意愿降低，导致其在生病以后无法获得及时的救助。

第四，脱贫地区的基础设施需要不断完善。

在脱贫攻坚目标实现以后，脱贫地区和居民的交通、住房和饮水等生活设施得到了保障，但是这些基础设施因为各种人为或非人为因素存在损毁的可能，特别是一些因自然灾害导致的损毁，使个别已经实现“两不愁三保障”的居民重新面临交通、住房和饮水安全问题。少数原来没有被纳入到建档立卡贫困户的边缘户在脱贫攻坚任务完成以后，也出现了住房和饮水等困难，需要持续的政策支持。如同其他地区一样，脱贫地区居民住房和安全饮水等问题不是一次解决便可一劳永逸的事情，还需要不断维护和提升。



第五，通过异地搬迁实现脱贫的人口，仍然需要不断巩固。

“十三五”期间，全国建成集中安置区约3.5万个，960多万建档立卡贫困群众已全部乔迁新居，告别原来不适合人类居住的深山区、石山区、高寒区等生态脆弱地区，实现了脱贫。但是易地搬迁人口适应新的生存条件还需要一个过程，不可能一蹴而就。易地搬迁的脱贫户所面临的问题不仅是经济方面，更重要的还是社会治理方面的问题。大多数搬迁人口并没有被分配农业用地，他们在搬迁以后主要从事非农产业，依靠务工收入，因此稳定的就业特别是近距离的务工机会对于搬迁农户非常重要。搬迁社区对于他们来说是一个全新的生活空间，这里有新的社会组织、新的邻里和新的社会关系，这些新的社区环境需要有一个适应的过程。搬迁不是单纯的居住空间的变化，更是社会空间的重建。脱贫攻坚实现了高寒山区贫困人口“搬得出”的目标，但是要想“稳得住，能致富”，还需要大量的工作，特别是建立起新的搬迁社区治理机制和帮助搬迁居民融入新社区生活的制度。

第六，自然灾害是返贫的重要诱因。

受到气候变化影响，极端天气气候事件多发，成为因灾返贫的主要原因。脱贫地区大多是生态脆弱地区，自然灾害频发不仅给脱贫地区带来巨大破坏，导致基础设施损毁、农作物减产或绝收，房屋倒塌，而且给低收入的脱贫户和边缘户所带来的危害更大。这些脱贫户经济基础薄弱，部分家庭可能还有债务，受到自然灾害的破坏以后，自我恢复的能力较弱，一旦缺少相应的社会支持就很容易因自然灾害而返贫。据应急管理部网站消息，仅在2021年前三季度，各种自然灾害共造成9494万人次受灾，526.2万人次紧急转移安置。由于极端气候事件引发的自然灾害对农业生产构成严重威胁，受灾地区农户的农业收入下降，要建立长效机制确保困难群众在自然灾害中的经济损失能够降到最低，防止因灾返贫。



此外，在脱贫以后，部分政策的调整也会对少数脱贫户和边缘户带来风险，如一些地区在脱贫后减少对脱贫户的基本医疗保险财政补贴，由此出现了农民加入基本医疗保险的意愿降低，导致因病致贫风险增加；少数地区公益岗位减少，引致少数脱贫户和边缘户就近就业困难；一些部门对脱贫地区的帮扶力度减弱，消费扶贫效果弱化，这些影响因素对脱贫地区的持续发展构成了潜在影响。

在脱贫攻坚目标实现以后，脱贫地区还需接续推进地区发展和乡村全面振兴，在脱贫的基础上进一步夯实农业农村发展基础，提高农民收入，改善农村人居环境，建设文明乡风。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接承担着继往开来的任务，继往是巩固脱贫攻坚成果，防止出现规模性返贫；开来是要实现从精准扶贫转向全面乡村振兴，在总结实践经验基础上，完善政策和优化制度以服务乡村振兴，提升乡村治理现代化水平。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接初见成效

过去的一年是“十四五”的开局之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的5年过渡期的第一年，在这一年中，防止返贫的措施初见成效，确保不发生规模性返贫；衔接乡村振兴的机制初步形成，脱贫地区的社会经济取得新的发展；乡村建设有序展开，生态宜居、乡风文明和治理有效的理念在乡村发展中得到普及。



第一，稳定的政策保障脱贫不返贫。防止出现规模性返贫是巩固拓展脱贫攻坚成果的最重要内容，设置5年过渡期的首要目标也是要为脱贫地区提供持续支持，采取精准措施，使脱贫地区和脱贫户能够克服风险，避免发生返贫现象。

保持政策稳定，防止出现规模性返贫是过去一年脱贫地区的核心任务。在防返贫中坚持了精准的原则，精准识别出那些有可能返贫的家庭，有针对性地采取干预措施，防止其返贫。早在2020年3月，脱贫攻坚进入最关键时期，国家就出台了《国务院扶贫开发领导小组关于建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见》，提出对于那些“建档立卡已脱贫但不稳定户，收入略高于建档立卡贫困户的边缘户”进行监测，并对监测对象提供及时帮扶。2021年5月，中央农村工作领导小组印发《关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的指导意见》（以下简称《意见》），进一步明确监测对象范围，优化监测方式程序，完善帮扶政策举措，提出防止规模性返贫新要求。在《意见》中，明确了监测对象是所有农村人口，包括脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户。为了及时掌握监测户的情况，各地采取基层干部排查、部门筛查和农户自主申报的组合方式；同时，一些地区通过多个部门的数据整合和部门协商，利用大数据分析，及时发现潜在返贫风险，将风险农户纳入帮扶对象。

在确定监测户的基础上，对于监测户要进行及时和有针对性的帮扶。借鉴精准扶贫的退出机制，对监测户采取有针对性措施，并在返贫风险消除以后退出。在防止返贫过程中，认真解决好关系人民群众切身利益的问题，比如重大突发公共事件、农副产品价格持续大幅下跌问题、农村劳动力失业问题、乡村产业项目落地难、大中型易地扶贫搬迁集中安置区搬迁人口就业和社区融入问题，等等。同时针对农户面临的具体风险，采取相应措施予以解决。

实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接需要保持领导力度和帮扶力度不减弱。

在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过程中，仍然坚持了五级书记抓乡村振兴的体制，从中央到地方，农村工作领导小组、农业农村部门和乡村振兴局共同构成了强有力的领导力量。中共中央、国

务院印发《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，对于过渡期政策作出部署，随后财政部、教育部、国家林业和草原局等多个部门对相关政策作出具体安排，对于脱贫地区的政策支持力度不会减弱，保持政策稳定，财政资金投入、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫等政策在脱贫以后仍然延续并进行调整，以适应巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要。在精准扶贫时期，扶贫重点县是扶贫的主战场，在过渡期内，国家确定了160个国家乡村振兴重点帮扶县。乡村振兴重点县的确定使国家可以以更加集中的支持、更加有效的举措、更加有力的工作，加快国家乡村振兴重点帮扶县发展，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续，确保在全面推进乡村振兴的新征程中不掉队，为加快实现农业农村现代化奠定坚实基础。

鉴于脱贫地区的党委和政府高度重视，将防止出现规模性返贫作为底线要求，投入力量，综合发挥产业、就业、社会保障等多方面的作用，东西协作、定点帮扶、消费扶贫等多种机制综合发力，克服了新冠肺炎疫情和自然灾害等所带来的困难，保障了在精准扶贫任务完成后没有出现规模性返贫，在过渡期的第一年，防返贫工作取得重要成效。



第二，积极探索减贫的长效机制。党的十九届六中全会再次强调共同富裕，把共同富裕作为全面建设社会主义现代化国家的努力方向。持续提升低收入人口的生活水平，建立长效的减贫机制，是实现共同富裕的重要手段。在防止规模性返贫的同时，也在积极探索建立减贫的长效机制。

中共中央、国务院印发的《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》强调健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，“长效机制”在全文出现了7次，“常态化”出现2次。之所以长效机制被如此强调，一方面是因为解决发展不平衡不充分的问题仍然是今后中国发展的首要任务。脱贫攻坚改善了脱贫地区和脱贫农户的发展环境，提升了其发展能力，但是他们与经济发达地区和一般农户还存在差距，对脱贫地区和低收入农户的支持政策还将长期存在，因此脱贫攻坚的政策和体制不会因为脱贫攻坚的结束

而结束，还要发挥长期的作用。另一方面，从脱贫攻坚转入乡村振兴是从超常规转入常规的发展过程，在常规发展过程中，政策、体制和机制也需要进行相应的改变，从超常规转入常规运作，建立长效机制。在过去的一年中，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的长效机制不断建立健全，对低收入人口的常态化帮扶、建立常态化的驻村帮扶机制和多种帮扶措施的制度化，都在进一步落实。

低收入人口是相对贫困范畴中的一个概念，在解决了绝对贫困问题后仍然会长期存在，相对贫困的核心概念不是考虑是否解决温饱等基本需求，而是收入或支出低于社会平均生活水平。因此建立政府对低收入人口的常态化帮扶机制，也要依靠市场力量使帮扶常态化。健全社会保障制度，特别是最低收入保障制度，使对低收入人口的支持常态化。随着脱贫攻坚任务的完成，农村低保制度也在进一步完善。截至2021年第三季度，全国农村最低生活保障人数达到3489万人，年平均低保标准也达到了6300元/人，超过了2020年农民人均可支配收入的三分之一，与城市低保标准的差距大大缩小。保险模式助力防返贫长效机制的建立。农业生产经常受到自然灾害和市场波动的影响，是致贫的重要原因，在脱贫攻坚胜利以后，各地不断扩大保险覆盖面，完善农业保险制度，通过财政补贴，支持农民购买保险应对自然和市场风险，如在粮食主产区推进的三大粮食作物农业保险，不仅可以覆盖农民的全部生产成本，而且保障水平高，最高可达相应品种种植收入80%。此外，一些保险公司还开发了“防贫保”帮助农户避免返贫的风险。

驻村帮扶是打通精准扶贫最后一公里的重要力量，截至2020年底，全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的过渡期，明确了摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四不摘”政策。脱贫地区认识到驻村帮扶在过渡期以及乡村振兴全过程中的重要作用，提出了打造永不离开的工作队的任务，建立常态化的驻村帮扶机制。过去的一年，脱贫地区对于建立常态化的驻村帮扶机制进行多方面的探讨，除了向重点村继续派驻第一书记和驻村工作队之外，还有部分地区适应城镇化的需求，向乡镇派驻驻村工作队，变驻村帮扶为驻镇帮扶；许多脱贫地区根据村庄发展产业需求，向村派驻科技干部提升农民的科技水平；村级干部职业化也是驻村帮扶常态化的一个探索，为了强化村级组织的责任，一些地方积极探索村级干部岗位公职化、管理科学化模式，吸引懂农业、爱农村、爱农民的人成为乡村振兴带头人；一些地方探索建立村级党组织与县以上机关党组织的结对关系，将帮扶渗入到日常工作中。

定点帮扶和东西协作继续得到巩固。基于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要，中央对新一轮定点帮扶和东西协作关系进行了调整，在脱贫攻坚基础上，赋予了定点帮扶和东西部协作关系新的任务和使命，特别是拓展了帮扶的领域，从聚焦于脱贫的帮扶转向全面提升教育、医疗、人才的发展水平，从单向的帮扶向产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流的互惠互利转变，实现帮扶常态化。

建立常态化的帮扶机制，就是要坚持把防止返贫摆在脱贫攻坚重要位置，省、市、县、乡、村五级要全面建立防止返贫监测和帮扶机制并实现工作常态化，逐级压实责任，确保防止返贫监测预警和帮扶机制落实落地、发挥实效。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的第一年，多个部门印发了具体实施意见，如教育部等四部门印发的《关于实现巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》强调发展乡村教育，特别是职业教育和学前教育，提升乡村教育水平；交通运输部印发的《关于巩固拓展交通

运输脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的实施意见》强调在不断改善乡村交通建设、服务乡村振兴的同时，也要强化乡村交通环境治理，通过交通建设提供就业机会，解决群众就业难题。



第三，在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，有效衔接乡村振兴。乡村振兴对乡村的发展提出了更高的要求，特别是高质量的产业发展，更加完善的公共服务，更加深入的城乡融合和文明乡风与有效治理的结合。

在有效衔接乡村振兴过程中，许多地区进行了探索，形成了高质量发展农村产业的经验，比如提升产业化水平，针对一些脱贫地区不同程度存在的品牌影响有限、竞争力不强、销售不畅等问题，需对脱贫地区产业进行接续帮扶，补上营销、技术、设施等短板，促进产业提档升级；延长产业链，针对一些农产品的加工和储藏能力较弱现象，拓展精深加工能力，延长农业产业链，提升农业生产效益；强化农民的合作组织，针对小农户生产和销售中的困难，完善社会化服务，提升农民合作组织素质，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。一些地方推动党支部领办合作社，把发展农业生产合作与培育壮大农村集体经济相结合，推进农业产业发展的同时也强化农村基层治理。这些实践经验对于提升农村产业质量有着重要借鉴作用。

通过城乡融合推进新型城镇化。传统的城市化模式往往通过汲取乡村资源实现城市扩张，而新型城镇化是以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向。在过去一年中，城乡融合的新型城镇化开始初见成效。以人为核心的城镇化把进城农民的市民化作为突破口，让进城的农民与城市居民享有同样的公共服务，弱化户籍制度所带来的城乡不平等。在脱贫地区，通过新型城镇化巩固易地搬迁扶贫成果，让易地搬迁的居民更好融入城市生活；加快城乡资源的双向流动，在鼓励农民进城的同时也鼓励人才和资本进入乡村，推进乡村发展，城乡资源流动的加快淡化了城乡之间的界限，促进了城乡融合；发展小城镇的公共服务功能，将城镇的功能进一步向乡村延伸。在一些边远地区，乡村人口较少，受到人口规模限制，农村的公共服务

设施建设水平难以获得大幅度提升，通过提升小城镇的功能服务乡村是一个可靠的选择，如贵州省毕节市通过提升与百姓生活息息相关的文化教育、医疗卫生、社会保障、公共设施、公共安全、网络通讯等基本公共服务水平，完善道路、供水、污水处理、集贸市场、敬老院等“8+X”项目，增强了城镇对农村的辐射带动作用 and 影响力，带动周边郊区、农村一起发展。多样性的城乡融合模式为有效衔接乡村振兴提供了新的路径选择。

改善乡村人居环境，培育文明乡风，实现乡村治理有效。在巩固拓展脱贫攻坚实现住房、饮水、交通和通讯有保障的基础上，脱贫地区开始按照更高要求改善人居环境。与全国农村相比较，脱贫地区的人居环境改善还相对落后，要在有效衔接乡村振兴中有序推进。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》，在原有3年实施方案的基础上，规划了今后5年的行动方案，特别集中在健全农村人居环境设施管护机制方面，统筹农村改厕和污水、黑臭水体的治理。在新的行动方案中，着重强调了要因地制宜，根据不同地方的条件和能力，采取切实可行的方法，同时强调建立长效关注机制，避免出现重建轻管，实现乡村人居环境改善的可持续性。

提升脱贫地区的内生动力。在过渡期和全面推进乡村振兴过程中，脱贫地区的稳定发展有赖于脱贫地区内生动力的增强。提升脱贫地区的内生动力，产业振兴是动力，人才振兴是关键。随着经济发展和城镇化水平提高，农村人才向城市流动的趋势在不断加快，在脱贫地区，这种现象更为严重。乡村振兴对农村人才提出更高要求，特别是农村发展的带头人、乡村管理人才以及专业人才，为此中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进乡村人才振兴的意见》，强调要从人才培养出发，建立健全乡村人才振兴体制机制。促进返乡创业，充分发挥乡贤作用，鼓励青年干部和大学生服务乡村振兴。在此基础上还要加强基层党组织建设，选好乡村振兴带头人。如果说脱贫攻坚要靠贫困户和贫困地区的内生动力，那么乡村振兴就更需要内生动力。总之，过去一年防止出现规模性返贫的目标得以实现，减贫的长效机制和常态化帮扶逐渐形成，乡村振兴得到扎实推进。



在巩固拓展和有效衔接中推进乡村治理现代化

2021年中央农村工作会议指出，要持续推动同乡村振兴战略有机衔接，确保不发生规模性返贫，切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。要聚焦产业促进乡村发展，让农民更多分享产业增值收益；扎实推进乡村建设，逐步使农村具备基本现代生活条件；要加强和改进乡村治理，维护好农村社会和谐稳定，强化乡村振兴要素保障。

第一，脱贫攻坚期间政府公共服务职能提升、资源下沉基层、行政动员与村民参与密切融合，以及基层社会自我发展能力的提升，是治理现代化的突出表现。实施乡村振兴战略是实现农业农村现代化的必然选择，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接是农业农村现代化的重要环节。实现农业农村现代化的前提是实现乡村治理现代化，加强和改进乡村治理是乡村振兴的重要保障。脱贫攻坚为乡村治理现代化提供了丰富的理论和实践经验。现代化程度往往被认为是与经济发展水平相关，经济发展水平高，现代化水平也会相应提高，经济发展水平低，现代化程度也相应较低。但是社会治理的现代化程度与经济发展水平可能存在不同步现象。在落实精准扶贫过程中，通过各级党委政府超常规的推动，一整套现代化的贫困治理机制在贫困地区被建立起来，贫困县、贫困村的治理现代化水平迅速提高，治理能力现代化直接推动了脱贫攻坚的胜利。

首先，精准扶贫实践促进了地方政府实现工作重心转移，将公共服务纳入到社会治理的工作范畴。提供公共服务是政府特别是基层政府的最重要职能。进入21世纪以来，随着转移支付规模增加，贫困地区获得更多资金支持的同时，也停止了农业税和大部分的费用征收。但在一些地方，GDP仍作为考核基层干部的硬性指标，这在一定程度上影响了基层提供公共服务的积极性。在开展精准扶贫后，贫困地区基层政府工作重心转向扶贫，脱贫成为基层政府工作的重中之重。在脱贫攻坚过程中，地方政府积极采取措施促进当地产业发展、优先保障贫困户的利益，同时改善贫困地区基础设施，完善教育、医疗和社会保障，以脱贫攻坚总领社会经济发展。在此期间，关注民生、保障低收入群体利益成为衡量基层政府工作表现的主要指标。

其次，精准扶贫实践促进政府加强基层工作力量。基层政府直接服务于群众，因为工作忙、压力大、任务重、问责多，不少基层干部不仅承受着高负荷的工作压力，也承受着巨大的心理压力。“上面千条线，下面一根针”，基层干部真正用于服务群众的时间被占用，甚至还会导致群众办事难的问题频发。而一些基层干部的服务能力和服务意识不强也使得上级决策无法真正在基层落实。由于与农民关系最密切的村干部并非专职干部，他们不仅要管理村里大小事务，还要在田间地头忙耕种，群众办事找不到村干部的现象并不少见。特别是在贫困地区，由于年龄偏大、文化水平偏低，一些村干部工作积极性不高，难以满足群众要求。精准扶贫彻底改变了这种现象，大量干部通过不同方式被派驻到贫困村，吃住在贫困村，工作在农村，与贫困户密切联系，大大充实强化了基层工作力量。在贫困村，不仅有驻村帮扶工作队和第一书记，还有乡镇干部通过包村负责的形式，发挥带头作用帮助村民摆脱贫困。村党支部、村委会的干部被动员起来，许多村干部牺牲了家庭经营时间，全身心地投入到扶贫工作中；企事业单位的党员干部也被动员起来，

与贫困户建立帮扶联系，走访贫困户，帮助贫困户解决生产生活中的问题。大量干部下沉基层，直接服务群众，保障了国家政策的落实，减少了中间环节，大大提升了工作效率。

再次，在精准扶贫实践中还实现了政府主导与群众参与的有效结合。国家现代化的过程就是国家向基层社会延伸的过程。在传统社会中，国家受到治理能力的限制，往往无法对乡村实施直接治理，乡村按照其自身的逻辑运行。因此，出现治理混乱现象的原因很多，政府对乡村的治理能力不足就是其中之一，如少数贫困村出现村干部滥用权力、优亲厚友的现象，甚至出现抢占乡村公共资源的现象。因此，在乡村振兴战略背景下，以乡村法治为准绳，以德治为基础的乡村治理体系建设十分重要。国家强调依法治村必然伴随国家政权在乡村治理中发挥更重要作用，精准扶贫充分发挥政府主导作用，在资源下沉的同时，强化党员干部责任，保障顶层设计能够在基层得以实现。从扶贫目标群体的选择，到扶贫措施的落实，精准扶贫的每一步无不体现了中国共产党全心全意为人民服务的宗旨。通过五级书记抓扶贫、扶贫任务层层分解和严格的监督检查，精准扶贫发挥了我国集中力量办大事的制度优势。但是仅仅依靠各级政府的努力是不够的，精准扶贫任务的完成离不开广大群众积极参与。实施精准扶贫高度重视发挥广大基层干部群众的首创精神，所有的决策过程公开透明，接受群众意见和监督，这为精准扶贫提供了最重要的保障。在精准扶贫中，自上而下的政策落实和自下而上的群众参与有效结合，群众参与为政策落实提供了基础，而政策落实为群众脱贫提供了保障。在脱贫攻坚过程中，群众参与发挥了决定性作用，不仅保障了建档立卡的精准性，而且保障了脱贫效果精准。贫困户贫困村是否真正脱贫，只有群众最了解。脱贫攻坚为贫困群众参与集体事务搭建了平台，提高了其参与集体事务的积极性自觉性，村庄的凝聚力得到增强。

最后，在精准扶贫中，贫困村的治理能力得到显著提高。过去贫困村由于人才匮乏，乡村治理陷入困境；与此同时，随着劳动力外流，村庄经济难以发展，特别是大多数贫困村没有集体经济，缺少资金支持的村级组织在村庄中难以发挥作用；还存在部分村级干部的老龄化、素质低、文化水平不高等问题，限制了村级组织的治理能力提升。精准扶贫战略全面实施以来，各级组织加强村级组织能力建设，通过发展产业、增加农村就业，使更多的人返乡创业，带动乡村经济发展。在促进人才回乡的基础上，不断健全乡村人才的激励保障机制，吸引有知识有能力的人回村担任村干部，使村级组织得到充实，乡村干部逐渐实现年轻化、知识化、专业化。在精准扶贫过程中，贫困村的经济得到长足发展，据农业农村部消息，脱贫村集体经济收入大幅提升，平均每个村都超过12万元。稳定的集体经济收入改变了很多村级组织过去没钱办事的困境，越来越多的村干部想为群众办实事，也在积极为群众办实事解难题，村级组织自我保障和服务群众能力得到了显著提高。



第二，提升农村公共服务水平，资源下沉基层，保持自上而下的政策畅通和村民自下而上的积极参与，既是精准扶贫的保障，也是乡村振兴的基础，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的过程中，需要不断完善和提高乡村治理现代化水平。

首先，以实现公共服务均等化为目标，逐步提升城乡居民的公共服务水平。在贫困户稳定脱贫以后，以扶贫为保障的措施将逐步退出，但是在退出的同时，常规的社会福利和保障水平也应同步提高，一些针对贫困户的社会保障措施应扩大覆盖面。比如健康扶贫中针对贫困农户的医疗保险和医疗救助制度要适当扩大覆盖范围，稳步提升农村居民的医疗保障水平；教育扶贫的政策也需要进行评估，适当扩大覆盖范围。从提升公共服务的角度看，精准扶贫率先提升了贫困户的公共服务水平，在贫困户退出以后，相关政策需要惠及更多人群，以精准扶贫为参照，稳步推进公共服务均等化，提升乡村公共服务水平是有效衔接的重要内容。在提升普惠的社会福利水平的同时，还需要参照精准扶贫要求，逐步完善特殊人群的社会保障体系，保障特殊群体的基本生存需要。这些特殊人群大多缺少个人资产积累，依靠个人的能力已经很难增加收入，只有不断提升保障水平才能使他们共享社会经济发展成果。

其次，借鉴行政资源下沉经验，继续完善村级行政管理。行政资源下沉乡村的经验表明，随着国家在乡村的职责转变，加强村级的行政能力，近距离提供公共服务越来越重要，提升村级组织的能力，已经成为当前需要高度关注的问题。随着易地搬迁、村庄合并和城乡一体化发展，原有的村庄治理格局已经不能适应当前乡村治理的要求，将行政体系向乡村延伸是实现乡村振兴的重要保障。行政体系向乡村延伸的目的是能够更及时地提供农民所需要的服务，回应和解决农民的问题。村级组织应不断提高服务意识，完善服务手段，对群众的需求作出快速反应，在落实责任的同时强化干部的服务意识。还可以通过乡村治理数字化，能够有效减少中间环节，提升基层组织的服务能力。

最后，加强村民自治和乡村治理能力提升。精准扶贫的经验表明，村民的民主参与、民主决策是实现有效治理的基础，没有民主参与和民主决策，任何政策都无法落到实处。精准扶贫对建立民主参与和民主决策的机制也作了许多有益探索，其核心是村级组织要充分依靠群众，村里重大决策要集中群众意见，以

群众满意为评估标准。在推进精准扶贫与乡村振兴有效衔接中，要将精准扶贫时期所形成的群众参与、民主决策的机制制度化，成为中国乡村治理的有效经验。如果我们将贫困治理看作乡村治理现代化的一个尝试，那么在过渡期内，要总结贫困治理经验，以贫困治理为参照，提升乡村治理的现代化水平。乡村治理的实践经验表明，加强党的领导和培育农民基层组织是实现“三治融合”的重要途径。要进一步加强党组织的凝聚力和战斗力，发挥党员的模范带头作用，同时提升村民的自治能力，将党的领导与村民自治融为一体，形成发展的合力。

农为邦本，本固邦宁。站在向第二个百年奋斗目标迈进的新起点，让我们以更强烈的责任感和使命感，采取更有力的举措，汇聚更强大的力量，乘势而上、再接再厉、接续奋斗，全面推进乡村振兴，我们就一定能在推动乡村振兴的新征程中取得新突破，赢得新胜利，开创新时代乡村全面振兴新局面。

作者：王晓毅, 中国社会科学院大学社会学院教授, 中国社会科学院社会学研究所研究员

来源：人民论坛网 2022-1-22（乡村振兴思想家公众号）

地址：<https://mp.weixin.qq.com/s/bJnG3OBN4lnJwIwINNWzuw>

行业观点

陕西榆林榆阳区：良田绘丰景 振兴美画卷

行走在广袤的榆阳大地，山水田园、美丽乡村的多样化发展图景时时切换。一幢幢农家院落错落有致，一项项现代农业产业蓬勃发展，一个个乡村旅游景点别具特色，一张张笑脸幸福满满。一个产业兴旺、农民富裕、乡村宜居的“诗画田园”跃然而出。

近年来，榆阳区始终把“三农”工作作为重中之重，以乡村振兴战略为统领，坚持农业农村优先发展，依托区位优势，深挖资源禀赋，初步实现由小农经营向规模经营、由传统农业向现代农业、由单一发展向融合发展的重大转变，农村改革、三产融合、农业机械化等 10 多个“三农”领域的“国字号”示范样板，已成为新时代转型升级高质量发展的“排头兵”。

“米袋子”“菜篮子”保障有力

去年十月，榆阳南部山区的稻农迎来了收获季，榆溪河畔鱼河镇千亩稻田遍野金黄、颗粒饱满，田地头机器声轰鸣，收割机一边穿梭在稻田间抢收水稻，一边往运粮车里卸载稻谷，一派繁忙丰收景象。随着机器的轰鸣声，金黄水稻被收割，留下一排排整齐的稻茬。

“去年天气干旱少雨，但在水稻整个生长期，病虫害较少，对水稻生长十分有利。我们种植的 1400 亩水稻，每亩产精米 800 斤左右，每亩平均能收入 4000 多元。”四娃圆梦家庭农场负责人常成告诉记者。

榆阳区全力保障粮食生产安全，扛起“国之大者”责任。2021 年，该区多措并举抗旱保粮稳增收，完成抗旱灌溉近 27.5 万亩，全年粮食作物播种面积达到 118.7 万亩，粮食总产量达 41.29 万吨，农村常住居民人均可支配收入 18343 元，增长 10.3%。

去年，榆阳区启动实施 3.68 万亩高标准农田建设，已完成总工程量的 90%。引进“四位一体”节水新技术，推广滴灌节水 15367 亩，辐射带动高效节水灌溉 74 万亩。统筹开展撂荒地、耕地“非粮化”和“大棚房”回头看等整治工作，完成复耕复种 2.1 万亩。坚持良种良法配套、农机农艺结合，大力推广绿色高效技术，玉米实施倍增计划 13367 亩和增密度提单产示范 102500 亩，马铃薯打造高标准示范基地 1 万亩和智能水肥一体化示范 3200 亩，小杂粮建成 2 个千亩旱作农业示范园，推广草薯轮作 9 万亩、薯麦轮作 4.78 万亩。

人们欣喜地看到，77 万亩高产玉米、30 万亩脱毒马铃薯、12 万亩优质小杂粮提质增效、连年丰收；8 万亩大漠蔬菜、5 万亩优质果树保障了市民“菜篮子”“果盘子”，鼓起农民“钱袋子”；3 万余亩中药材、富硒水稻以及青云万寿菊等一批高附加值农业特色产业蓬勃发展，榆阳区从传统农业大区正昂首阔步迈向现代农业强区。

农业生产托管节本增效

在青贮玉米收获的季节，小纪汗镇大纪汗村的青贮玉米长势喜人、植株高大，一台台大型现代化玉米收割机在田间地头来回穿梭，收割机将新鲜的玉米秆连同玉米一并收割粉碎，大型货车跟随收割机配套作业，奏响秋收序曲。“现在有了农机合作社的社会化服务，我家种的十几亩青贮玉米一上午就收割完了，直接运回家喂羊、喂牛，真的太方便了。平时农民只负责日常的田间管护，从种到收全程都是机械化作业，农民种田越来越轻松了。”该村村民姚世华说。

随着城镇化的深入推进，农村劳动力转移不断加快，未来“谁来种地”“怎么种地”成为一道必答题。为破解这一难题，农业生产托管应运而生。“榆阳区围绕农业生产托管，开展社会化服务，把小农户引入到现代农业发展的大格局里面，持续推进农机、农田、农艺的协调发展，为粮食的稳产增产及重要农产品的保障供给提供了条件，全面推进乡村振兴和农业农村现代化高质量发展。”榆阳区农机中心主任康虎平说。

榆阳区组建“农机+农技”技术服务指导队，以农机为载体，精量播种、化肥深施、高效植保、低损收获、秸秆还田等增产增效型技术迅速推广。玉米生产托管为绿色高质高效发展注入“强心剂”，全力示范推广玉米“一增三改一防”“5335”集成技术，在“品种优选、增加密度、配方施肥、水肥一体、绿色防控、全程机械”六位一体方面走在全省前列。苜蓿、马铃薯农业生产托管走出了市场化路子，“沙窝窝里的金蛋蛋”榆林马铃薯区域公用品牌发布，榆阳马铃薯已成为国家地理标志保护产品、中欧地理标志互认产品。

补浪河乡推广的“农机合作社+农村集体经济组织+农户”服务模式已推向全区，成功入选陕西省农业生产托管四类模式，成为全国农业社会化服务典型案例。目前，榆阳区农业生产托管模式逐渐成形。该区农业生产托管服务正由单项技术向多项技术叠加，由种植业向畜牧业、设施农业拓展，由农业生产全过程向全产业及农村生态、农民生活服务领域延伸，蹚出了一条“农户托付、产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、服务真情”的新路子。

2021年，榆阳区落实实际种粮农民一次性补贴112.68万亩、耕地地力保护补贴97.7万亩。推广各类农机具1050台（件），完成机耕110万亩、机播75.5万亩、机收65.5万亩，主要农作物生产机械化率达79.6%，对促进小农户与现代农业发展有机衔接、推动农业转型升级起到了重要作用，成为乡村振兴一道靓丽的风景。

特色畜牧产业蓬勃发展

在牛家梁镇常乐堡村湖羊养殖基地，昔日荒凉的毛乌素沙地上，一片片现代化羊舍拔地而起，15万只“榆阳湖羊”备受“宠爱”。全自动化的供料、清粪、换风设备，保证了湖羊在干净整洁的环境里生长。“湖羊产羔率高，生长快，体重大，一年两胎或者两年三胎，羊子育肥出栏只需要5至6个月，市场销售一直不错。”该村党支部书记李双伟说。

榆阳区按照“提升牛羊、稳定猪禽、适度特养、资源利用、振兴乡村”的思路，围绕现代农业主导产业建设，重点发展以湖羊为主的肉羊产业，提升陕北白绒山羊品质，扩大肉牛饲养规模，扶持特色畜牧产业发展。同时，进一步提高畜禽养殖粪污资源化综合利用率，持续推进人居环境整治圈舍改造工作，逐步

实现绿色、生态、高效、现代循环畜牧业。此外，该区健全无害化处理机制，加强病死畜禽无害化处理厂以及 12 个收集点运行监管工作，确保病死畜禽无害化处理率达 100%，净化了肉食品市场，保障了上市肉品质量安全。

2021 年，榆阳区投入财政奖补资金 5000 多万元，新建、改扩建湖羊养殖场 5 个、肉牛养殖场 16 个，发展湖羊饲养量达 30 万只，肉牛饲养量新增 2 万头。2021 年，全区畜牧业产值 42.69 亿元，增长 9.9%。

预计到 2022 年底，榆阳区羊子饲养量将达 230 万只，其中湖羊 50 万只；生猪饲养量达 80 万头；牛饲养量达 11 万头，其中奶牛达到 0.8 万头；笼养鸡饲养量达 235 万羽。

来源：中国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202202/t20220223_6389353.htm

河南新县：乡村振兴路上 示范区建设如火如荼

2021 年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的起步之年，各地都在尝试探索全面推进乡村振兴的模式和经验。

河南省信阳市新县红色大别山乡村振兴示范区，位于新县田铺乡和酒店乡，获得了中央专项彩票支持欠发达革命老区乡村振兴工作资金 5000 万元，如今，这里碧水青山、群众“共建，共治，共享”，发挥“特色产业+旅游”优势，全面推动乡村振兴。

坚持系统思维，擘画乡村振兴蓝图

示范区内有田铺乡大湾古村落和黄毛尖森林公园，古色资源和绿色资源较为丰厚。田铺乡是传奇名将许世友的出生地，酒店乡先后诞生九位共和国将军，有郑维山将军故里等多处红色景区。

“在选取项目实施区域时，综合考虑新县的特色和资源禀赋，充分结合全域旅游发展布局。”新县乡村振兴局局长黄成光介绍，将项目区域放在酒店乡和田铺乡，重点突出‘红绿古’优势，能够确保项目的示范带动作用。

在示范区建设过程中，新县坚持系统思维，遵循“三结合”原则。

一是基础设施提升和产业发展需求相结合。优先解决制约产业发展的突出问题，将园区基础配套建设与村民组基础设施提升相结，为产业高质量发展铺平道路。二是项目建设和群众意愿相结合。充分了解群众诉求，广泛吸纳群众意见。三是巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴相结合，在项目规划建设过程中，既注重补齐短板，提升基础设施建设水平，也着力突出亮点，通过项目建设服务产业发展。

未来的示范区什么样？新县乡村振兴局局长黄成光介绍道，“我们计划构建以革命历史文化旅游示范带为主轴，以田铺大湾创客小镇、铁皮石斛产业园、绿康源观光农业生态园为基底，以特色种植和红色旅游市场为支撑，有效带动示范区发展的‘两线两组团’的空间布局。”

构建“共建，共治，共享”新格局，充分调动群众积极性

“在项目规划和建设中，充分考虑了我们本村群众的诉求，优先解决了一些群众急切盼望解决的难题。”大畈村支部委员会书记管义福略带激动地说道。事前让群众参加示范区规划、事中让群众参加建设与监督，事后让群众参加验收和评价。前后在项目实施区 21 个村民组召开村民代表大会 40 余次，共收集意见建议 101 条，采纳 15 条。

“发挥以工代赈作用，积极组织动员脱贫劳动力和暂时无法外出务工的低收入群众就地就近参与该项目建设”。一方面，群众就业获得收入，另一方面，他们也切切实实地参与到家乡建设当中。大畈村村民苏德安带领团队参与了房屋改造工程，他说，“建设好的家园是我们的家园，这次工程是在我的家乡，所以大家都特别卖力，活做得很细致。”

“我们将技术培训融入项目建设中，采取‘培训+上岗’的方式。”酒店乡副乡长刘强介绍道。示范区建设中开设瓦工、砌筑工、挖机工、粉刷工等专业技术培训，边培训、边上岗，有针对性地开展实训和以工代训，可培训粉刷工、挖机工、砌筑工、瓦工 150 人次。

“真正让群众受益了，许多工作也就简单多了。”在前期准备工作中，涉及群众均签订了无偿腾退土地、拆除临时建筑、清除附着物等承诺书，实现了项目协调服务零补偿、零纠纷、零信访。正如大畈村河那边组村民刘晓林说的那样，“畈上三个组的环境一天天的变得更好看更干净，大家有目共睹，我们大力支持。”

“特色产业+旅游”，撬动乡村全面振兴

产业兴旺是乡村振兴的重点。按照新县的规划，通过示范区项目实施，将进一步带动农村产业结构的调整，示范引领培育农村经济产业向地方特色优势产业方向发展，扩大产业规模，形成产业集聚效应，提升农业附加值。旅游产业的发展，吃住行，游购娱，促进了农产品消费，进一步为旅游产业和现代农业的融合发展打下坚实基础。

随着道路硬化亮化绿化基础设施等全部安装到位，人居环境焕然一新，部分村民选择了回乡创业。大畈村村民苏德久回乡后成立了大畈村周湾组家庭农场，计划发展桃木产业，目前已投资 6 万多元购置桃木苗 3 千余颗。“感谢政府给我们打造的这么好的发展环境，让我们的雄心壮志可以展示，抱负可以实现。”苏德久带着自信地说道。还有村民依托旅游业的发展，利用自家房屋和自身手艺，开起了农家饭店，再次为小山村增添了几分亮丽。

产业发展能够带动群众就近就地就业，促进社会稳定，让村民安居乐业，进而提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。通过道路设施、环卫设施、村庄坑塘整治等建设，解决村民的出行、用水等问题，美化了农村环境，保护了绿水青山资源。

如今的大畈村，正像老党员黄其林说的那样，“政府政策好，小村大变样，安静山村恢复生机，一派新气象。”

示范区建设如火如荼，助力乡村振兴大有可为！

来源：中国农村农业部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202201/t20220130_6388081.htm

公告栏

“乡村振兴领头雁计划”第四期项目招生和学习火热进行中

农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题，也是党中央、国务院一直以来高度重视的关键问题之一。习近平总书记在党的十九大报告中提出乡村振兴战略，明确指出“要坚持农业农村优先发展”“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”；《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》中，进一步对实施乡村振兴战略进行了全面部署，确定了各个阶段的目标和任务，提出了22项具体指标，其中约束性指标3项、预期性指标19项，首次建立了乡村振兴指标体系。

要实现乡村振兴，人才是重中之重的核心资源。《国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡创业的意见》明确指出，支持农民工、大学生和退役士兵等人员返乡创业，并通过健全基础设施和创业服务体系，包括强化返乡人员创业培训工作，完善返乡人员创业公共服务，降低返乡创业门槛，强化返乡创业金融服务等具体措施支持返乡青年就业创业。

领头雁计划是由中国慈善联合会、清华大学社会学系、友成企业家扶贫基金会等单位联合发起的公益性新农人综合赋能项目，旨在高效整合政、产、学、研、金、社等各领域优质资源，培养一批“懂农业、爱农村、爱农民”的新时代新农人骨干，服务乡村振兴战略大局。

领头雁计划于2018年启动，开展至今累计研发公益课程数达200+，服务超过4.3万新农人，覆盖全国31个省市自治区。

一、报名时间

2021年6月起

二、报名条件

1、年满18周岁，拥护中华人民共和国宪法，拥护中国共产党的领导，坚持正确的政治方向，具有强烈的事业心和社会责任感，能主动带领农民群众共同致富增收；

2、遵纪守法，诚实守信，社会形象良好，具有一定群众基础和创业经验；

3、从业领域主要为农业领域、农业社会化服务领域和新农村建设领域，包括复员回乡青年、返乡创业青年、基层农村干部、一线扶贫干部、第一书记、农村合作社负责人、青年种养大户、西部计划志愿者、大学生村官、涉农企业一线负责人、社会组织派驻乡村振兴一线的负责人等各类农村青年致富带头人以及有意愿返乡创业的进城务工青年；

4、高中以上学历，具备参加培训所必需的普通话听说读写能力，以及使用智能终端和互联网在线学习交流的能力，在乡村振兴一线从事涉农工作两年以上（特别优秀的可放宽至一年以上），学习意愿强，自愿报名参与学习。农村基层工作者优先，具备大专以上学历的优先，年龄45岁以下的优先。

三、报名流程

1、关注“乡村振兴领头雁计划”公众号



2、进入公众号，点击底部菜单栏“四期学习”，进入系统首页。



3、报名成功后系统自动匹配昵称、学号、群组。后续课程、活动、往期优秀学员风采等信息将在官方公众号进行发布，微信搜索“乡村振兴领头雁计划”，或扫描如下二维码，关注公众号，及时获取相关信息。

二、当前进度

乡村振兴领头雁计划第四期课程已于8月23日起正式上线。本期课程于每周一上午十点定时推出，不仅包括部分往期优秀课程，更有海量精彩新课。本期课程涵盖十二个模块的内容，力图为乡村振兴各行各业人员提供帮助。除课程外，本期项目还将围绕四个核心板块展开。



未尽事宜，请与乡村振兴领头雁计划项目秘书处联系。工作邮箱：

xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

欢迎投稿

一、征集背景

为展示乡村振兴领域所取得的成就，展示当代新农村发展成果，更好激励广大人民为建设新农村而奋发向上，本栏目长期接受投稿，可以是委员单位在乡村振兴领域所做出的努力成果产出，也可以是任何乡村振兴相关领域从业人员的产出的相关文字作品。

二、作品要求

以文字为载体，篇幅不限。

1、展现乡村振兴领域主要工作及成果

2、乡村振兴领域调研、科研成果

3、展现乡村振兴背景下的人文生活、工作动态或其他具有特殊意义的相关内容

三、投稿方式

从即日起，欢迎社会各界人员踊跃参与投稿，来稿请注明“工作简报专栏投稿”，请将文字作品以附件形式发送至邮箱 xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn。本刊将会在审核后择优将作品登刊，作品若经录用将会以邮件形式对您进行反馈。

欢迎大家踊跃投稿！

中慈联乡村振兴委员会委员名单

(2020年1月11日第二次全体委员会议审议通过)

一、主任委员

汤 敏 国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长

二、副主任委员

沈 原 清华大学社会学系教授、中国社会学会副会长

艾路明 阿拉善SEE生态协会会长、武汉当代集团董事长

爱德基金会

郑州慈善总会

友成企业家扶贫基金会

广东省国强公益基金会

游睿山 清华大学当代中国研究中心副主任

三、委员

中国青年志愿者协会

中华思源工程扶贫基金会

中国扶贫基金会

中国人口福利基金会

中国妇女发展基金会

中国绿化基金会

西北农林科技大学教育发展基金会

中国农业大学教育基金会

李 鹏 乡村扶贫助业计划联合创始人

慈济慈善事业基金会

威盛信望爱公益基金会

顺丰公益基金会

深圳壹基金公益基金会

郑州市二七区慈善总会

武陟县慈善协会

苏宁控股集团有限公司

步长集团

北京农禾之家咨询服务中心

北京快手科技有限公司

中益善源（北京）科技有限公司

杭州永续企业管理咨询有限公司

赵艳艳 中国农业大学乡村振兴研究院副院长、党支部书记

沪江教育科技（上海）股份有限公司

北京市农民专业合作社联合会

吴 艳 全国青联常委、四川省青联副主席、四川省农村青年致富带头人协会会长

顶新公益基金会

金龙鱼慈善公益基金会

北京京东公益基金会

金螳螂公益慈善基金会

河北慈善联合基金会

中国红十字基金会

陕西省慈善联合会

思爱普（中国）有限公司

广东省丹姿慈善基金会

天齐锂业股份有限公司

北京群学城乡社区发展研究院

北京中投视讯文化传媒股份有限公司

德勤公益基金会

欢迎中慈联全体会员及社会各界关注乡村振兴事业的机构和个人接洽合作事宜

邮箱：xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

主 办：中国慈善联合会乡村振兴委员会

责任编辑：徐瑞泽

审 核：戴航

签 发：游睿山