工作简报

2022年9月-10月 总第十六期
双月刊
中国慈善联合会乡村振兴委员会

委员动态

汇聚委员
最新动态

中国慈善联合会：乡村振兴领头雁计划决赛总分第一，获2022中国公益慈善项目大赛五星优质项目

《乡村振兴战略规划实施报告（2018—2022年）》显示乡村振兴战略五年规划目标任务顺利完成

政策点击

关注行业
最新动向

行业观点

集中行业
最新观点

长沙：水美乡村处处景，乡村振兴正当时

行业观点

委员动态

政策点击

CATALOG

目 录

委员动态.....4

中国慈善联合会：乡村振兴领头雁计划决赛总分第一，获2022中国公益慈善项目大赛五星优质项目...4

广东省国强公益基金会：「乡村振兴」引导社会力量消费助农 广东东西部协作“黔货进社区”活动启动.....8

友成企业家扶贫基金会：友成 × 腾讯，王平：共同打造乡村振兴样板村.....13

中国妇女发展基金会：3年投入100万美元！中国妇基会“百事乡村振兴农业节水项目”促进农民增收.....16

深圳壹基金公益基金会：深圳市社会组织总会、深圳壹基金公益基金会举办“深爱·乡村振兴公益展”.....23

北京快手科技有限公司：海淀青年榜样|授人以渔！她用科技助力乡村振兴.....26

中国人口福利基金会：“2022年乡村振兴论坛·广西”在南宁举行.....33

中国乡村发展基金会：中国乡村发展基金会和谐号“乡村振兴公益专列”发车！.....37

北京农禾之家咨询服务中心：探路乡村振兴的基层实践研讨会暨《探路乡村振兴的基层实践》新书发布会在京召开.....41

政策点击.....43

国家乡村振兴局 农业农村部关于鼓励引导脱贫地区高质量发展庭院经济的指导意见.....43

《乡村振兴战略规划实施报告（2018—2022年）》显示乡村振兴战略五年规划目标任务顺利完成.....48

农业农村部办公厅 住房和城乡建设部办公厅关于开展美丽宜居村庄创建示范工作的通知.....50

关于印发《关于扩大当前农业农村基础设施建设投资的工作方案》的通知.....53

专家视野.....58
王亚华、李星光：数字技术赋能乡村治理的制度分析与理论启示.....58
朱晶：粮食安全战略下的乡村振兴.....69
李小云:什么是乡村振兴的核心？.....74
叶兴庆:未来15年乡村振兴路径.....79
仝志辉:乡村人才振兴的重点是什么？.....83
行业观点.....86
长沙：水美乡村处处景，乡村振兴正当时.....86
河北：乡村旅游提质升级 助力乡村全面振兴.....90
陕西：奋力书写乡村振兴新答卷.....94
公告栏.....98
“乡村振兴领头雁计划”第五期项目招生和学习火热进行中.....98
中慈联乡村振兴委员会委员名单.....102

委员动态

中国慈善联合会：乡村振兴领头雁计划决赛总分第一，获2022中国公益慈善项目大赛五星优质项目

9月4日，由中国公益慈善项目交流展示会组委会主办、深圳市民政局承办、深圳市社会公益基金会与深圳市中国慈展会发展中心执行的2022中国公益慈善项目大赛决赛路演线上评审会圆满举行，最终**中国慈善联合会“乡村振兴领头雁计划”项目获评决赛总分第一，并获得五星优质项目荣誉。**

“乡村振兴领头雁计划”是由中国慈善联合会、清华大学社会学系、友成企业家扶贫基金会等单位联合发起的公益性新农人综合赋能项目，旨在高效整合政、产、学、研、金、社等各领域优质资源，培养一批“懂农业、爱农村、爱农民”的新时代乡村振兴骨干人才，服务国家新时代乡村振兴战略大局。该项目于2018年9月正式发起，目前已实施四期，共有来自全国31个省市自治区的12万余名新农人参与，超1000万农户间接受益。

图片“领头雁计划”组织优秀学员前往清华大学进行实地培训

“乡村振兴领头雁计划”打造了“线上学习+线下孵化+社群营造+市场对接”四位一体的项目

模式，为了帮助学员更加全面地学习专业知识，“领头雁计划”累计研发300余课时课程，通过微信公众平台定期进行推送。由“三农”领域专家教授、农业领域一线企业家组成的讲师团队，将教学内容进行整合。“除了实用农业技术以外，还涉及品牌营销、企业管理、农村旅游、新媒体、农村基层社区治理等方面的课程，甚至包括财务、法务、创业心理学等细分知识领域，只要是学员有需求我们都会涉及。”国务院参事、中国慈善联合会乡村振兴委员会主任委员、友成基金会副理事长汤敏介绍，“平台除了提供课程，还大力支持学员之间的互助合作，让学员中的土专家成为‘学导’，带领其他学员共同发展。”形式多样的培训，满足不同类型的赋能需求， 引导“领头雁”们以碎片化的时间进行学习，让大家学得懂、用得灵。

除了线上的培训课程，“领头雁计划”还注重线下的现场教学。清华大学精英工作坊联合世界500强企业打造创新创业实战课程，并先后联合清华大学双创中心、清华大学继续教育学院、字节跳动、德勤等机构及企业，开发为期一周的线下精英课程，采用创新教学模式，实现学习效果与社群黏性双提升。组织方还确定10位帮扶导师，每位学员可选择一位最心仪的导师进行后续深入学习交流，导师与学员加强互动，实现长效帮扶。

红河线下基地访学活动

此外，“领头雁计划”还组织优秀学员前往清华大学进行实地培训。通过整合政、产、学、研、金、社等各领域优质资源，在课程内容、考核机制、社群运营、品牌传播等方面进行全面升级。今年，中国慈善联合会乡村振兴委员会联合清华大学社会学系、友成企业家扶贫基金会、西北农林科技大学、智惠乡村志愿服务中心等单位，组织开展第五期“乡村振兴领头雁计划”已经计划启动。

2022中国公益慈善项目大赛
——决赛评审结果

• 主赛程（以下顺序根据评审分数由高到低排列）

五星优质项目 ★★★★★

01	领头雁计划	中国慈善联合会
02	集善乐业融合就业	集善乐业（北京）信息技术服务有限公司
03	雏菊行动	中国牙病防治基金会
04	韩红爱心·乡镇急救室	北京韩红爱心慈善基金会
05	云南乡村医生德技双馨培训	善小公益基金会
06	中等职业教育助学	上海思麦公益基金会

四星优质项目 ★★★★

07	筑梦计划	湖南弘慧教育发展基金会
08	慈兜成才 ——大龄心智障碍者职业培养及就业养成	淄博市淄川区慈兜家园残疾人帮扶中心
09	爱乐融聆听计划	中国听力医学发展基金会
10	乡村美术教师培育计划	广东省许钦松艺术基金会
11	护曦行动早产儿医疗支持计划	广东省长江公益基金会
12	流动书籍	广州市海珠区满天星青少年公益发展中心

三星优质项目 ★★★

13	宠安家领养平台	北京爱它动物保护公益基金会
14	阿娜的厨房——食文化助力少数民族妇女融入产业振兴服务计划	兰州文化行者文化交流中心
15	绿普惠云 ——碳减排数字账本	苏州高新区（虎丘区）绿普惠碳中和促进中心
16	爱心托付 ——身心障碍者家庭协助与监护	厦门市湖里区小蜗牛身心障碍者家庭支持中心
17	联劝“清洁小手”	上海联劝公益基金会
18	笨爸爸工房	洛阳市笨爸爸文创科技有限公司
19	微孝行动-助乡村留守老人居家养老	巫山县三峡社会工作服务中心
20	影像助力哈尼族国家级非遗传承与乡土文化创新研学	云南乡村之眼乡土文化研究中心

• 深圳赛道（以下顺序根据评审分数由高到低排列）

五星优质项目 ★★★★★

01	勿忘我 ——认知障碍长者加油站	深圳市龙岗区春暖社工服务中心
02	壹点爱公益饺子店 ——患者开设在医院门诊里的融合餐厅	深圳市壹点爱餐饮管理文化有限公司
03	圆孤独症一个音乐梦	深圳市爱特乐团
04	重塑未来 医路同行	深圳市雨燕残疾人关爱事业发展中心

四星优质项目 ★★★★

05	心教师工程	深圳市远见教育发展基金会
06	音爱陪童 ——初声视障亲子合唱团	深圳市音爱而生音乐体验探索促进中心
07	沐浴爱河	深圳市罗湖区黄贝岭颐养院
08	大梦想家职场圆梦计划	深圳市守望心智障碍者家庭关爱协会

三星优质项目 ★★★

09	心，行，醒，性！	深圳大学心行醒性项目组
10	“体育回归教育”育人模式	深圳市基石教育基金会

发布日期：2022年9月6日

来源：中国慈善联合会

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/zVatuZnyxtUNlOitOwqXew

广东省国强公益基金会：「乡村振兴」引导社会力量消费助农 广东东西部协作“黔货进社区”活动启动

从贵州黔东南州苗寨来到广东佛山顺德，27岁的公益助农主播董悠悠身穿标志性的红色民族服饰，第一次在广东直播带货，在镜头前为家乡的产品大声叫卖。9月29日晚，广东东西部协作“黔货进社区”消费帮扶活动在顺德碧桂园集团总部正式启动，首场线上直播持续近3小时，在线观看人数近100万人，销售金额合计达265万元，直播首秀精彩纷呈。

奥运冠军何冲、何可欣等各界爱心人士担任助力大使为活动打CALL

粤黔东西协作持续深化　　社会力量共助产业振兴

党中央、国务院高度重视东西部协作中消费帮扶的带动作用，去年30个部委联合发文部署，继续大力实施消费帮扶，巩固拓展脱贫攻坚成果。新一轮东西部协作中，广东与贵州建立了更为紧密的结对帮扶关系，过去一年以来，广东累计采购、帮助销售贵州农畜牧产品和特色手工艺产品297.4亿元，助力贵州66个脱贫县加快发展。

据介绍，此次广东东西部协作“黔货进社区”消费帮扶活动是在广东省农业农村厅、广东省发展和改革委员会、贵州省乡村振兴局和广东省粤黔协作工作队指导下，由广东省乡村发展基金会、国强公益基金会联合主办，碧桂园服务控股有限公司、广东碧乡科技发展有限公司等乡村振兴共同体承办的又一次公益助农活动。

当晚，黔货进社区首场直播在“碧乡淘宝直播间”和碧桂园服务“凤凰会”双平台同步开启，奥运冠军何冲、何可欣等各界爱心人士担任大使为活动助力。在贵州公益助农主播董悠悠主持下，国强公益基金会理事长陈翀和碧桂园服务执行董事、总裁李长江亮相直播间，共同为鲟鱼产品、雷山银球茶、榕江黄金百香果等贵州好物代言。

陈翀和李长江推介助农产品鲟鱼水饺

据了解，首场直播后，为期一年的“黔货进社区”系列活动正式拉开帷幕，这次活动将借助碧桂园服务遍布全国各地的社区资源，持续推出十场专题直播，并联动千家线下门店共同带货，带动百万业主共同参与消费帮扶，在帮助贵州优质农副产品走出大山、拓宽销路的同时，也在家门口为广大城市社区业主提供品质上乘、价格实惠的消费新选择。

“乡村振兴事业靠单打独斗的力量是有限的，必须要广泛凝聚社会各界的力量，发挥各方优势，构建一个美好向善、多方共赢的乡村振兴共同体。”国强公益基金会理事长陈翀说。

从田间地头到社区餐桌 助农好物广受业主欢迎

应国强公益基金会邀请，毕业于中南民族大学的董悠悠在碧乡淘宝直播间主持直播带货，热情地向观众推荐介绍家乡的好产品，希望更多人了解并通过实际消费支持西部山区发展。

董悠悠，本名董璐璇，2018年6月大学毕业后就回乡发展，应聘当上了西江千户苗寨景区的宣传专员。不久后，她赶上了在雷山县举办的一场新媒体扶贫培训，成为贵州自媒体博主的念头从此深埋于心中，她决定用短视频向世界介绍家乡。

刚开始困难重重，在当地设备和专业人手都很有限，刚开始全靠自己摸索，幸好县里的多次培训，让她业务进步同时，也结识影响了一群新媒体同行，大家在交流中进步，队伍越来越强大。目前她已积累起了近十万粉丝，成了地方小有名气的视频创作者，社交平台短视频总播放量突破4500万。

因为粤黔东西部协作，董悠悠经常有机会到广东来推荐具有民族特色家乡的产品。“过去是很多贵州老乡来广东务工，现在很多广东企业和干部来到贵州帮扶，这是一个很好的机遇。”她希望通过这次活动能更好地助力家乡发展。

贵州公益助农主播董悠悠

活动现场，三位主播开启吃播模式，品尝了鲟鱼烤鱼预制菜。同时，陈翀讲述了贵州台江县发展鲟鱼产业背后的助农故事，目前国强公益基金会援建的产业园正在建设过程中，已带动当地300多人就业。

李长江强烈推荐贵州的黄金百香果——百香果界的“顶流”钦蜜9号，称它是“香甜炸弹”。国强公益基金会下属社会企业碧乡公司因地制宜助力百果产业发展，拓展线上线下销售渠道，帮

助当地从传统农业向高产值特色农业转型，迄今共帮扶了百香果企业26家、合作社32家，带动300多户农户发展种植百香果，全年带动群众务工18.6万次。

一位社区业主表示，参与碧桂园的消费帮扶行动已经成为了习惯，不仅可以买到优质的农产品，同时还能助力当地乡村振兴，“贵州的黄金百香果，我早就想买来尝尝了，期待更多的好产品，也很高兴能为消费帮扶贡献自己的一份力量。”直播间气氛十分热烈，互动区满屏都是“黔货出山”、“助力贵州”的观众评论。开播一小时，贵州特色的土豆饼干、刺梨汁就成为最受欢迎助农产品。

陈翀和李长江为贵州土豆饼干带货

产销对接提升特色产业　消费帮扶助力富民增收

多年来，碧桂园集团、国强公益基金会积极参与精准扶贫和乡村振兴工作。据陈翀介绍，2021年起，碧桂园集团、国强公益基金会在当地党委政府和粤黔协作工作队指导下，规划建设黔东南州台江县鲟鳇鱼三产融合产业园、雷山县全域智慧旅游等项目，助力乡村产业振兴。截至目前，碧乡公司已累计转化了690多款助农产品，将当地的好产品从田间地头带到城市的千家万户，通过销售和消费很好地促进了当地特色产业发展和农民增收。

台江县鲟鳇鱼三产融合产业园效果图

广东省乡村振兴局二级巡视员程文章表示，消费帮扶能够把市场需求和富农产业连在一起，把满足人民群众日益增长的美好生活需要与促进脱贫地区持续健康发展连在一起，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要手段。广东省乡村发展基金会、国强公益基金会主办“黔货进社区”消费帮扶活动，能充分发挥碧桂园物业社区和网络平台优势，联动线下门店，带动业主消费，有力帮助黔货出山。

贵州省乡村振兴局副局长彭锦斌也表示，粤黔两省不断推动广东市场与贵州资源深度结合，不断深化“广东市场+贵州产品”合作模式，形成了一批消费协作的亮点经验。如碧桂园、国强公益基金会在贵州黔东南州台江县落地鲟鱼三产融合示范园项目，大力推进了贵州优势产业发展，让更多贵州优质农产品进入广东市场。“相信此次活动将进一步促进两省消费协作，为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果、助推脱贫地区加快发展发挥更大作用。”

发布日期：2022年9月30日

来源：天眼新闻

地址：https://baijiahao.baidu.com/s?id=1745363887893617802&wfr=spider&for=pc&qq-pf-to=pcqq.c2c

友成企业家扶贫基金会：友成 × 腾讯，王平：共同打造乡村振兴样板村

9 月 14 日，广西龙胜共富乡村建设示范项目、“为村共富乡村-美好乡见”试点村建设启动仪式在马海村举行，理事长王平出席活动并分享了友成基金会通过社会组织助力乡村振兴的思考和行动。

王平表示，此次试点村建设是一种政府、企业、公益三个部门之间共创和协作的方式来实践乡村振兴的探索，是数字科技全面应用在乡村整体发展的尝试，将能够为全国乡村振兴事业提供新的经验借鉴。

这次合作也是友成基金会与腾讯的再度牵手。对此，王平表示，友成基金会与腾讯的每一次合作都是一次创新，都包含有产品创新、技术创新和模式创新，”在龙胜马海的这次合作，一定又是一个成功案例。“

以下为理事长发言实录：

雷书记、（陈）菊红总、各位亲爱的马海村的村民朋友们、各位来宾：

大家好，我是友成企业家扶贫基金会（编者按：以下简称“友成基金会”）的创始人和理事长王平。

秋天是中国人最喜欢的季节，除了这是一年中最宜人的气候原因之外，秋收的喜悦，对于一个具有几千年悠久农耕文化的国度来说，可能是更重要的原因。

今天，我们相聚在美丽的马海村，共同见证广西龙胜与社会力量协作推进乡村振兴与共同富裕建设示范项目的启动，就既有秋收的喜悦，也有秋播的欢乐。说是秋收，是因为，经过过去将近一年多方的共同努力，这个项目终于启动；说是秋播，是因为，从今天开始，一幅美丽的乡村振兴的画卷将徐徐在马海村展开。

今年是我国全面实施乡村振兴战略后的第一年。最近三年来国际形势的风云变化，更加说明了乡村振兴对于我国刻不容缓的战略意义。在这个时刻，启动这样一个项目，具有多重意义。

首先，乡村振兴是对传统发展观念的变革，需要有一种全新的价值观念，这就是社会价值观，而不是过往单一的经济增长，党中央提出的乡村振兴 20 字方针，就是社会价值观的具体体现。其次，乡村振兴必然体现为各种社会创新，因为爱因斯坦说过，我们不可能在产生问题的层面来解决问题，中国的乡村振兴试图解决的正是过去几十年城市化过程中产生的问题，只有通过社会创新的方式才能改变这些问题。第三，探索一种政府、企业、公益三个部门之间共创和协作的方式来实践乡村振兴，本身就是乡村振兴这个重大议题的应有之义，因为在乡村振兴中，比资金更重要的是形成社会资本，协作、共创本身就是社会资本。

友成一直以探索社会创新之路为愿景，积极探索能够创造社会价值的公益项目。今天，我们将马海村作为试点村，开创了两个创新做法，第一个做法是结合友成整村综合发展乡村振兴项目模式和经验以及腾讯的专业资源和数字科技优势，打造以村民为主体，以“数字赋能、文旅兴村”为双路径的“一体两翼”的整村综合发展模式，这是数字科技全面应用在乡村整体发展的尝试；第二个做法是通过龙胜县、友成和腾讯三方的合力，来探索政府、企业和基金会等社会力量协作来共同打造乡村振兴样板村，促进共同富裕的实现的协作机制。

这两个创新做法意义重大，将能够为全国乡村振兴事业提供新的经验借鉴。同时，这些探索出来的宝贵经验，还将继续助力龙胜县推进乡村振兴、建设县域数字化能力和推动县域人才、产业、文化、组织、生态等方面发展。这也就是做好一个点，带动一个面，做好一个村，带动一个县。

说起合作，广西是友成基金会合作最密集的省份之一。早在 2010 年，友成的第一个扶贫志愿者驿站就是设在广西南宁，同时还设立了“常青义教”项目，开启了双师教学的先河；之后友成的益教室艺术教育项目、航空科普教育项目、山桥计划、乡村振兴领头雁项目都陆续落地广西。友成这些项目之所以可以在广西开花结果，说明了地方政府对我们的大力支持。所以我对在龙胜开展的这个项目，充满期待，也充满信心。

大家肯定已经注意到，我们基金会的全名是“友成企业家扶贫基金会”，和企业家以及企业合作一起实现社会价值，一直就是友成的基因。现在，如果我问在场的每一个人，哪一个企业的产品对我们日常生活的影响最大，大家一定会说是腾讯，因为微信现在似乎已经像空气一样变得须臾不可离开。但在我看来，腾讯更有价值的是支撑其发展的理念和“科技向善”的价值观，腾讯成立了可持续社会价值事业部，是我国第一个成立专门事业部来推进社会价值的企业。相比传统的企业社会责任，腾讯走在绝大多数企业的前面。我特别拜读过菊红总“以共创的方式打通断点，推动社会创新”的文章，欣喜地发现，我们的许多理念和想法是高度契合的。这大概也解释了，为什么近一两年来，友成和腾讯的合作越来越多，而且，每一次合作都是一次创新，都包含有产品创新、技术创新和模式创新。我相信，在龙胜海马的这次合作，一定又是一个成功案例。

由于时间关系，我不再过多介绍基金会了。如果用一句话来介绍友成，那么我会说，友成基金会是一家致力于用社会创新的方式来推动和促进乡村振兴的基金会。来日方长，我相信，大家可以通过这个项目更多地了解友成基金会，同时也真诚希望得到更多的支持和信任。

今天，在龙胜县的马海村，我不由自主地想起了“龙马精神”这个成语，唐代诗人李郢（营）曾写到：“四朝忧国鬓如丝，龙马精神海鹤姿。”我将这句诗理解为，我们既要有忧国忧民之心，还要有起而行之的朝气。所以，在发言的最后，我要将“龙马精神”这个成语，送给所有参与本项目的地方团队、腾讯团队和友成团队的小伙伴们，让我们以旺盛的精神状态，投入到“龙马项目”的共创中去。

今天，我们都是龙马人！

发布日期：2022年9月19日

来源：搜狐网

地址：https://www.sohu.com/a/586210979_415781

中国妇女发展基金会：3年投入100万美元！中国妇基会“百事乡村振兴农业节水项目”促进农民增收

2021 年，中国妇女发展基金会发布“母亲水窖”2021-2025 年升级规划，将农业用水纳入项目实施范围。2022 年 3 月 22 日，在百事公司的支持下，中国妇女发展基金会发起“百事乡村振兴农业节水项目”，3 年内支持 100 万美元，用于开展节水农业工程及培训活动，提高农业用水效率，促进农民增收，助力乡村振兴。

2022 年，中国妇女发展基金会“百事乡村振兴农业节水项目”（以下简称“项目”）分别在甘肃省武威市民勤县和金昌市永昌县实施，项目在这片沙漠化土地上发挥了最大的效益，促进增产增收，推进新农村建设转型升级，激发沙漠的活力……一幅幅村民的幸福新生活画卷跃然眼前，每一张笑脸背后都有一个幸福的故事，每一个故事都折射出新时代新农村的变化，值得讲述、值得分享。

举着蜜瓜的瓜农

农业节水项目初建

开启珍宝村产业发展和乐居生活新篇章

风沙长久地侵蚀着河西走廊的村庄，由于温带大陆性气候影响，节水，特别是农业节水，是这片土地永恒的主题，也是一个不好破解的难题。对于蒸发量是降水量十多倍的戈壁滩来说，任何一个原始、传统的农业节水方式，都收效甚微。

“每年三到五月是春灌期，也是我们最缺水的季节。”武威市民勤县收成镇珍宝村妇联主席王玉凤说：“因为村东支渠渗漏严重，春灌期间承载量过大，经常引发坍塌，造成大量珍稀的灌溉水流失。水是我们的命根子，我们一直期待通过建立一套科学合理的灌溉方式有效促进生产。”

2022 年 3 月，中国妇女发展基金会“百事乡村振兴农业节水项目”在珍宝村实施，经过考察和设计，项目对珍宝村的东支渠，也是灌溉民勤蜜瓜的“主动脉”进行修建。经过紧张的施工，终于赶在今年春灌前竣工验收，极大降低了奔涌而来的灌溉水的损失率，改写了珍宝村灌溉的历史，也开启了珍宝村节水农业的新篇章。

百事乡村振兴农业节水项目水渠

“水刚从我家田里过去，你准备啊。”

“知道了，我两分钟后出去。”

这是珍宝村妇女微信群的语音对话，第一次用新灌渠试水的时候，全村妇女用微信互联，轮班交替，完成了自家瓜田的灌溉。因为时间、水量都在掌控之中，再也不用像以前一样提前到瓜田里和泥、插门板建“拦水坝”，也不用因为水渠坍塌导致的邻里之间大喊大叫一片混乱。项目建成后不仅节省了大量灌溉水，还降低了妇女们的经济成本和劳动强度，提高了生产力。

不同的地方对节水有不同的要求。相比珍宝村，金昌市永昌县红山窑镇山头庄村水土流失情况更为严重。项目建成后帮助村里节约了水资源，提高了灌区实灌面积，降低了灌溉成本，增加了村民收入，在巩固拓展脱贫攻坚成果的同时，更好地促进山头庄村产业振兴、生态振兴。

灌溉要科学，节水才是关键。项目每一个环节都紧紧围绕节水优先原则布局，无论是减少输水损失还是提高输水效率都以减少水量损失为原则，同时结合供水区自然地形地貌及高程分布情

况，制定项目区的节水保障措施。该项目依托于中国妇女发展基金会“母亲水窖”的基础和各项资源，加上百事公司的资金支持，让珍宝村和山头庄村两个村 315 户，1528 人受益。

农业节水项目助增收

拉升当地妇女幸福指数

从项目效益来看，珍宝村的成果更加耀眼和喜人。

珍宝村种植的民勤蜜瓜是中国国家地理标志产品。项目覆盖珍宝村灌溉面积 2200 亩，预计每年每亩增产民勤蜜瓜 500 千克，每亩增收 1100 元，每年增收 242 万元。村里 201 户家庭，平均每户每年增收 1.2 万元……

8 月中旬，正值民勤蜜瓜收获上市的高峰期，获益于项目，珍宝村的蜜瓜也迎来了前所未有的高产。放眼望去，瓜田里尽是忙碌的身影，谈话间，都是增收的喜悦。

上午 9 时许，一辆满载蜜瓜的农用卡车，开出了珍宝村。村民王玉萍、李晓芳、王海霞望着卡车远去，驶向充满幸福生活的明天。她们再也按捺不住心中喜悦，拿出手机，将满溢幸福的笑脸和手中沉甸甸的蜜瓜定格在这瞬间。

一颗颗成熟的蜜瓜源源不断的被运上车

王玉萍种植了 50 亩蜜瓜，采摘期刚开始就已卖掉了 20 亩的蜜瓜，还有 30 亩地在采收中，就已经有 12 万元进账，采摘期还没过完，已经注定年有余盈，可以庆祝丰收了。

像王玉萍这样的状况，在村里不占少数，很多村民家里还有一半地没收完，但是一算收成，就已经喜上眉梢了。

“蜜瓜今年大丰收，娃娃的学费有了，不用出去打工，一家人终于可以团聚了，如果明年也这么好，再把房子装修一下。”珍宝村 4 社的村民李晓芳，自打看见新水渠那天起，就知道今年的蜜瓜肯定能有个好收成。

很多妇女已经有了“家庭计划”，讨论最多的话题也是“有钱了该怎么花”，这可是珍宝村从来没有过的景象，村民的生活从此掀开了新篇章。增产增收带来稳定的家庭生活，这才是珍宝村妇女心中的向往。

“我就喜欢唱歌跳舞，今年收成好，比去年多了好多收入，心情好，我想去县城学唱歌，也想去外面看看！”王玉萍说。

手捧蜜瓜的王玉萍笑的合不拢嘴

妇女们对幸福生活的畅想，也是新农村生活的节奏。项目带来的一切都是对妇女们美好生活的引领，农业节水保增收，让她们有更多幸福感和获得感。

农业节水项目落实

提升居民用水理念和追求美好生活的意愿

小麦、蜜瓜、玉米，在干旱的土地上也能收获，依靠的是劳动人民亘古流传的智慧。河西走廊的劳动人民虽与自然抗衡，但也依赖这片土地生产生活。中国妇女发展基金会“百事乡村振兴

农业节水项目”像温柔而有力的巨手在戈壁滩上架起了坚韧的桥梁，不仅传递了节水力量，而且唤起了人们对土地的热爱，更托着河西走廊的劳动人民走向彼岸的幸福生活。

珍宝村的村民们见证了新灌渠在沙地里的建设过程，对于常年生活在干旱地区的人们来说，这样的工程本身就是一种震撼。很多村民说，有生以来第一次看到了水在沙地里也可以被引导，有规律流淌，不泛滥、不浪费……原来节水真的是可以用科学的方式解决，觉得和外面世界更近了。

现在，项目在珍宝村已显现出初步成果，让妇女们们离现代化农业发展更近一步。李晓芳说：“我以前觉得‘节水’就是省水，原来错误的灌溉方式才是浪费水，有好的水利，扩大生产，反而也能节水。”

项目打开了妇女们的眼界，让她们对节水农业有了更直观的理解和认识。让农民更热爱土地，节水护水，这对农民和土地都是有极大益处的。现在，珍宝村村民最爱说的词就是“水渠”。珍宝村千余名村民和破旧水渠的抗争了十年之久，他们忘不了，用门板插到土渠里拦水，有的时候水流太大，人被冲走了，跌在污泥里，满脸是伤、浑身是泥的画面。而现在项目给村里建了新渠，结束一天劳动之后，珍宝村的妇女们在回家路上，都要绕到水渠附近的坡上，看着这一条崭新的水渠循村道贯穿沿线农田，她们百感交集，想着春灌时，潺潺的细流注入自家的瓜田，心里乐开了花，开口就唱起了民勤小调……

躺在田间地头等待采摘的蜜瓜

水渠承载了村民的快乐和苦恼，也贯穿珍宝村的过去、现在和未来。今年，很多年轻人都回来帮助家里直播卖瓜。“我们的瓜特别甜，利用新建水渠和先进灌溉技术将祁连山雪水引入瓜田”，见到小华（化名）时，他正直播卖瓜。

他说，自己去年还计划大学毕业去哪个城市，但是今年他突然想回家创业了。“这么偏远的地方，都能修上水渠，这么长时间困扰我们的节水难题都能解决，将来会更好，我有信心。”年轻人眼里闪烁着希望的光芒。梦想可以在远方，也可以回到故乡。

王玉萍的儿子正在中国石油大学读书，每次和儿子通话的时候，她都要讲村里的变化，最近讲的最多的话题是村里的新水渠。王玉萍还说，等娃娃回来一定要带他看看新修的水渠，让他知道谁给了他幸福的生活，懂得感恩。说起孩子，王萍脸上露出幸福的笑容。“娃娃还没看过呢，但是我拍了好多照片给他，他可高兴了，还给同学看，同学都知道沙漠里都能修新水渠了。”和许多农村妇女一样，孩子就是她们的希望和动力。“我希望他在外面看世界，也希望他回来，不管怎么样，他都不能忘记自己的根，自己的土地。”

看得见山水，记得住乡愁。“百事乡村振兴农业节水项目”让这个充满诗意的梦想有了建设目标和依托力量。

中国妇女发展基金会百事乡村振兴农业节水项目水渠闸门

党的十八大以来，我国各地区各部门深入贯彻习近平生态文明思想，着力解决水资源环境约束突出问题，节水工作取得积极成效。“母亲水窖”20 余年始终以"水"为核心，不断探索水资源的可持续发展空间，从基础安全饮水、环境用水到绿色农业、乡村振兴，关注维度层层递进深化，

积极配合国家战略，有效回应妇女的诉求。未来，“母亲水窖”将继续引导女性在水资源可持续利用中创造更多价值，实现水资源高效利用的目标。

目前，珍宝村正在加快新农村建设的进程。新楼房、新道路，日新月异……新种植的蜜瓜长势喜人，新修的水渠流出丰沛清水灌溉田间，露天覆膜笼罩的土地反射出洁白的光，从高空俯瞰，这就是珍宝村的景致。珍宝村的发展，获益于一件件像“百事乡村振兴农业节水项目”这样实实在在的民生工程，一切努力，都是为了妇女们的生产生活更方便，更幸福，让乡村成为人们向往的地方。

发布日期：2022年9月23日
来源：善达网
地址：http://www.shanda960.com/shandaguan/article/21261

深圳壹基金公益基金会：深圳市社会组织总会、深圳壹基金公益基金会举办“深爱·乡村振兴公益展”

10月12日，深圳市社会组织总会联合深圳壹基金公益基金会、深圳新一代产业园共同举办“深爱·乡村振兴公益展”，正式发布“深爱·乡村振兴”专项计划。本次公益展览集中展示新疆喀什、广西等地的消费帮扶产品。

近年来，深圳市社会组织总会积极响应市民政局、市乡村振兴局、市社会组织管理局的号召，动员相关会员单位、慈善组织和爱心企业共同参与乡村振兴工作，联手打造“深爱”社会组织助力乡村振兴服务平台项目（下称“深爱”项目）。“深爱”项目主要配合深圳市委市政府重点支援和对口协作的新疆喀什、广西百色等61个县，从产业、文化、人才、组织等多个领域开展全方位合作，同时借助线上展示平台导入深圳社会资源，有效推动结对帮扶工作。

本次公益展，在展示对口协作消费帮扶产品同时，深圳市社会组织总会和深圳壹基金公益基金会还联合推出“深爱·乡村振兴”专项计划，每售出一瓶水，将捐赠0.1元用于支持乡村振兴事业。

此前，由南宁市乡村振兴局、南宁市粤桂协作办公室主办，深圳市慈善会、深圳市社会组织总会参与的“我有一片火龙果”南宁火龙果认养认购活动也在现场同步展出，活动中认购金额的10%将捐赠到深圳市慈善会用于支持南宁市乡村振兴事业。

发布日期：2022年10月13日

来源：深圳社会组织动态公众号

地址：

https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA5MzE4MDE2Mw==&mid=2650057090&idx=3&sn=1a63e6ce1d6ce7be44ad7ac1698dc852&chksm=8861d1eebf1658f8e0a373869256861ebb27dded2dd5f63ee150a9928e750362e3ff4700f238&scene=27

北京快手科技有限公司：海淀青年榜样|授人以渔！她用科技助力乡村振兴

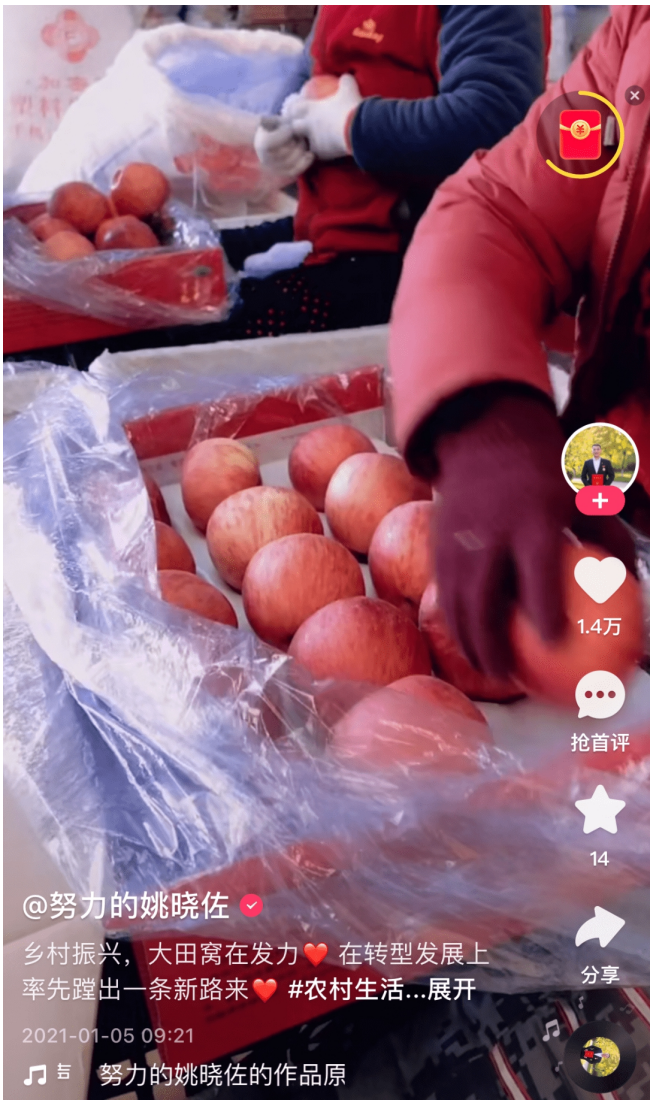
她攀上荒山顶，行在沙海心，走在遍地牛羊的草原中，奔在开满油菜花的田野里。心怀乡村，扎根群众，尽己所能为一方排忧解难，让青春在乡村振兴一线闪光。她是2021年海淀青年榜样——北京快手科技有限公司副总裁、企业社会责任部门负责人宋婷婷。

把时间的指针拨回到2018年，宋婷婷牵头成立了快手扶贫办公室，“当时了解到快手70%的用户都在乡镇上，面对数量如此庞大的乡镇用户群，如何帮助他们实现心中的梦想，助力当地的经济发展，让大家的生活水平越来越好，是我们一直在思考的问题。”想开掘出一条新路，宋婷婷和她的同事结合大数据深入分析，最终决定通过实地走访，去尝试开拓。

她深入到扶贫工作一线，将互联网科技的力量应用在中国广袤大地的毛细血管末梢，利用互联网技术，为精准扶贫和乡村振兴探索出新模式。

据宋婷婷回忆，2018年这一年，团队走遍了全国18个省份近30个地区，平均每两周出一次差，累计行程超过7万公里。

在山西大田窝村，一个个新鲜苹果源源不断的从果园传送到包装流水线上，当地村民正在分拣装托，山西吉县吉昌镇大田窝村第一书记姚晓奎记录着这一切。



在大山里挖虫草、采松茸、在稻城放梅花鹿、围着火炉烤包子、一家人其乐融融吃手把肉……这些视频片段都出自95后藏族女孩　格绒卓姆之手。通过她的镜头，美食、美景、服饰、民俗等关于草原的一切皆得以呈现。

潜在山间的鱼，藏在山间的菌，挂在树上的果，堆在地头上的粮，把玩在手里的工艺品……

这些让农户们欣喜骄傲的丰收成果，如今正被亿万用户看见并销往全国各地。在宋婷婷团队的不断推进下，村民们逐渐认识到，平台和渠道是把他们与外界连接起来的“神秘力量”，让他们“被看见”。

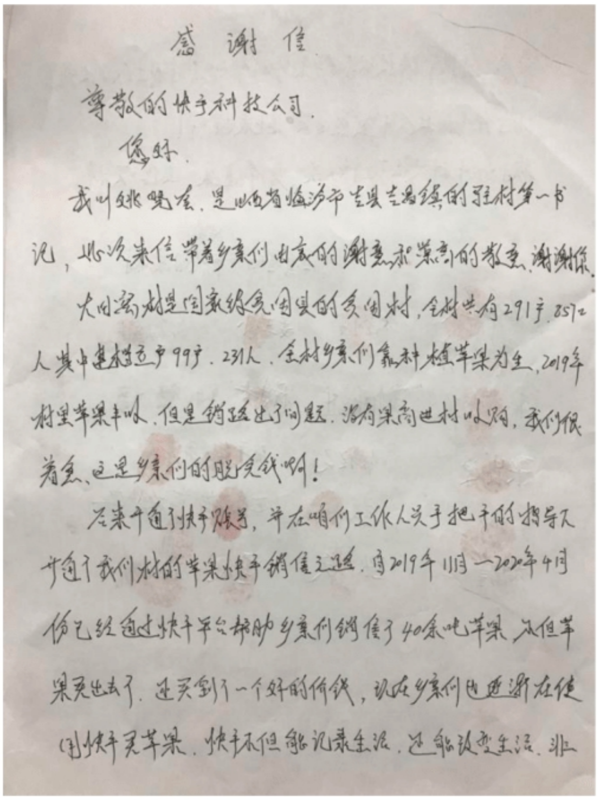
快手“幸福乡村带头人计划”启动至今，已覆盖四川、江西、贵州、内蒙古、云南等20个省（自治区）51个县（市、区），培育出 36家乡村企业和合作社，共发掘和培养68位乡村创业者，提供超过200个在地就业岗位，累计带动超过3000户贫困户增收。带头人在地产业全年总产值达2000万元，产业发展影响覆盖数百万人。为解决疫情期间农产品滞销问题，团队策划举办了近200场直播助农活动，产品累计销售额已经突破3.6亿元。

因为这个决定，她去了很多可能一辈子都不会去的地方，在这个过程中，宋婷婷瘦了、黑了，几年下来，她的足迹遍布全国28个省份，累计行程15万多公里。这些地区唯一的相同点是，地处祖国的偏远地带，几个小时的山路是家常便饭，吃住不便、基础设施不完善，甚至连路途都充满危险。曾有一次，她和团队在贵州的悬崖边驱车向山里进发，险些遇上车祸。

宋婷婷说，“乡村振兴，绝不是做做样子，是使命和责任，是我生活中不可缺少的一部分，更是我一生的荣耀。”

电商、教育、文旅……宋婷婷和她的同事不断开拓，走出了互联网时代乡村振兴的一条新路，短视频和直播被赋予了信息普惠的可能，社交电商、信息推广、技术赋能等新技术流淌在乡村振兴的每一个关节。

无论是短视频、直播电商扶贫、还是乡村带头人，宋婷婷奉行的从来不是直接捐献，而是提供平台，提供机会，传授技能，**授人以鱼，不如授人以渔。**2020年5月，一封来自山西大田窝村信件：“此次来信带着乡亲们由衷的谢意，快手不但能记录生活，还能改变生活.......”这是姚晓奎代表全村村民写给宋婷婷团队的感谢信，当看到信里淳朴的字迹以及21位村民签名和鲜红的手印时，宋婷婷瞬间热泪盈眶，这一封感谢信，肯定了团队扎实帮扶取得的成效，更坚定了她乡村振兴工作的步伐。



感谢信

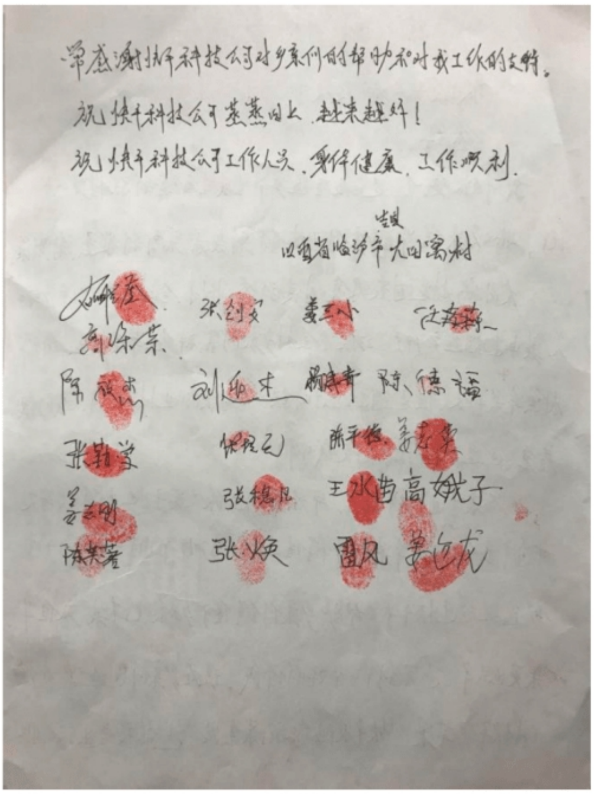
尊敬的快手科技公司，

您好，

我叫姚晓奎，是山西省临汾市吉县吉昌镇的驻村第一书记，此次来信带着乡亲们由衷的谢意和崇高的敬意，谢谢你。

大田窝村是国家级贫困县的贫困村，全村共有291户，857人，其中建档立卡户99户，231人，全村乡亲们靠种植苹果为生，2019年村里苹果丰收，但是销路出了问题，没有果商进村收购，我们很着急，这是乡亲们的脱贫钱啊！

后来开通了快手账号，并在咱们工作人员手把手的指导下，打通了我们村的苹果快手销售之路，自2019年11月—2020年4月份已经通过快手平台帮助乡亲们销售了40余吨苹果，不但苹果卖出去了，还卖到了一个好的价钱，现在乡亲们也逐渐在使用快手卖苹果，快手不但能记录生活，还能改变生活，非



常感谢快手科技公司对乡亲们的帮助和对我工作的支持。

祝快手科技公司蒸蒸日上，越来越好！

祝快手科技公司工作人员，身体健康，工作顺利。

山西省临汾市吉县大田窝村

山河依旧，换了人间。从脱贫攻坚走向乡村振兴，宋婷婷和她的团队致力于用新理念、新技术赋予乡村蓬勃能量。像宋婷婷这样的青年还有很多，他们用脚步丈量土地，他们用担当与勇气谱写青春岁月，他们用勤劳与智慧振兴乡村，向这些在大山深处挥洒青春与汗水的青年榜样们致敬！

发布日期：2022年10月11日
来源：搜狐网
地址：https://roll.sohu.com/a/591927631_121106842

中国人口福利基金会：“2022年乡村振兴论坛·广西"在南宁举行

9月14日上午，“2022年乡村振兴论坛·广西”在南宁市举行。来自国家和部分省市农业农村部门领导、“三农”领域的专家学者以及龙头企业代表齐聚一堂，通过线上线下相结合的方式探索新时代乡村振兴发展路径，交流乡村振兴领域的做法和经验，为全面推进乡村振兴凝智聚能。

论坛现场

本次论坛为期两天，主题为“壮美乡村共创未来”，设置开幕式、主旨报告、案例发布、签约仪式、圆桌对话、实地调研等环节。第十一届全国政协副主席、中国人口福利基金会会长李金华，中国报业协会理事长、人民日报社原副社长张建星，广西壮族自治区人民政府副主席方春明，世界粮食计划署驻中国办公室主任屈四喜，人民网党委书记、董事长、总裁叶蓁蓁在开幕式上致辞。

李金华表示，全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的号角已经吹响，要准确把握建设壮美乡村的出发点和落脚点，明确建设壮美乡村的底线，抓住建设壮美乡村的核心。通过论坛的举办，吸引和凝聚一大批有思想、有见识的理论研究者和有勇气、敢担当的实践探索者，为创新乡村振兴理论和实践提供了宝贵的智库资源。

张建星表示，在奋进新征程上，媒体不仅是乡村振兴的传播者，也是乡村经济的引导者、乡村发展的参与者。服务乡村振兴战略，是时代赋予媒体的重要使命。媒体人要积极讲好乡村故事，

挖掘乡村经验，致力成为助推乡村振兴的又一支重要力量。

方春明表示，本次论坛搭建了“三农”领域高端对话平台、交流合作平台，不仅是对广西巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴工作的有力支持，更是对广西全面实施乡村振兴战略的精准指导。广西愿同各方一道，以本次论坛为契机，进一步深化乡村振兴各领域的务实合作，为构建更为紧密的中国—东盟命运共同体作出更大贡献。

屈四喜表示，世界粮食计划署将充分发挥多边机构作用，继续扩大伙伴关系，推动创新合作，助力中国乡村振兴，并与中国一道帮助其他发展中国家。

在主旨报告环节，中国乡村发展协会会长袁文先作题为《用攻坚思维看乡村振兴的创新发展》的主旨报告；中国合作经济学会会长、原农业部总农艺师孙中华作题为《发展新型集体经济促进乡村振兴和共同富裕》的主旨报告；中国农业风险管理研究会会长、清华大学中国农村研究院副院长张红宇作题为《乡村振兴与特色产业发展》的主旨报告。

主题发言环节

主题发言

论坛上，国家乡村振兴局督查专员贾希为，广西壮族自治区农业农村厅厅长、自治区乡村振兴局局长黄智宇，广西壮族自治区商务厅党组成员、副厅长粟坚，南宁市人民政府副市长刘宗晓，江苏省农业农村厅二级巡视员周宝银，横州市委副书记、市长梁枫，北部湾产权交易所集团党委书记、董事长韦明芳，桂林银行党委书记、董事长吴东先后进行主题发言。

签约仪式现场

在签约仪式上，人民网与桂林银行股份有限公司签署战略合作协议；南宁乡村振兴集团有限责任公司与巴龙国际集团有限公司签署战略合作协议、与广西邕台农业开发有限公司签署邕台乡村振兴融合发展示范园区项目；横州市人民政府与忆美园（福州）农业开发有限公司签署忆美园茉莉花产品及农产品研发生产基地项目；北部湾产权交易所集团股份有限公司与中农融信（北京）科技股份有限公司、江苏易交易信息科技有限公司签署广西农村要素综合服务链合作项目。这一系列项目的签约，将有力助推地方乡村振兴。

“壮美广西·乡村振兴”年度特色案例发布

论坛现场还发布了“壮美广西·乡村振兴”年度特色案例，横州市校椅镇六凤村、南宁市良庆区那马镇坛良村等40个乡村成功入选。接下来，人民网融媒体报道团队将选择案例代表跟进报道，生动展现广西全面推进乡村振兴的新举措、新亮点、新成绩。

本次论坛由人民网、中共广西壮族自治区委员会农村工作（乡村振兴）领导小组办公室、广西壮族自治区农业农村厅、广西壮族自治区乡村振兴局、广西壮族自治区商务厅、南宁市人民政府联合主办，中共横州市委员会、横州市人民政府、北部湾产权交易所集团有限公司、广西乡村振兴战略研究院、人民网股份有限公司广西分公司承办。

发布日期：2022年9月15日

来源：中国网

地址：http://guangxi.china.com.cn/2022-09/15/content_42108254.html

中国乡村发展基金会：中国乡村发展基金会和谐号“乡村振兴公益专列”发车！

9 月 7 日，中国乡村发展基金会携手华铁传媒共同推出的“乡村振兴公益专列”在江苏徐州东站发车，该活动旨在宣传乡村发展新气象，倡导公众关注和支持乡村振兴事业。

此次公益专列通过车身彩贴、桌贴、头片、车外门贴、车内门贴、品牌天幕、海报、创意贴、语音播报、LED 滚动屏，车内外全媒体形式展示了中国扶贫基金会更名为中国乡村发展基金会后的五大业务方向：产业发展、人才发展、乡村建设、乡村社会事业和社会动员；推介了一批重点品牌项目，包括带动全民运动与公益相结合的“善行者”项目、促进三产融合的“百美村庄”项目、帮助农民增收致富的“善品公社”项目、提升青年综合能力的“大学生发展”项目、助力乡村生态可持续发展的“生态林建设”项目和改善儿童营养健康的“爱加餐”项目等。

中国乡村发展基金会理事长郑文凯、华铁传媒集团有限公司高级副总裁李宏蕊出席发车仪式并共同签署战略合作协议，见证乡村振兴公益专列在此启程。

2021 年，华铁传媒就与中国乡村发展基金会合作，为善品公社、百美村庄等公益项目捐赠了高铁广告，分享公益之美、乡村之趣。而今，华铁传媒再次携手中国乡村发展基金会，以高铁列车全媒体展示形式，宣传推广乡村振兴战略和公益慈善事业，促进社会公众对中国乡村发展基金会新理念、新方向的了解，动员广大公众关注、支持、参与乡村发展，本次合作体现了华铁传媒作为高铁传媒资深运营商高度的企业社会责任感和深厚的“三农”情怀。

据悉，中国乡村发展基金会公益专列日运行 64 个车次，重点覆盖长三角地区，涵盖北京、天津、上海、重庆、河南、山西、陕西、四川、安徽、山东、江苏、浙江、湖北、江西、湖南等全国各地重要城市，车厢内全部平面广告用于支持中国乡村发展基金会的项目宣传，传递“助力乡村发展，促进共同富裕”的宗旨，将使 183.6 万旅客见证乡村发展新局面，助力乡村振兴新征程。

发布日期：2022年9月7日

来源：网易网

地址：https://www.163.com/dy/article/HGMFE4FB0514BF7J.html

北京农禾之家咨询服务中心：探路乡村振兴的基层实践研讨会暨《探路乡村振兴的基层实践》新书发布会在京召开

9月8日，由中国社会科学院社会政策研究中心、中国人民大学乡村治理研究中心、北京农禾之家咨询服务中心、北京农禾之家农村发展基金会联合主办，腾讯基金会和南都公益基金会支持的探路乡村振兴的基层实践研讨会暨《探路乡村振兴的基层实践》新书发布会在北京举办，线上通过腾讯视频号、抖音号进行直播。

据介绍，《探路乡村振兴的基层实践》是在去年举办的乡村振兴探路者论坛的基础上，由农禾之家组织的专家学者对论坛内容整理而成。本书中六期论坛的八个典型案例，均聚焦于集体经济的发展，有党支部领办、基金会参与撬动、企业家直接参与等多种形式。本书回答了关于村庄党建、村庄公共性、集体经济、文旅产业、乡村青年、分配制度等问题，能够为村庄一线工作者、参与乡村振兴的企业家、涉农的政府部门、社会组织和高校师生提供启示和作为案例参考。

会上，新书创作者及乡村振兴基层实践者就该书创作过程、精彩内容以及一线工作者的实践经历进行了分享，与会专家就“家国之间——村庄主体性”进行了重点研讨。

中国社会科学院社会学研究所研究员杨团认为，乡村振兴中最重要的主体是村庄集体。农村集体经济是在基层党支部的领导下，通过集体经济组织来推行新型集体经济，要突出经营职能，并注重统一管理与分散经营要统合。当前发展壮大集体经济面临的挑战，是村庄作为一个独立自治的主体如何更好地发挥主体性作用。

中国人民大学农业与农村发展学院教授仝志辉从党建引领的作用基础、集体村社组织形态和历史出发，分析了党建引领在集体村社形成中的作用和集体村社在乡村发展中的作用，集体村社再造仍需要党组织承担重责并应该切实增强党支部再造集体村社的能力。

中国人民大学社会与人口学院副教授李丁认为，公告物品供给的各个主体认为集体是社区公共物品供给的关键组织，枢纽型的平台在集体组织的扩大再生产中起到了重要的作用。

中国社会科学院法学研究所副研究员刘海波从改革开放后的立法倾向出发分析，认为当前立法中的《公司法》还有欠缺，还缺少集体等主体的地位，并提出当前中国需要一部《村社法》，并且立法和案例应该并重。

最后，与会嘉宾对线上线下听众提出的问题进行了互动和针对性解答。大家普遍认为，乡村是我们共有的家园，不但需要一支本土化的人才队伍去带动，更需要动员全社会的力量给与关注和支持。

发布日期：2022年9月11日

来源：中国农网

地址：http://www.farmer.com.cn/2022/09/11/99899239.html

政策点击

国家乡村振兴局 农业农村部关于鼓励引导脱贫地区高质量发展庭院经济的指导意见

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团乡村振兴局、农业农村厅（局、委）：

为深入贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果的重要指示精神，落实党中央、国务院部署要求，有效应对新冠肺炎疫情影响，守牢不发生规模性返贫底线，现就鼓励引导脱贫地区高质量发展庭院经济提出如下意见。

一、重要意义

脱贫攻坚以来，脱贫地区农民收入实现较快增长，但与全国平均水平相比仍有较大差距。千方百计增加脱贫群众收入，不断缩小收入差距，对巩固拓展脱贫攻坚成果、守牢不发生规模性返贫底线至关重要。当前，农村劳动力就业不充分，特别是受新冠肺炎疫情影响，部分脱贫劳动力返乡回流，部分有外出务工意愿的脱贫劳动力无法外出务工。鼓励和引导农户特别是脱贫人口和防止返贫监测对象（以下简称“监测对象”）在符合用地政策前提下，利用自有院落空间及资源资产，高质量发展庭院经济，是促进就地就近就业创业、发展乡村特色产业、拓展增收来源的有效途径。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，坚持以农业农村资源为依托，以农户为主体，以市场化、特色化、品牌化为导向，与区域特色主导产业相协调，按照项目到户、扶持到人的要求，加大创新驱动，强化政策引导，提升组织化水平，拓展庭院经济增值增效空间，为脱贫地区培育壮大特色优势产业，多渠道增加农民收入，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供有力支撑。

（二）工作原则。——坚持依法依规、符合政策。严格遵守土地、环保、市场监管等方面的法律法规，认真落实国家相关政策，坚持节约集约用地、依法合规生产经营，坚决防止出现乱占耕地、违规搭建、质量安全等问题。对不符合相关规定和要求的庭院经济项目不予支持。

——坚持因地制宜、分类指导。科学把握发展庭院经济的基础和条件，在适宜地方推进实施高质量庭院经济项目。从实际出发，突出乡土特色，走特色化、差异化发展路子，宜种则种、宜养则养、宜加则加、宜商则商，探索发展多种类型庭院经济。鼓励非脱贫县结合实际，因地制宜

发展庭院经济。

——坚持稳扎稳打、有序推进。强化科学论证、注重典型引路，合理确定发展模式和目标。树立正确政绩观，坚决杜绝刮风搞运动，防止不顾实际、一哄而上。不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

——坚持政府引导、农民主体。尊重农民意愿，以农户为主体开展庭院生产经营，加强组织引导，调动农民的积极性、主动性、创造性。采取政策引导、技术服务、消费帮扶等措施，扶持多种类型、适度规模的庭院经济发展。

——坚持市场导向、融合发展。立足资源条件和市场需求，顺应产业发展规律，创新经营方式，强化庭院经济经营户与龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等生产经营主体的分工协作和利益联结，增强庭院经济发展活力，提高庭院经济市场竞争力。强化农业全产业链带动，促进庭院经济与农村一二三产业融合发展。

——坚持生态优先、绿色引领。强化庭院经济发展与自然环境相融合、与乡村建设和乡村治理相结合，促进经济效益与生态效益、社会效益相统一，绿化美化庭院，改善农村人居环境，实现资源利用更加高效，庭院环境更加美丽。

（三）主要目标。到2025年，脱贫地区庭院经济产业规模不断扩大，产业类型更加丰富，产销衔接更加顺畅，发展活力持续增强，发展水平明显提升。农户特别是脱贫人口和监测对象参与发展庭院经济成效明显，内生动力进一步激发，自我发展能力不断增强，通过庭院经济获得的收入持续增加。

三、发展重点

（一）发展庭院特色种植。筛选市场前景好、附加值高的种植品种，重点发展蔬菜、林果、花卉、盆栽等特色作物，加大新品种、新技术试验推广，形成与大田作物差异化、互补性发展，填补市场空缺，提高种植效益，确保质量安全。发展庭院设施农业，因地制宜种植中药材、食用菌等附加值高的特色经济作物，打造一批微茶园、微菜园、微果园、微菌园。城镇近郊可适当发展时令鲜蔬、名优花木等，就近满足城市消费。探索实行统一规划布局、统一技术标准、统一收购销售、分户经营种植的发展模式。

（二）发展庭院特色养殖。积极推广适合庭院养殖的特色优良品种，优化养殖结构，应用养殖新技术、新模式，强化兽药、饲料及饲料添加剂等农业投入品科学使用指导，提高养殖效益。根据脱贫地区实际合理规划庭院生活区与养殖区，实现人畜分离、干净整洁。改善庭院养殖条件，提高生产管理水平，推动庭院养殖融入当地现代养殖业生产体系。强化动物防疫，做好重大动物疫病和常见多发动物疫病防控工作。

（三）发展庭院特色手工。立足乡村特色资源，开发具有鲜明地域特点、民族特色、乡土特征的特色产品，满足市场多样化、特色化需求，培育乡村产业发展新的增长点。传承创新乡村传

统工艺，发展特色食品和特色手工艺品，培育乡村工匠，创响“土字号”乡村特色品牌。依托乡村非物质文化遗产，发展一批特色鲜明、带动作用明显的非遗工坊。引导文化创意公司、民间手工艺人等领办或创办一批家庭工厂、手工作坊，开发一批乡村特色文创产品。指导利用闲置庭院设立帮扶车间，带动群众增加收入。

（四）发展庭院特色休闲旅游。推进庭院经济与休闲农业、民宿旅游等融合发展，拓展庭院多重功能。指导农户依托当地文化旅游资源，利用自有庭院发展特色民宿、家庭旅馆、休闲农庄、农家乐、小型采摘园等，促进农文旅融合，打造一批精品田园和美丽庭院。积极引导城镇居民到乡村消费，把农村庭院变成城市居民的小菜园、后花园、微农场，满足定制化、个性化、差别化服务需求，将乡村生态环境优势转变为产业发展优势。

（五）发展庭院生产生活服务。鼓励龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和农业社会化服务组织通过整村领办、合作经营等方式，带动农户利用现有庭院开展代收代储、产品代销、原料加工、农资配送、农机作业等生产性服务。指导农户利用自有庭院设立电商销售点、直播带货点、快递代办点等，开办小超市、小餐饮、理发店、修理店等生活性服务业，为村民提供便利服务，增加农户经营收入。

四、支持政策

（一）用好资金支持政策。在适合发展庭院经济的地方，谋划一批庭院经济重点项目，符合条件的按程序申报，村、乡两级公告公示（在固定公开栏公开均不少于10天），经严格论证审批后纳入县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，在县级政府门户网站主动公开。统筹各级财政衔接推进乡村振兴补助资金、东西部协作资金、定点帮扶资金等现有资金，对符合条件的庭院经济项目给予支持。动员社会资本投入庭院经济发展，强化与农户的带动联结，促进共同发展。县级要细化支持庭院经济发展项目资金管理使用措施，规范项目资金管理，提高资金使用效益。

（二）用好金融支持政策。落实好脱贫人口小额信贷政策，支持符合条件且有贷款意愿的脱贫人口和监测对象申请小额贷款用于发展庭院经济。加强与金融机构的对接，用好创业担保贷款、“富民贷”等金融产品。鼓励脱贫地区利用保险政策，加大庭院经济保险支持，提升庭院经济风险保障水平。

（三）用好创业就业支持政策。将符合条件的庭院经济经营户纳入乡村创业就业政策支持范围。鼓励大学毕业生、雨露计划毕业生、退伍军人、有技能的退休人员、乡村工匠、返乡人员等各类人才从事庭院经济，做好创业咨询、项目策划、手续办理等服务，落实产业帮扶政策，带动庭院经济加快发展。鼓励采取多种形式对庭院经济经营户进行培训指导，帮助解决生产经营中的困难问题，提高农户发展庭院经济的基本技能和经营管理水平。

（四）用好消费帮扶支持政策。加大产销对接力度，组织庭院经济经营户与城市市场、超市、酒店、网购平台、社区团购、文旅经营主体等开展对接活动，建立稳定购销关系，将庭院经济产

品和服务供给与市场需求紧密联系起来，帮助解决销售问题。加大消费帮扶力度，东西部协作、定点帮扶、社会力量帮扶将采购和帮助销售庭院经济产品作为支持内容，帮助提升产品品质和知名度，不断拓宽销售渠道。加大电商平台帮扶力度，动员电商企业与脱贫地区对接，采取针对性帮扶措施，帮助扩大庭院经济产品销售规模。支持庭院经济经营户加大电商营销力度，开展直播带货，多种渠道促进产品销售。

五、组织实施

（一）加强统筹协调。省级农业农村部门立足部门职责，发挥行业优势，做好脱贫县庭院经济发展规划（实施方案）制定、项目谋划实施指导，以及技术服务、人才培训等方面工作；乡村振兴部门协调加大相关帮扶力量和帮扶资金支持力度，加强联结带动机制建设。乡村振兴部门会同农业农村等部门，强化分类指导、经验交流和督促检查，统筹推进脱贫地区高质量发展庭院经济。适宜发展庭院经济的脱贫县要制定扶持庭院经济发展的具体措施，建立工作推进机制，强化责任落实。充分发挥县级行业部门和乡村干部、驻村第一书记和工作队作用，加强庭院经济重点项目跟踪服务，开展一对一帮扶，围绕项目实施的关键环节、困难问题等进行协调服务，确保项目实施质量。在县乡两级遴选庭院经济技术指导员，在村一级培养庭院经济“明白人”，为发展庭院经济的农户提供指导服务。

（二）加强规划引导。具备条件、有发展意愿的脱贫县要充分对接县域“十四五”特色产业发展规划，因地制宜制定高质量发展庭院经济规划，明确发展布局、目标、重点和技术模式等。具备条件的乡（镇）、村和易地扶贫搬迁安置点，整体制定实施方案，明确庭院经济建设内容、标准、方式、规模等，研究确定重点项目。盘活闲置庭院资源，对于村内无劳动能力或长期在外农户，按照自愿有序原则，动员其规范有偿流转庭院发展庭院经济。对具备良好资源禀赋和生态环境条件的村，通过租赁等方式引进有实力的经营主体，对闲置庭院进行统一规划、改造升级、专业化经营。鼓励发展庭院经济的村扎实稳妥推进乡村建设，持续改善村庄环境。

（三）加强联结带动。建立健全“村党组织+新型经营主体+村集体经济组织+农户”利益联结机制，发挥当地产业乡土能人、经营大户等示范带动作用，用好“龙头企业+”、“合作社+”、“致富带头人+”等模式，鼓励各类经营主体通过领办、订单生产、流转入股等多种方式，与庭院经济经营户建立紧密合作关系，统一培训、统一供料、统一收购，走分散生产、联合经营、规模发展之路，实现庭院经济与产业链有效联结。组织动员餐饮企业与庭院经济经营户加强合作，建立食材供应点，形成稳定的供应关系。组织动员工业企业、帮扶车间将适合分散加工的产品延伸到庭院经济经营户，因地制宜设立庭院加工点，带动庭院加工业发展，促进就地就近就业。组织动员文旅经营主体与庭院经济经营户合作，打造住农家屋、干农家活、吃农家饭的农村体验式旅游线路。

（四）加强督促检查。适宜发展庭院经济的脱贫县要建立庭院经济规范管理相关制度，强化

绿色导向、标准引领，把标准化贯穿庭院经济发展全过程，提高庭院经济经营管理水平。加强日常指导管理，落实安全生产责任，确保农产品质量安全，确保庭院服务规范有序。加强庭院经济项目资金绩效管理和监督检查，确保其发挥应有效益。对庭院经济工作推进有力的地方，给予表扬激励。

（五）加强宣传引导。加大宣传工作力度，充分发挥新闻媒体作用，深入宣传高质量发展庭院经济政策举措，广泛宣传发展庭院经济对克服新冠肺炎疫情影响、促进产业就业、增加群众收入的重要作用。加强正面引导，及时化解苗头性问题。挖掘培育发展庭院经济的先进典型，总结经验，加大宣传推广力度，努力营造全社会关心、支持、参与脱贫地区高质量发展庭院经济的良好氛围。

发布日期：2022年9月26日
来源：国家乡村振兴局
地址：https://mp.weixin.qq.com/s/3EBn5yWEO9rWsO9HWTw-TA

《乡村振兴战略规划实施报告（2018—2022年）》显示乡村振兴战略五年规划目标任务顺利完成

近日，乡村振兴战略规划实施协调推进机制办公室组织编写的《乡村振兴战略规划实施报告（2018—2022年）》（以下简称《报告》）出版发布。《报告》显示，《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》确定的22个主要指标基本达到预期，59项重点任务稳步落实，82个重大工程、重大计划、重大行动扎实推进，乡村振兴战略第一个五年发展目标即将如期实现。

《报告》指出，规划实施是一项系统工程，涉及多个方面、多个层级，需要统筹协调、合力推进。2018年以来，各地区各部门认真贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署，健全工作机制，完善扶持政策，加大工作力度，扎实有序推进规划落地见效。强化协同推进，建立规划实施协调推进机制，有关部门成立乡村振兴工作领导小组，逐年推进、逐项落实。强化规划衔接，分行业分领域编制专项规划，层层编制地方规划或实施方案，统筹推进村庄规划工作。强化政策扶持，推动规划确定的各项配套政策落地实施，促进人才、土地、资金等要素更多投向农业农村。强化社会动员，创建国家乡村振兴示范县，集中支持国家乡村振兴重点帮扶县，实施“万企兴万村”行动，搭建社会各方面力量参与平台。强化监测评估，研究建立乡村振兴指标体系，定期开展规划实施进展监测评估，推动乡村振兴责任落实、政策落实和工作落实。

《报告》显示，五年来通过规划实施，乡村振兴取得阶段性成果，农业农村发展迈上新的台阶。农业综合生产能力巩固提升，粮食产量稳定在1.3万亿斤以上，中国人自己的饭碗端得越来越牢。脱贫攻坚成果得到巩固，产业就业帮扶力度不断加大，脱贫地区的发展动力越来越强。富民乡村产业持续壮大，农村产业融合发展渐成趋势，农村居民人均可支配收入达18931元，农民就业增收渠道越来越宽。农村生产生活条件明显改善，人居环境整治提升，社会事业快速发展，业兴人和的社会主义新乡村越来越美。乡村治理效能稳步提升，农村文化繁荣发展，移风易俗深入推进，农民精气神越来越足。粮食和农业生产连年丰收，农村保持稳定安宁，农民群众幸福安康，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力支撑。

《报告》分为综合篇、专题篇、实践篇、政策篇4个篇目，全面总结了五年来规划实施取得的成效，分主题遴选了31个地方典型范例，梳理了2018年以来中央层面制定的乡村振兴重要政策。《报告》的出版发布，将为各地探索不同区域乡村振兴路径模式提供借鉴，更好全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化。

发布日期：2022年9月29日

来源：农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/202209/t20220929_6412179.htm

农业农村部办公厅 住房和城乡建设部办公厅关于开展美丽宜居村庄创建示范工作的通知

各省、自治区、直辖市农业农村(农牧)厅(局、委)、住房和城乡建设厅(委、管委),新疆生产建设兵团农业农村局、住房和城乡建设局:

根据第三批全国创建示范活动保留项目目录，农业农村部、住房和城乡建设部决定共同开展美丽宜居村庄创建示范工作，现就有关事项通知如下。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于建设宜居宜业和美乡村的重要指示精神，全面落实党中央、国务院有关决策部署，以美丽宜居村庄创建示范为载体，以点带面推进乡村建设，持续改善乡村风貌和人居环境、完善公共基础设施、提升公共服务水平、培育文明乡风，为全面推进乡村振兴贡献力量。

（二）基本原则

1.示范引领，分级创建。在全国创建示范一批美丽宜居村庄，引领地方因地制宜开展各级创建示范活动，形成上下联动、分级创建的良好局面。探索形成可学习、可借鉴、可持续、可推广的经验做法，示范带动整体提升。

2.尊重规律，注重实效。顺应乡村发展规律，合理安排创建示范时序和标准，既尽力而为又量力而行，稳扎稳打、务实推进，防止盲目跟风、一哄而上。立足实际进行创建提升，防止超越发展阶段搞大拆大建，杜绝造盆景、搞形象工程。

3.因地制宜，有序推进。根据乡村资源禀赋、经济发展水平、风俗文化、村民期盼等，因村施策、有序推进，不搞一刀切、齐步走。注重乡土味道，保留村庄形态，保护乡村风貌，防止简单照搬城镇建设模式，打造各美其美的美丽宜居乡村。

4.村民主体，政府引导。是否参与创建、建设什么内容等都要充分尊重村民意愿，不搞强迫命令、包办代替。对于积极性高的村，政府要加强指导服务，充分发挥村民主体作用，让村民真正成为参与者、建设者和受益者，持续激发乡村发展的内生动力。

（三）主要目标

“十四五”期间，争取创建示范美丽宜居村庄1500个左右，引领带动各地因地制宜推进省级创建示范活动，打造不同类型、不同特点的宜居宜业和美乡村示范样板，推动乡村振兴。

二、创建示范标准

美丽宜居村庄以行政村为单位，通过创建示范达到环境优美、生活宜居、治理有效等要求（详见附件1），与全面推进乡村振兴的要求相适应。美丽宜居村庄创建示范标准将根据乡村振兴工作要求和示范推进实践效果进行动态调整。

同等条件下，符合下列情形之一的优先支持创建：**一是**村或村“两委”班子成员获得省部级以上荣誉称号；**二是**具备连片创建示范条件的核心村；**三是**有稳定建管资金和机制保障的行政村。

近3年发生下列情形之一的，暂不支持创建：**一是**村“两委”班子成员严重违纪违法；**二是**发生较大安全生产事故、环境污染和生态破坏事故；**三是**发生群体性治安事件或重大刑事案件；**四是**发生其他受到市级以上通报或处罚的事项。

2018年以前住房和城乡建设部认定的美丽宜居村庄由省级农业农村、住房和城乡建设部门组织开展复核，复核结果报农业农村部、住房和城乡建设部备案，通过复核的予以命名。不占用所在省份推荐名额。

三、创建示范程序

（一）组织创建。各地农业农村、住房和城乡建设部门动员组织辖区内行政村积极参与，对照创建示范标准，组织引导村民自愿进行创建提升。

（二）推荐申报。农业农村部、住房和城乡建设部确定各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团“十四五”期间推荐总名额（详见附件2）。各地按年度开展推荐，年度推荐名额根据创建示范工作进展自定。各地县级农业农村、住房和城乡建设部门将符合条件村庄的申报材料，按程序报送至省级农业农村、住房和城乡建设部门。省级农业农村、住房和城乡建设部门对申报材料进行审查，并组织实地核查，择优向农业农村部、住房和城乡建设部推荐。

（三）评审认定。农业农村部、住房和城乡建设部对省级农业农村、住房和城乡建设部门提交的推荐材料组织专家评审，并根据实际情况适时开展实地抽查。对通过评审的村，经公示无异议后发文认定命名。2023年，将启动第一次推荐申报与评审认定工作，具体通知另行印发。

（四）经验总结。各地农业农村、住房和城乡建设部门对创建示范工作进行总结，通过编印简报、现场观摩等方式，大力宣传创建示范经验做法和成效，切实发挥示范引领作用。农业农村部、住房和城乡建设部将采取适当方式对典型经验做法进行宣传推介。

（五）动态管理。农业农村部、住房和城乡建设部对已命名的美丽宜居村庄实施动态监测评估，对存在问题的督促限期整改，对整改不力的取消美丽宜居村庄称号，并调减所在省份推荐名额。

四、保障措施

（一）加强组织领导。省级农业农村、住房和城乡建设部门要将美丽宜居村庄创建示范活动作为实施乡村建设行动、全面推进乡村振兴的重要载体，精心组织、强化协作，切实抓紧抓好。

要制定本地区创建示范工作方案，突出创建过程，注重探索经验，确保各项创建示范工作落到实处。要严格创建示范标准和程序，主动接受群众和社会监督，确保公平公正公开。

（二）强化指导服务。各地农业农村、住房和城乡建设部门要加强实地调查，强化业务指导和培育引导，积极引导和支持设计下乡，扎实推进创建示范工作。鼓励各地按照“储备一批、创建一批、认定一批”的机制梯次推进。

（三）加大政策支持。对获得美丽宜居村庄称号的行政村，农业农村部、住房和城乡建设部在项目安排、政策试点等方面予以优先考虑、适当倾斜。对获得美丽宜居村庄称号的行政村“两委”班子及其成员，地方有关部门可制定相关激励措施。

（四）大力宣传推广。各地农业农村、住房和城乡建设部门要利用各类媒体宣传推广美丽宜居村庄创建示范经验做法和成效，扩大美丽宜居村庄影响力，营造良好社会氛围。

发布日期：2022年9月26日

来源：农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/govpublic/ncshsycjs/202210/t20221020_6413662.htm

关于印发《关于扩大当前农业农村基础设施建设投资的工作方案》的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团农业农村（农牧、畜牧兽医、渔业）厅（局、委）、水利（水务）厅（局）、发展改革委、财政厅（局）、自然资源（海洋）厅（局、委）、商务厅（局、委），人民银行上海总部、各分行、营业管理部、各省会（首府）城市中心支行、副省级城市中心支行，各银保监局：

加强农业农村基础设施建设，是扩大有效投资、稳住经济大盘的重点任务，有利于增强食物保供能力、带动基础产业发展、畅通城乡经济循环，具有长远的重要性和现实的紧迫性。9月21日国务院常务会议审议通过了《关于扩大当前农业农村基础设施建设投资的工作方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

农业农村部

水利部

国家发展和改革委员会

财政部

自然资源部

商务部

中国人民银行

中国银行保险监督管理委员会

2022年9月30日

关于扩大当前农业农村基础设施建设投资的工作方案

加强农业农村基础设施建设，是扩大有效投资、稳住经济大盘的重点任务，有利于增强食物保供能力、带动基础产业发展、畅通城乡经济循环，具有长远的重要性和现实的紧迫性。为加快推进当前农业农村基础设施建设，特制定以下工作方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，紧紧围绕扩大有效投资、提升农业综合生产能力，以重大项目设计为支撑，用好投融资政策工具，完善市场化运作机制，加快农业农村基础设施建设进度，

尽快形成实物工作量，为保供防通胀、稳住经济大盘奠定坚实基础。

在工作推进中，一要体现快速，抓住秋冬农闲有利时机，已开工的项目加快进度，已批复的项目抓紧开工，已下达的投资计划抓紧落实到位，集中时间、聚集资源、聚合力量，加快建设，确保年内见效；二要突出重点，聚焦灌区等水利设施补短板和改造升级、受灾地区农业设施修复，以及事关食物产能巩固提升和农业提质增效的项目，在完成既有建设任务的基础上，适当增加建设量，促进生产发展，改善农村民生；三要创新机制，以省为单位，允许跨市、跨县打捆打包推进，坚持多元化主体共同参与建设，创新农业农村基础设施投融资机制，在不新增地方政府隐性债务的前提下，推动政府投资和金融社会资本联动投入、助农兴村；四要注重实效，加强组织实施，务求选准项目，建立项目台账，确保尽快建成并发挥效益，形成投资拉动效应。

二、建设内容

从现在到年底前，聚焦农业农村基础设施短板弱项，突出抓好大中型灌区等水利设施、小型农田水利设施，以及现代设施农业和农产品仓储保鲜冷链物流设施等项目建设，确保尽快开工、尽快见效。

（一）灌区等水利设施建设和改造升级。灌区等水利设施是保障粮食安全的重要基础。今年水旱灾害暴露出灌区等水利设施短板突出，亟需加快补齐。

一是大中型灌区建设和改造。目前，灌区工程老化失修问题突出，需尽快改造升级。抓紧实施一批大型灌区、中型灌区续建配套与现代化改造，新建一批大型灌区。

二是水库除险加固。加强中小型水库除险加固，及时消除水库安全隐患，并尽快恢复增强现有水库在抗旱保供水、保农业生产等方面的能力。根据国务院批准的《“十四五”水库除险加固实施方案》，今年底前，抓紧实施一批大中型水库、小型水库除险加固。

三是排涝能力建设。针对长江、松花江流域等重点涝区受灾频繁、影响国家粮食安全、治理需求迫切的需要，对湖北汉江平原、湖南洞庭湖等重点涝区，安徽、江西等重点易涝区以及松嫩平原、三江平原低洼地进行重点治理，加快实施辽宁省涝区骨干工程治理方案。抓紧实施一批排涝能力建设项目。

四是中小型水源工程。新建一批中小型水源工程，提高农业灌溉用水保障程度，有效解决缺水问题，增强抵御旱灾的能力。重点推进实施一批中型水库、小型水库以及引调水等水源工程。

五是其他农村水利基础设施。开展农村河塘清淤整治、水系连通及农村水系综合整治、坡耕地水土流失治理、淤地坝建设、山洪灾害防治，做好农村水利设施维修养护，实施一批其他农村水利基础设施项目，进一步夯实农业农村发展水利基础。

（二）农田水利设施补短板。针对农田基础设施薄弱，特别是田间水利设施不足问题，强化高标准农田项目区水利设施补短板，提升农田抗旱排涝防渍减灾能力。根据旱、涝、渍综合治理

的要求，大力开展农田灌溉排水设施建设，重点建设和配套改造农田斗渠、农渠等输配水渠（管）道和排水沟（管）道、泵站、集蓄水设施、涵闸等渠系建筑物。因地制宜建设高效节水灌溉设施。配套开展田块平整、田间道路、农电设施、农田防护工程建设，发挥基础设施整体效益。今冬提前开工一批农田水利设施补短板项目。

（三）现代设施农业建设。设施农业是提高资源利用率、增加食物供给能力的重要途径。目前，我国设施农业规模偏小、整体设施装备水平较低，影响产出和效益，需要加快改造、提升水平，向设施农业要食物。

一是设施种植业。新建一批设施蔬菜温室大棚，补齐育秧育苗短板。聚焦设施蔬菜优势区，以集中连片或一区多园的方式，新建和改造提升现代设施蔬菜基地，包括新建一批全年生产、立体种植、智能调控的连栋温室和植物工厂等高端生产设施。在南方双季稻区10个省份建设一批水稻集中育秧中心，在设施蔬菜优势区建设一批区域性集约化育苗中心。

二是设施畜牧业。建设和改造提升规模养殖场、畜禽屠宰场。围绕奶牛、肉牛和家禽三大畜种，以北方奶业主产区为重点，新建或改扩建一批大型奶牛养殖场，重点建设高标准养殖圈舍，配备粪污清理利用等智能环控设施和自动挤奶等数字化设备。以肉牛主产区和潜力区为重点，建设一批肉牛标准化养殖场，重点支持饲草料机械化收储加工、养殖精准饲喂和智能信息化控制等建设。以家禽主产区和潜力区为重点，建设一批家禽立体高效设施养殖场。新建或改扩建一批畜禽屠宰场，配套冷藏保鲜、检验检疫等设施，提升畜禽屠宰加工能力。

三是设施渔业。建设海洋牧场和中心渔港，提升水产养殖设施装备水平。在辽宁、山东、浙江、福建、海南等地建设一批海洋牧场，包括人工鱼礁礁体、种（移）植修复、海洋牧场监控设施、苗种繁育设施。在沿海地区建设一批渔港经济区、中心渔港和远洋渔业基地，包括防波堤、码头、护岸、港区道路等水陆域建筑物，以及水产品交易、加工物流等设施。在水产养殖重点省份建设一批高标准水产养殖园区、工厂化水产养殖设施、深远海养殖装备，完善池塘尾水净化核心工程以及配套工程、苗种繁育和养殖车间、循环水养殖设备以及养殖精准饲喂和智能信息化控制等设施设备、桁架类深水网箱和养殖工船等。

（四）农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。目前，果蔬、肉类和水产品产地低温处理率分别仅为11%、52%、54%，果蔬产后损失率超过20%。在结合实际需要、分区分片合理集中建设冷藏保鲜设施的基础上，通过项目带动整省、整市、整县推进，加快完善农产品产地冷链物流设施节点布局、服务网络和支撑体系，融入国家冷链物流骨干通道网络，实现减损增效、顺畅销售。

一是产地冷藏保鲜设施。在重点镇和中心村，推进建设一批田头小型冷藏设施，增加产地仓储保鲜库容，筑牢产地冷链物流设施网络基石。

二是产地冷链集配中心。在产地重要流通节点，推进建设一批具有仓储保鲜、初加工、冷链配送能力的产地冷链集配中心，形成支撑农产品上行的产地综合服务平台。

三是产地区域性冷链物流基地。依托国家级农产品产地市场、大型农产品交易中心、大型物流园区、农垦企业集团等主体，建设一批具有引领产业、辐射城乡和“菜篮子”应急保供等能力的产地区域性冷链物流基地。

四是水产品就地加工和冷链物流设施设备。在广东、福建等沿海和湖南、江西等内陆水产养殖大省，建设一批水产品就地加工及冷链物流设施设备，支持淡水鱼、小龙虾等重点品种加工、预制菜生产、海洋食品及功能产品生产。

三、投融资机制

（一）在建设主体上，鼓励符合条件的相关市场主体参与承建。符合条件的相关市场主体可依法依规按程序要求参与承建农业农村、水利基础设施重大工程项目，承接财政补助和投资基金，申请信贷资金，统借统还，推动将零散项目打捆打包并整体实施，实现项目建设提标扩面、集中连片、整体开发。

（二）在资金筹集上，推行政府投资与金融信贷投贷联动。对市场主体实施的重大工程项目，鼓励地方采取多种符合规定要求的方式，集中支持建设一批现代化农业农村基础设施。对有条件的项目推行政府投资与金融信贷投贷联动，让金融信贷资金能够更好落地。同时，加强监管，避免引发地方金融风险和债务风险。

（三）在运营方式上，鼓励社会资本合作建设运营农业农村基础设施投资项目。对设施农业、冷链物流等市场化程度较高的农业农村基础设施项目，鼓励各地积极探索有效安全方式，加强与社会资本投资合作，发挥社会资本市场经营的优势，减轻社会资本重资产投资压力，促进投资与发展良性互动。

（四）在还款来源上，建立稳定多元的贷款偿还渠道。以项目建成后形成的生产经营收入为主，通过项目打捆打包建设经营，统筹构建多元化还款渠道，实现项目收益自平衡并可持续，做到项目主体长期稳健经营。

四、保障措施

（一）强化统筹协调。农业农村部门、水利部门要加强与有关部门沟通协调，对接相关金融机构，建立协同推进机制，强化项目实施用地、环评等要素保障，层层压实责任，分项推进落实。

（二）强化政策扶持。对于符合条件的农业农村基础设施建设项目，政策性开发性金融工具予以积极支持。加大对农业农村基础设施领域的信贷支持力度，强化商业性贷款支持，鼓励政策性开发性银行立足职能定位，在业务范围内对农业农村基础设施相关领域项目提供信贷支持。鼓励有条件的地方探索通过贴息方式支持现代设施农业建设，优先保障农业、水利设施建设用地指

标。在政府部门加强监管、风险可控、适度竞争的前提下，允许农业、水利投资企业等市场主体作为项目主体，按照国家有关法律法规承接高标准农田建设项目。加快推进农业水价综合改革。

（三）强化指导服务。分领域制定项目实施方案，加快做好规划、立项、招投标等项目前期工作，做到资金一到、工程就能启动。深化“放管服”改革，依法优化项目审批流程，推动地方政府根据职责权限，对用地、环评等投资审批事项试行承诺制，提高审批效能。鼓励金融机构与项目单位加强对接，一对一梳理完善项目融资方案，实现信贷资金精准投放。严格落实安全责任，确保安全施工建设。

（四）强化督促检查。分领域列出建设项目清单，建立工作台账，定期调度工作进展，及时通报任务完成情况，督促建设主体加快建设进度。对重点区域和重点项目，适时开展实地指导督促，协助解决项目实施中的困难和问题，确保项目不折不扣落到实处。对具有典型性和推广价值的项目进行总结提炼，形成可复制的案例和模式。

发布日期：2022年10月25日
来源：农业农村部
地址：http://www.moa.gov.cn/govpublic/CWS/202210/t20221025_6413941.htm

专家视野

王亚华、李星光：数字技术赋能乡村治理的制度分析与理论启示

一、问题提出和文献基础

改革开放以来，伴随中国经济社会迅速发展，社会事务日趋繁多，适应现代社会的治理体系亟须建立。党的十九届四中全会和党的十九届六中全会提出，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，畅通社会治理的渠道和途径，实现政府治理、居民自治和社会调节的良好协同。乡村治理是国家治理的重要组成部分，当前乡村治理体系具有党政主导色彩浓厚、上级行政力量与社会自治力量融合不够、基层治理能力偏弱等特征，但政府主导的政策措施难以充分考虑每个村庄的特点，无法有效处理日趋复杂的乡村社会事务，制约了乡村治理能力的提升，已成为中国实施乡村振兴战略的突出短板和薄弱环节（黄博，2021）。

随着人类社会进入数字时代，以移动互联网、云计算、大数据、人工智能和区块链为代表的数字技术（以下简称“数字技术”）蓬勃兴起，不断催生新模式、新产品和新业态，重新形塑了乡村治理的时代背景，为改善乡村治理体系和提升乡村治理能力创造了前所未有的机遇。为此，2018年《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》提出，实施数字乡村战略，大力发展数字农业；2019年《数字乡村发展战略纲要》明确要求，以数字乡村建设作为乡村振兴战略的重要抓手，整体带动农业农村现代化发展；2020年《关于开展国家数字乡村试点工作的通知》强调，积极推动数字技术在农村地区的应用和推广。然而，与城镇地区相比，农村地区数字技术发展较为落后，限制了数字技术在乡村治理领域的应用和推广，阻碍了乡村治理体系和治理能力现代化（殷浩栋等，2020）。作为典型的后发国家，中国不仅面临不同于发达经济体实现乡村有效治理的制度背景和环境条件，而且面临数字时代重大机遇和挑战。因而，探究数字技术全面赋能乡村治理的机制，是学术上很有价值的前沿课题。

围绕数字技术赋能乡村治理，已有一些文献的研究涉及数字技术赋能政府治理、村民自治、乡村社会组织和协同治理等方面。从数字技术赋能政府治理角度，数字时代的政府治理具有政务服务在线化、政务数据运营化和政务全流程数字化等特点，可实现互动沟通的扁平化、政务服务的协同共享、乡村治理决策的精准有效（沈费伟和诸靖文，2021；武小龙，2022）。数字技术构建了一个高效合作、富有创新性和集体理性的乡村社会结构，实现不同群组之间以及不同群组与政府行政机构之间常态化互动交流，进而形成乡村治理的新模式（陈明和刘义强，2019）。现有研究关注了数字技术变革政府行政治理的形式和路径，但忽视了政府法规规制供给、组织协调和

监督治理等其他功能，尚未系统揭示数字技术赋能政府行政治理的机制。

从数字技术赋能村民自治角度，数字技术降低了乡村自主治理决策、监督与管理的成本，提高了乡村自主治理的透明性和科学性，完善了乡村自主治理的体制机制（赵秀玲，2019）。在数字技术与乡村自治趋于融合的情境中，数字技术不仅可以拓展乡村自主治理的空间场域，保障外出务工村民的治理权，还可激发村民参与自主治理的积极性（何阳和汤志伟，2021）。沈费伟和袁欢（2020）围绕行为动机、公共参与、监督机制、制度支持和资源供给等方面，阐释了现代信息技术对乡村治理的影响机制。李燕凌和陈梦雅（2022）以杭州市“映山红”计划为例，构建了“数字赋能-自主治理”的理论分析框架，解析了数字技术赋能村民自主治理的机制。然而，现有研究对数字技术赋能村民自治尚未形成系统认识，数字时代背景下的乡村治理的制度设计原则还有待探讨。

从数字技术赋能乡村社会组织和协同治理角度，数字技术推动了乡村治理由党政主导转向形成党委政府、社会组织和乡村精英等参与的“一核多元”治理格局，提升了乡村治理决策过程的科学性和准确性，实现乡村治理由事后治理向源头治理转变（赵敬丹和李志明，2020）。丁波（2022）研究发现，数字技术搭建的公共空间可以推动乡村治理信息共享、部门协作和上下联通，引导多元社会主体参与乡村治理，打造跨越空间限制的乡村治理共同体。综上可知，现有文献为分析数字技术赋能乡村治理的机制提供了基础，但还需要进一步探索数字技术全面赋能乡村治理的框架，为乡村治理实践提供有针对性的理论指导。

二、乡村治理的制度分析框架

作为公共治理和制度分析的经典分析工具，奥斯特罗姆提出的制度分析与发展（institutional analysis and development，IAD）框架被广泛应用于公共治理的各种场景，可为理解中国乡村治理提供借鉴。IAD框架结构化地阐释了各种制度安排中的主要变量及其关系。IAD框架由外部变量、行动舞台、相互作用模式、评估准则和产出等部分构成，其核心组成部分是行动舞台中的行动情境，包括行动者、岗位、相关信息、行动者实施的控制、行动-潜在产出的链接、潜在产出、给定产出的净收益与成本等七个要件以及与七个要件相对应的七种规则（Ostrom，2007）。借助IAD框架开展制度分析的关键在于阐释制度如何与其他因素共同影响行动者在特定行动情境中面临的激励结构，进而阐释这些激励如何通过影响不同行动者之间的相互作用方式决定特定的社会产出结果（王亚华和舒全峰，2021）。

在公共事物自主治理过程中，如何有效解决新制度供给、可信承诺和相互监督这三个核心问题是人类社会实现集体行动的关键。奥斯特罗姆（2000）基于对公共池塘资源自主治理的制度分析，提出成功的公共事物自主治理的八项原则，包括清晰界定资源边界、供给和占用规则与当地条件相适应、监督、集体选择安排、冲突解决机制、分级制裁、对组织权最低限度的认可以及嵌

套式层级组织。但由于各地制度环境各有不同，与当地条件相匹配的具体制度必然具有多样性。在中国情境中，公共事物自主治理的八项原则并不完全适用，有必要探索中国国情条件下的制度设计原则（Wang et al.，2019）。

从IAD框架提供的制度分析视角来看，中国乡村治理目前存在以下问题：其一，乡村治理规则缺失，即大量乡村治理问题在操作层面缺乏规则依据；其二，乡村治理规则不适，即解决现有问题的规则无法满足实践需要，治理规则亟须调整和完善；其三，乡村治理规则漠视，即现有规则难以发挥作用，基层干部漠视规则和选择性执法问题比较突出。这些问题在本质上反映了乡村治理过程中的制度设计、制度执行和制度变迁，无法适应经济社会转型过程中乡村社会迅速发展对乡村治理制度建设的巨大需求（王亚华和毛恩慧，2021）。

从IAD框架提供的制度分析视角出发，结合当前中国乡村治理存在的问题，并借鉴奥斯特罗姆的制度设计原则理论，本文构建了乡村治理的制度分析框架，包括规则供给、规则执行和规则维护三大维度及其九个机制（见表1）。下面从理论上对这个分析框架进行阐释，并对中国乡村治理问题展开理论透视，为分析数字技术全面赋能乡村治理的机制提供理论基础。

表1　乡村治理的制度分析框架

维度	机制	机制含义
规则供给	集体选择	在村庄共同体内，围绕乡村各类公共事务，多元主体通过各种村庄议事机制，共同商定形成的各项操作规则和规程
	村规民约	在村庄共同体内，为实现自我管理、自我监督和自我服务的目标，村民之间长期形成的共同认可、共同遵守的行为规范
	法规规制	围绕乡村治理的各个领域，国家和地方出台的综合性法规以及多个领域或某个方面的规章文件
规则执行	相互监督	在村庄共同体内，政府行政机构工作人员、社会组织管理人员、乡村精英群体或普通村民等多元社会主体对其他社会主体参与乡村治理的监督行为
	渐进制裁	违反乡村治理规则的个体受到村庄共同体内其他个体、政府行政机构工作人员、社会组织管理人员或乡村精英群体的分级制裁，而制裁措施的严厉程度取决于违规行为的严重性和内容
	冲突解决	在村庄共同体内，政府行政机构工作人员、社会组织管理人员、乡村精英群体和普通村民借助当地公共论坛，及时合理地解决村民之间以及村民与政府行政机构工作人员、社会组织管理人员或乡村精英群体之间的矛盾
规则维护	嵌套组织	在政府组织结构下，对乡村公共资源占用和供给以及对乡村社会事务管理、协调、监督等活动进行组织，所形成的多层次组织架构
	交流平台	在村庄共同体内，为完成制定规则、相互监督、实施制裁和解决冲突等乡村治理的各项活动，构建的信息共享、沟通协商和意见反馈的平台或空间
	支撑保障	为实现乡村治理规则体系的顺利运行，提供的各种法规或规章支撑，各种软硬件设施，以及外部资源和资金投入等相关配套措施

在规则供给维度，集体选择、村规民约和法规规制是乡村治理规则的主要来源。IAD框架不仅提供了通用制度规则、自然物质条件和经济社会属性等外部变量，还提供了多层次嵌套制度分析

框架。多层次嵌套制度分析框架中，制度选择通常包括操作规则、集体选择规则和宪制规则三个层次，其中集体选择规则决定了如何确定或更改操作规则，而操作规则主要来自国家、区域或地方的正式集体选择舞台和自组织的集体选择舞台，从而最终决定行动者的实际行为（Ostrom，2005）。实践中，乡村治理规则主要包括以国家法规和规章为主要内容的正式规则、以村规民约为主要内容的准正式规则和以习惯法或其他乡村自治组织规则为主要内容的非正式规则（陈寒非，2018）。梳理新中国成立以来乡村治理体系的演进历程可以发现，乡村治理法治化进程持续推进，既有综合性法规颁布，又有多个领域、某个方面的规章文件出台；既有国家层面的法规制定，又有地区层面的制度安排，规范化法治化正规化建设使得涵盖乡村治理各个领域的规则体系趋于完备（丁志刚和王杰，2019）。特别是党的十八大以来，自治、法治、德治相结合的乡村治理体系不断健全，极大推动了共建共治共享的乡村治理新格局的形成（魏后凯和刘长全，2019）。总体来看，中国乡村治理实践中宪制规则层面的制度构建比较完善，但乡村自治能力不完备、集体选择机制缺乏有效性，导致乡村治理的操作规则供给机制存在缺陷。

在规则执行维度，完善的监督与惩罚机制和冲突解决机制，是乡村治理规则得以执行的基础。按照监督主体的不同，监督机制可以分为自我监督机制、当事双方相互监督机制和第三方监督机制等类型。奥斯特罗姆（2000）认为，在公共池塘资源治理过程中，资源占有者本人或对资源占有者负责的人有激励提供大量的监督行为。与此同时，有效的惩罚机制可以改变资源占有者行为决策的成本和收益。奥斯特罗姆（2000）还指出，违背公共池塘资源治理操作规则的相关条款可能受到其他资源占有者、相关行政机构工作人员等主体的分级制裁，进而影响占有者的行为选择。因而，建立健全监督与惩罚机制是乡村治理制度建设的重点。此外，外部环境的复杂性和不确定性导致事前的规则安排难以有效处理乡村治理面临的新矛盾和新问题，而良好的冲突解决机制可以助推当事双方或行政机构工作人员低成本解决新矛盾和新问题，从而促进乡村治理规则的有序执行。总体来看，中国乡村治理过于依赖自上而下的第三方监督机制，乡村共同体内部的自我监督和相互监督机制运用不足。

在规则维护维度，乡村治理离不开多层次嵌套组织参与，也离不开以信息披露、信息传递和意见反馈为主要内容的交流平台建设，还离不开各种软硬件设施和资源资金投入的支撑保障。在中国科层体制下，乡村治理天然存在多层次嵌套组织，为乡村治理提供了有力的组织保障，也造成乡村治理带有浓厚的行政主导色彩。突出表现为，自上而下的行政力量发挥体制优势的同时，基层村级组织成为乡镇政权的延伸，加剧了村民自治运行不畅，并导致很多村民处于被动参与的状态。换言之，强大的行政力量在乡村基层事务中发挥作用，抑制了村民主体作用的发挥，这是导致乡村治理陷入困境的重要原因之一，因而调动村民参与乡村治理的主动性和积极性成为改善乡村治理能力的必要条件（孙枭雄和仝志辉，2020）。塑造村民乡村治理主体地位的关键在于构

建一个可供讨论、处理、评价、反馈乡村社会事务的交流平台，增强村民对村庄的归属感和身份认同感，为鼓励村民自主参与乡村治理提供必要的制度和技术等配套保障。

三、数字技术赋能乡村治理的理论机制

数字技术概念界定与赋能途径

数字技术是以“比特”表征信息的技术，其关键作用在于有效降低信息搜寻、复制、传输、追踪和验证成本，从而深刻改变社会经济活动的具体形态，并呈现日新月异的形态（何玉长和王伟，2021；江小涓，2021）。在数字化情境中，以“比特”形式存储的信息不仅可使信息搜寻成本更低，扩大和提高搜寻对象的潜在范围和质量，助推平台经济发展，还可使信息复制成本和信息传输成本更低，促进先进产品和管理经验共享，突破社会经济活动的地理范围局限，降低信息追踪成本和信息验证成本，提高差异化商品和服务的市场供给效率，减少身份和声誉验证成本，最终重塑社会经济活动的形态和结构（Goldfarb and Tucker，2017）。已有研究认为，数字经济包含三个方面的核心内容：其一，由硬件、软件和信息通信技术等构成的核心层；其二，狭义数字经济，涉及基于数据和信息网络的平台经济等新商业模式；其三，广义数字经济，涉及万物互联和精准农业等（Bukht and Heeks，2017）。鉴于在乡村治理实践过程中，不同类型数字技术的应用和推广水平存在较大差异，本文探讨的数字技术包括核心层的移动互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术与狭义数字经济层的各种数据和信息网络平台等技术。

数字技术可有效降低信息搜寻、复制、传输、追踪和验证等方面的成本，从而为乡村治理全面赋能。第一，数字技术降低信息搜寻成本，可提高乡村治理相关规则条款的可得性，增强农村居民参与基层自主治理的积极性和主动性，提升乡村治理规则的适宜性。第二，数字技术降低信息复制成本，可减少乡村治理的信息共享成本与借鉴和应用先进社会管理经验的社会学习成本，完善乡村治理的形式、内容和领域，加快推动乡村治理体系变革。第三，数字技术降低信息传输成本，可提高乡村治理海量数据和信息要素的传递效率，拓展农村居民参与乡村治理的领域和深度，提高乡村基层精细化治理的能力。第四，数字技术降低信息追踪成本，可提高乡村治理相关信息的追踪效率，实时动态监测村民参与乡村治理的行为和绩效，提高乡村治理的公开透明性和实时动态性，推动乡村基层治理民主化。第五，数字技术降低信息验证成本，可提高对违背乡村治理规则相关条款行为的惩罚措施的精准性，增进乡村治理公平公正公开，推动乡村基层治理法治化。

数字技术全面赋能乡村治理的机理

对于当前中国乡村治理面临规则缺失、规则不适和规则漠视等多重制度困境，在数字技术与乡村治理趋于融合的情境中，数字技术可为破解中国乡村治理面临的多重制度困境提供前所未有的机遇，有助于拓宽乡村治理规则供给的渠道、促进乡村治理规则的有序执行并保障乡村治理规

则的顺畅运行。数字技术全面赋能乡村治理的理论机制（见图1）在于，降低乡村治理制度设计、制度变迁和制度执行的成本，深刻改变乡村治理的规则、权力与制度，进而推进乡村治理体系和治理能力现代化。

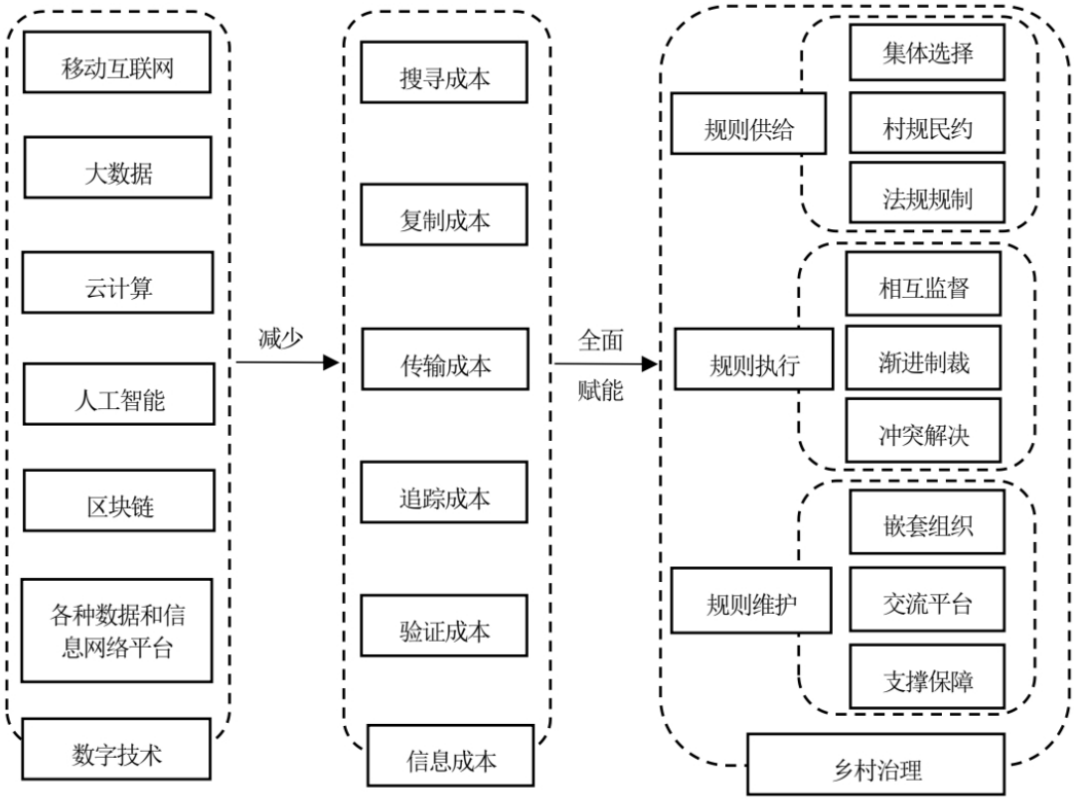


图1　数字技术全面赋能乡村治理的理论机制

1.规则供给维度：降低乡村治理规则集体选择协商成本，提高乡村治理规则供给效率和村规民约与法规的适配性。数字技术可突破地理范围的限制，降低多元主体参与乡村治理规则集体选择的协商成本和村规民约的宣传修订成本，增进乡村治理法规规制条款的可得性和适配性，提高乡村治理规则供给效率，助推乡村治理法治化和制度化。随着乡村社会持续转型和市场化改革加速推进，乡村社会事务的数量不断增加、复杂性不断提高，乡村不断涌现新矛盾和新问题，对乡村治理能力和治理体系提出新的要求（王晓毅，2016；王亚华等，2016），而数字技术可为改善乡村治理规则供给效率创造重要机遇。第一，数字技术可降低集体选择协商成本。数字技术减少了乡村治理规则集体选择的谈判协商成本，促进多元主体充分表达参与乡村治理的利益诉求，尽可能形成多数人满意的乡村治理规则。第二，数字技术提高乡村治理规则供给效率和村规民约与法规的适配性。数字技术的应用有助于实现多渠道、多形式展示宣传村规民约和乡村治理各个领域的法规规制，便于依据乡村治理实践需要及时补充、修改或完善相关规则条款，进而提高乡村治理规则供给效率。

2.规则执行维度：改善监督与惩罚机制和冲突解决机制的运行效率。数字技术可实现乡村治理全流程的公开透明化和动态可追溯，降低乡村治理实时监测的成本，增强乡村治理监督与惩罚机制的有效性，提高化解乡村社会冲突和矛盾的效率，促进乡村治理规则有效落地，推动乡村治理民主化。乡村治理规则的执行效果依赖于监督与惩罚机制和冲突解决机制的有效性，而数字技术可为提高监督与惩罚机制和冲突解决机制的有效性全面赋能。第一，数字技术改善监督与惩罚机制的运行效率。与数字技术的推广应用相伴随的开放、连接、融合、参与和去中心化等优势，不仅可以推动不同层级政府行政机构之间高效便捷的互联互通，提高政府行政机构与村民群体之间双向互动交流的频率，促进乡村治理公开透明化（陈明和刘义强，2019），而且可以提高多元主体参与乡村自主治理的积极性和主动性，将乡村治理的问题、程序和权力交由村民自主管理（沈费伟，2021）。第二，数字技术提高冲突解决机制的有效性。数字技术的应用有助于实时搜集、准确记录和动态追溯多元主体参与乡村治理的具体行为，有助于科学合理地划分多元主体之间冲突或矛盾的行为责任，为实施渐进制裁提供合理依据，丰富制裁手段，易于达成各方满意的冲突解决方案，最终促进乡村治理规则有序执行。

3.规则维护维度：增强嵌套组织运行能力，提供交流平台等软硬件支撑保障。数字技术有助于提高信息传输、处理和反馈的效率，增强嵌套组织参与乡村治理的能力，降低搭建乡村治理交流平台的成本，为乡村治理规则维护提供工具性支撑和物质保障，推动乡村治理精细化和精准化。第一，数字技术增强嵌套组织的运行能力。数字技术可提高嵌套组织占用和供应乡村公共资源与组织乡村社会事务管理、监督、协调等活动的效率，增强党政体系组织领导乡村社会事务的能力。第二，数字技术提供交流平台等软硬件支撑保障。数字技术减少了搭建乡村治理交流平台的成本，可以实现线上线下乡村治理信息共享和动态交流，畅通乡村治理信息沟通渠道和途径，延伸乡村治理公共空间，使分散在各地的村民特别是外出务工村民及时知晓并掌握村庄最新发展动态，增强村庄共同体内村民的认同感和凝聚力（杨冬梅等，2021；鞠真，2019）。此外，数字技术可为乡村治理制度设计和运行、不同层级组织之间以及不同层级组织与村民之间交流平台的建设和维护，提供必要的技术保障和软硬件支持。

四、数字技术赋能乡村治理的实证检验

随着数字乡村发展战略的实施，数字技术在中国得到迅速应用和推广，各地积极探索数字技术赋能乡村治理的机制和路径。《中国数字乡村发展报告（2020年）》显示，农村地区数字化治理深入推进，数字技术的应用和推广在乡村人居环境整治和乡村社会事务治理等领域取得了明显进展，“互联网+政务和村务”服务平台促进乡村社会事务监督公开透明化。通过对近年来实践案例的观察发现，数字技术在乡村治理中的应用和推广已经展现诸多成效，提高了基层行政治理能力和自主治理水平，激发了乡村精英领导力，推动了乡村治理的制度化、法治化、民主化、精细

化和精准化建设，有效提升了乡村治理体系和治理能力现代化水平。通过观察数字技术赋能乡村治理的实践案例，可以从实证意义上验证上文提出的理论机制。

规则供给维度：激发集体选择参与积极性，促进村规民约的制定和更新

实践中，数字技术的应用和推广激发了多元主体参与乡村治理的积极性，拓展了乡村治理规则供给的方式和渠道。政府行政治理依赖于高效、廉洁、精干的政府行政机构与完善的政策法规制定和执行系统（世界银行，1997），但僵化的科层结构和信息不对称问题导致政府行政治理难以及时回应乡村治理出现的新问题。在乡村精英权力缺乏有效约束的情境中，乡村精英治理极易带来“精英俘获”问题（仇童伟和罗必良，2019），而事前规则供给不足会导致村民自治无法公平合理地解决乡村治理出现的新矛盾。数字技术可以缓解乡村治理规则供给不足的问题，具体途径和案例如下。

第一，数字技术激发农户参与乡村治理规则集体选择的积极性。浙江省杭州市戴村镇开展了基于区块链理念和技术的“映山红”乡村治理试验，通过引入区块链技术建立公平合理的奖励机制，激励村民主动参与村庄人居环境整治议事决策。浙江省平湖市推出“股份分红+善治积分”的乡村治理新模式，将村庄集体经济分红和参与乡村人居环境整治的积分挂钩，激励村民主动参与乡村人居环境整治；随后推出的“善治宝”手机应用程序，可实时查询垃圾分类情况以及赋分得分情况，并据此开展“善治积分贷”工作，提升村民参与人居环境整治议事决策的积极性。第二，数字技术促进村规民约的制定和更新。越来越多的地区利用微信小程序或网络新媒体等数字化手段宣传和更新村规民约，扩大村规民约的影响力和知晓度（陈荣卓等，2021）。

第二，规则执行维度：村庄政务村务监督便捷化，有效化解乡村社会矛盾和冲突

实践中，数字技术的应用和推广有助于实现村庄政务村务全流程可视化，促进村庄政务村务信息公开透明化和监督便捷化，及时有效化解乡村治理中的各种矛盾和冲突。长期以来，中国乡村治理过于依赖外部监督，正式惩罚困难，导致乡村治理规则难以顺利执行，无法及时化解基层社会出现的问题和冲突。而数字技术的应用和推广可助推乡村治理规则有效落地，具体途径和案例如下。

第三，数字技术推动村庄政务村务监督便捷化。浙江省龙游县推出了“龙游通”服务平台，当地村民不仅可以使用“村民信箱”功能及时反映基层实际情况，而且可以借助“三务公开”栏目及时了解并掌握村情。第二，数字技术有效化解乡村社会矛盾和冲突。湖北省宜城市借助“百姓通”数字化服务平台，不仅设置了涵盖村庄土地征用、农业补贴发放、集体资产管理、村庄资金使用和小微工程项目建设等信息的“宜汇说”模块，及时公开党务、村务和财务等村庄治理相关信息，促进乡村治理信息公开化，而且借助“宜汇管”模块，快速处理村庄内的“大事小事麻烦事”、“过去不知道找谁办的事”和“长时间处理不了的事”，实现乡村数字管理，有效化解

矛盾和冲突。广东省兴宁市通过打造“智慧司法云”项目，打通线上平台与线下实体服务平台无缝衔接的新通道，将智能法律服务与人工法律服务相结合，配备网络电话及远程视频，让村民能够与律师、公证员、人民调解员等进行“语音通话”或“面对面沟通”，满足人民群众全区域全天候的法律服务咨询需求，实现人民调解、公证业务、律师服务、社交监管等全业务在线申请、全流程在线追踪，让村民不出村就能享受基本公共法律服务，完善多元化纠纷解决机制，及时有效调处矛盾纠纷。

规则维护维度：搭建乡村治理交流平台，提供技术支撑和物质保障

实践中，数字技术的应用和推广有助于降低村民参与交流讨论的门槛，拓展乡村治理信息披露、信息交流和意见反馈的公共空间。在中国科层体制下，上级政府对基层组织的行政、人事和财务的干预较多，造成乡村社会自主治理运行不畅。而数字技术的应用和推广为维护乡村治理规则提供了技术支撑和物质保障，具体途径和案例如下。

第一，数字技术搭建乡村治理交流平台，保障乡村治理规则的顺利运行。浙江省海宁市搭建了集信息公开发布、咨询沟通、社情民意反馈、基层党建等功能于一体的村级服务管理平台“村民E点通”（沈费伟，2021），助推乡村自主治理法治化、民主化、精细化和制度化。浙江省建德市依托“乡村钉”数字服务平台，设置美丽乡村、数字党建、本地生活、政务服务等模块，形成民情上报、村民议事、信息宣传、民生服务等应用场景，不断提高乡村治理效率（张文雅等，2021）。

第二，数字技术提供乡村治理规则维护的技术支撑和物质保障。浙江省德清县依托“数字乡村一张图”平台，智能识别和自动发现垃圾随意堆放等人居环境污染问题，实现人居环境整治全流程可核查。江西省武宁县打造“一平台一中心一张图一个端”的人居环境整治管护模式，通过设置垃圾处理、污水处理、“厕所革命”、村容村貌、长效管护等模块采集、存储和处理人居环境整治大数据，实现村容村貌监控、垃圾桶满溢监测和厕所气味监测等功能。

五、理论启示与政策含义

随着人类社会迈入数字时代，以移动互联网、大数据、云计算、人工智能和区块链为代表的数字技术，能够有效降低乡村治理的信息搜寻、复制、传输、追踪和验证成本，为破解乡村治理面临的规则缺失、规则不适和规则漠视等多重制度困境提供机遇。现有文献讨论了数字技术赋能政府治理、村民自治、乡村社会组织和协同治理的机制，但忽视了赋能法规规制供给、组织协调和监督治理等机制，缺乏对数字时代背景下村民自治制度设计原则的深入探讨，尚未形成数字技术全面赋能乡村治理的框架。鉴于此，本文以奥斯特罗姆提出的公共事物自主治理理论为基础，结合当前中国乡村治理面临的多重制度困境，围绕规则供给、规则执行和规则维护等维度，创新构建了乡村治理的制度分析框架，从而拓展了公共事物自主治理制度设计原则的应用场景，为探

索数字时代背景下的乡村治理制度体系提供了理论指引。

从制度分析视角审视，数字技术不仅降低了乡村治理规则集体选择和村规民约宣传修订的成本，提高了乡村治理规则供给效率和适配性，而且改善了监督与惩罚机制和冲突解决机制的运行效率，助推乡村治理规则有效执行，还促进了乡村治理交流平台的建设，为规则维护提供软硬件支撑保障。这既厘清了数字技术赋能乡村治理的复杂机制，还为推动数字时代背景下的乡村治理现代化提供了理论启示。基于上述理论认识，本文选择了多个数字技术赋能乡村治理的实践案例，从实证上进一步验证了上述理论机制。上述理论与实证分析，提供了有益的理论启示和政策含义。

规则供给维度：扩大和发展规则供给渠道和形式

第一，优化数字技术与村庄议事决策机制深度融合的制度设计，提高乡村治理规则供给效率。在数字时代推进乡村治理能力现代化是一项涉及体系优化、组织建构、能力改善、绩效评价的系统性工程（江维国等，2021）。在乡村社会事务日益复杂多变的情境中，多元社会主体要针对繁重的乡村社会事务共同制定、灵活修改相关治理规则，从而实现乡村治理各个领域的有规则可循。数字技术可降低多元主体参与乡村治理规则制定、修改和反馈的信息成本，但数字技术能否真正赋能乡村治理规则供给，则依赖于现有的体制机制能否实现与数字技术的有机融合。因此，有必要优化数字技术与村庄议事决策机制深度融合的制度设计，加快构建和完善乡村数字化治理标准体系，创新乡村治理规则供给的形式、内容和方式。

第二，促进村规民约和相关法规的制定和更新，提高乡村治理规则供给的适配性。村规民约是村庄共同体内长期形成的全体村民共同认可、共同遵守的行为规范，但随着乡村社会各种新问题和新矛盾不断涌现，村规民约相关内容亟须补充、修改和完善。而数字技术的应用可实现村规民约创新性、生动化宣传和推广，有助于形成村民易于理解和记忆的规则内容，并可根据乡村治理的实践需要，及时补充、修改和完善村规民约。与此同时，数字技术的应用也可通过知识问答、游戏竞赛和沉浸式体验等多种形式宣传乡村治理的相关规则条款，增强乡村治理规则宣传的趣味性，帮助广大村民便捷有效地了解乡村治理规则，增强村民的规则意识和法治观念。

规则执行维度：创新监督与惩罚机制，完善冲突解决机制

第一，构建乡村治理信息共享机制，创新乡村治理监督与惩罚机制。信息不对称和信息不充分制约了传统乡村治理监督与惩罚机制的运行效率。数字技术有助于低成本搜集、存储、处理、加工和反馈乡村治理各个领域的全流程信息，不仅可以推动乡村治理全流程信息共享和治理行为可视化，促进乡村治理监督公开透明，而且可以引入多元主体共同参与乡村治理全流程监督，激发多元主体参与乡村治理监督的自觉能动性。实践中可以通过乡村治理全流程数字化建设，推动乡村治理体系不断向公众参与监督和开放创新转型。

第二，借助数字技术向乡村社会赋权，鼓励多元主体协同处理乡村社会出现的矛盾和冲突。

依托乡村治理全流程追溯信息，增进乡村治理过程中不同行为者交流互动，促进多元社会主体公平协商解决乡村社会各种冲突，积极化解乡村社会存在的各类矛盾，推动乡村治理规则的顺利执行。

规则维护维度：重视乡村数字交流平台建设，提升软硬件支撑保障能力

第一，积极推动乡村治理信息交流平台建设，提高乡村治理过程中信息获取、传递、处理和反馈的效率。以普惠化智慧政务服务为抓手，积极搭建和完善“互联网+政务和村务”服务平台以及乡村治理微信群、QQ工作群等乡村治理信息交流平台，提高基层组织处理乡村社会事务的效率，及时回应广大村民的诉求。依托乡村治理信息交流平台，不断扩展和延伸乡村治理公共空间，实现政府行政机构之间以及政府行政机构与不同群体之间的数字化互动，为村民自下而上民主参与乡村社会事务提供更多的渠道。

第二，加大乡村数字基础设施建设投入，全面提升乡村干群的数字化素养。数字基础设施是数字技术赋能乡村治理的物质保障，需要推动乡村道路、水利、电力、冷链物流、农业生产加工等重要基础设施的数字化转型升级改造工作，加快推进5G和千兆光网等新型基础设施建设，优化农村地区数字化设备，加大对落后地区数字基础设施建设的支持力度，消除城乡之间和不同地区之间的“数字鸿沟”。与此同时，数字化素养是指借助数字技术和配套设备，安全有效地创造、理解、传输、集成、管理和评价信息的能力（江维国等，2021）。在数字时代，良好的数字化素养是各类社会主体有效应用数字技术和相关设备的基础和前提，因而有必要加强对政府行政机构工作人员、涉农企业和农业合作社经营管理人员、乡村精英群体和普通村民等多元主体的数字意识培训和数字思维训练，帮助乡村治理人才建立与数字时代相适应的观念和能力。

最后需要指出的是，数字治理包括三层含义：一是用数字技术治理，二是对数字技术治理，三是数字社会治理（江小涓，2022）。本文主要关注第一层面，即借助数字技术提升乡村治理能力的问题。未来的研究可以进一步探讨数字技术如何助力实现农业农村现代化，如何促进农民农村共同富裕，以及如何规避数字技术给农村带来的潜在风险和伦理问题，从而更科学地推进乡村数字治理，加快实现中国特色社会主义乡村振兴。

发布日期：2022年9月23日

来源：乡村振兴思想家

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/K5w9TmVMjHUtYUCw9dBJeg

朱晶：粮食安全战略下的乡村振兴

粮食安全是乡村振兴的首要任务

“三农”问题事关国计民生和社会发展，是全党工作一以贯之的重中之重。乡村振兴战略则为新时代“三农”工作明确了思路。全面乡村振兴就是要使得农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，最终实现农业农村现代化的总目标。这一战略对于全面建设社会主义现代国家、实现中华民族伟大复兴中国梦具有全局性和历史性意义。

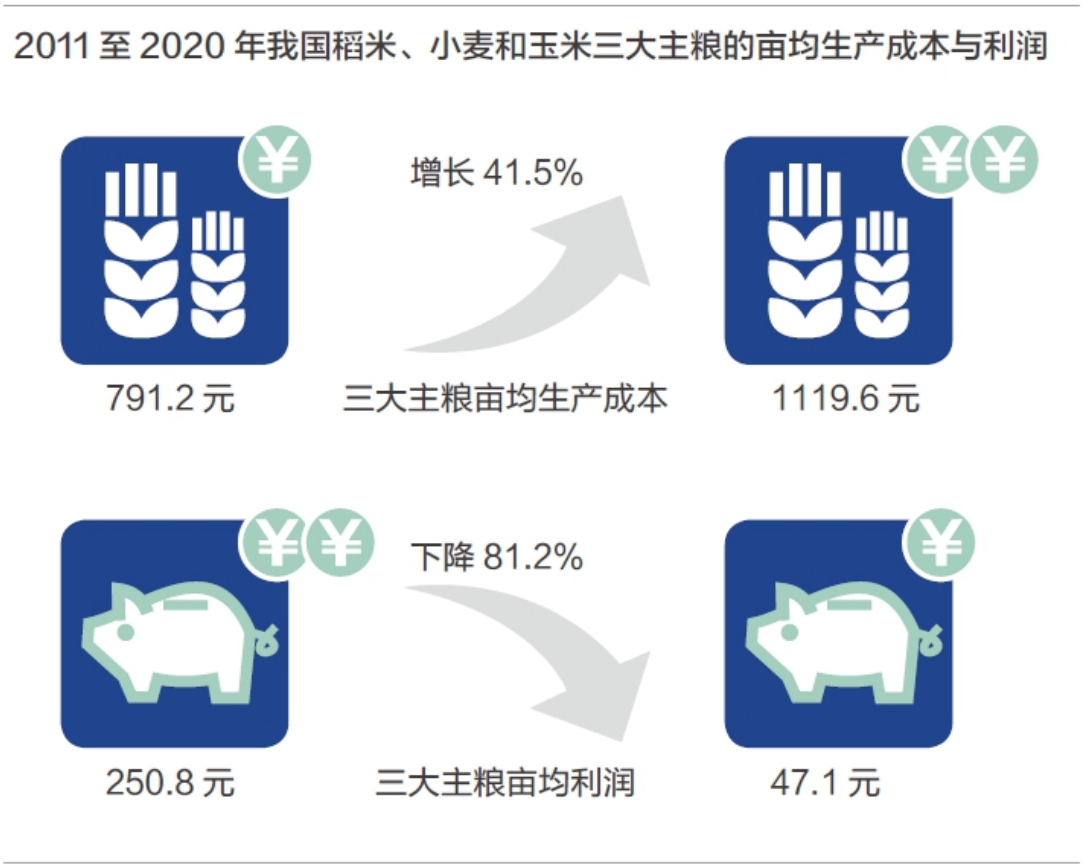
手中有粮、心中不慌。乡村振兴首先是产业兴，粮食产业在乡村各个产业部门中占据极其特殊的基础和重要地位。粮食安全是国之大者，是国家安全的命脉根基，对于我们这样一个人口大国来说，必须坚持扛稳粮食安全这个重任。因此，在全面推进乡村振兴进程中，必须把保障国家粮食安全摆在首位，牢牢守住国家粮食安全这一底线。

在一系列政策支持下，我国粮食安全取得了举世瞩目的辉煌成就，为乡村振兴大力推进夯实了基础。新中国成立70多年来，无论是生产还是消费，当前我国的粮食安全形势都处于历史最好水平。2015年至今，全国粮食总产量连续7年超过6.5亿吨，2021年达6.8亿吨的历史高位，是新中国成立初期的5倍多，人均粮食占有量483公斤，显著高出同期世界平均水平；居民的膳食结构日益丰富化、多样化、精细化，营养健康状况显著改善，低收入人口“不愁吃”的问题已基本得到解决。高水平粮食安全不仅是我国应对百年未有之大变局的“压舱石”，也是乡村振兴战略稳步推进的物质保证。

但在粮食总产量不断增长的同时，粮食的稳产保供以及政策与结构转型面临的压力也与日俱增。在推进乡村振兴战略的进程中，我国进一步提升粮食等重要农产品供给保障水平依然任重而道远。如何在乡村振兴的推进过程中确保粮食产业的“重中之重”地位，面对新的挑战和压力不断创新和完善保护粮食安全的支持体系，需要我们高度重视并深入思考。

乡村振兴中粮食安全面临的压力不容小觑

成本上涨，种粮收益低。从粮食生产的基础来看，随着工业化和城市化的推进，我国粮食总产量增加的同时，生产成本也快速上升，持续较低的种粮效益严重阻碍了农民和地方政府的产粮意愿。2011至2020年期间，我国稻米、小麦和玉米三大主粮的亩均生产成本由791.2元快速升到1119.6元，增长了41.5%，而同期三种粮食亩均总产值仅上升5.1%，亩均利润从250.8元降到仅47.1元，下降了81.2%，种粮利润显著下滑。



在乡村振兴的推进过程中，农民增收这一目标会使得在完全市场化导向的生产决策中，农民乃至当地政府更加倾向于配置生产资源于比较收益更高的其他农产品甚至非农产业生产，实际上，在部分地区也确实出现了粮田种树挖塘、造湖造景等“非粮化”现象。尤其在粮食主产区，农民数量较多，收入较低，实现“农民富”目标的压力更大，不仅受过良好教育的年轻农村劳动力倾向于选择从事其他非农产业工作，而且由于粮食生产收益低，粮食主产区往往会面临财政不足、公共服务低下及引资引才困难等问题，区域性经济发展相对缓慢，导致产粮大省成为经济弱省的局面。而这反过来又进一步冲击粮食主产区今后粮食生产的持续提升能力。从我国粮食产量增长来看，年均增长率由“十二五”时期的2.9%下降到“十三五”时期的0.3%，面临粮食生产成本居高收益偏低的总体格局。今后在乡村振兴的推进中如何提高粮食生产积极性以保障我国粮食安全，可以说压力有增无减。

技术存短板，产业竞争力不强。从粮食生产的技术保障来看，虽然我国粮食生产的科技支撑作用不断提升，但是我国主要粮食的单产增速放缓，关键核心技术与主要农业发达国家依然存在较大的差距，在机械化水平和种业创新力方面表现得尤为突出，科技创新不足日益成为我国粮食安全保障的掣肘。

在我国粮食增产面临人多资源少的现实困境下，粮食单产成为稳产保供的重要力量。然而，

我国粮食单产的增长势头趋缓，粮食平均单产增长率由“十二五”时期的2.1%下降到了“十三五”时期的0.6%，未来实现粮食的稳产增产对科技进步提出了更高的要求。事实上，实现“农业强”战略目标的关键在于科技创新，而目前我国粮食生产中的农业科技与实现乡村振兴战略的最终要求还尚存差距。就机械化水平而言，加强保障粮食安全的物资装备对于实现乡村振兴的目标尤为关键，然而我国粮食生产的机械化发展仍存在短板，在部分环节、产业以及区域层面都存在难点与不足。其背后原因主要在于我国农机的研发能力薄弱，关键核心技术依然存在短板，区域化、标准化的农业机械装备生产体系也有待完善。在种业科技上，我国种业发展在农业现代化进程中依然滞后。虽然我国水稻、小麦、玉米、大豆等主要粮食作物的种子可以基本实现自给，但是我国种业整体竞争力不足，比如大豆和玉米，我国的单产水平仅相当于美国的60%左右。研发投入低、高端人才短缺等使得我国与国外种业巨头在育种创新能力上存在较大差距。乡村振兴进程中的粮食安全保障迫切要求我们弥补种业发展等产业竞争力的短板。

国内外形势变化，支持与保护政策亟待转型升级。从国内粮食生产与支持保护政策体系来看，尽管一系列支持保护政策对于提高国内粮食产量和农民收入等发挥了积极的作用，但随着国内外环境的变化，现有的政策体系也面临着一系列的转型压力和挑战。

近年来国内粮食生产成本居高收益偏低的总体发展态势，使目前国家支持政策中对粮食主产区的转移支付力度并不能有效弥补种粮所付出的机会成本，对粮食主产区产粮积极性的促进作用趋弱；在转移支付的渠道上，中央政府在承担对主产区转移支付主体的同时，产销区的利益协同机制尚未完善，粮食主销区对主产区利益补偿的作用也并未得到充分发挥；换言之，主产区承担的产粮责任和付出的经济成本（特别是经济发展后越来越高的机会成本）并没有被来源于中央或销区的转移支付有效补偿。此外，当前我国农业支持政策主要围绕粮食增产，对应对气候变化、保护生物多样性、水土资源管理等实现农业可持续发展方面的政策设计和支持投入还有待大力加强。生态环境保护也是乡村振兴中“乡村美”战略目标的题中要义，其与粮食生产亦息息相关，在支持保护的政策设计和资源投入上也需相互统一、共同强化。

在以中国加入WTO为代表的高水平开放新格局下，我国粮食生产支持保护政策也越来越明显地受到外部市场和环境变化的压力。一方面，近年来的国内外粮价倒挂导致我国粮食超过产需缺口的“非必需”进口增加，产量、进口与库存“三高”同时出现，国内生产成本>国内支持价格>国际市场价格，双重挤压使粮食价格支持政策的应有功能难以发挥。另一方面，WTO规则外部约束日益显现，使农业支持政策的空间被进一步压缩。如2016年以来美国就我国施行的稻谷和小麦最低收购价政策向WTO提起上诉，使我国农业支持保护现行政策体系面临外部国际压力。今后随着WTO谈判进程推进，我们目前粮食支持保护方式中采用更多的、但属于WTO将削减范畴的“黄箱”政策空间将不断收窄，国内粮食支持和保护政策的制度设计必须转型，且需与乡村振兴的其它政策措

施彼此助力并形成合力。

推进乡村振兴的过程应确保粮食安全

在当前世纪疫情和百年未有之大变局下，筑牢粮食安全这一国家安全根基对于支撑全面乡村振兴尤为关键。在推进乡村振兴进程中，要正视粮食安全面临的各项压力，着重从制度设计、科技创新、政策转型、结构调整等方面提升粮食安全保障能力，助力乡村振兴战略目标实现。

强化责任意识，力求共同担当。粮食并不是一个可以完全由市场决定供求的一般性商品，其特殊的保障性甚至战略性地位使其具有一定的公共物品性质，在保障粮食有效供给上就需要相应的政府宏观调控和制度约束发挥作用。在确保粮食生产任务落实的制度设计上，须使各方担负起应有的责任与义务，全面落实党政同责，实现主产区、主销区以及产销平衡区共同承担粮食安全的重任。如在考核机制上，将粮食安全列为各级领导干部在乡村振兴战略考核机制中的重点；在落实责任时，将粮食播种面积和耕地保护作为刚性指标实行严格考核，在严守现有耕地数量的同时保证耕地质量不减退，推动用地与养地相结合。此外，在责任划分上，一方面需要充分发挥粮食主产区在粮食生产中的优势，不断提高主产区的综合生产能力；另一方面，需要同时压实主销区和产销平衡区重农抓粮的责任，确保粮食耕地面积不减并稳步提高各区域应有的自给率。同时，中央对粮食主产区的转移支付以及主销区和产销平衡区对粮食主产区的经济支持核算时，既要考虑粮食生产成本不断上升导致种粮经济效益低这一基本现实，又要综合考虑粮食主产区为扛起粮食安全的重担付出的机会成本，给予其合理且相对充分的经济补偿，勿让主产区因保障粮食安全拖了乡村振兴的后腿，从而真正做到责任共担、安全共享，在乡村振兴推进过程中牢牢稳住粮食

安全这一国之根基。

强化科技支撑，攻克“短板弱项”。科技创新既是乡村振兴的要求，又是实现粮食安全的根本出路。在推进乡村振兴过程中，要强化现代农业科技和物资装备支撑，向科技要生产力，提高劳动力生产率和土地产出率，集中优势资源破解核心技术难题，尤其是有碍未来粮食生产可持续提升的短板弱项。如在农业机械化水平上，要提高农机装备自主研制能力，加快创新发展大型高端智能农机装备，探索适合不同作物、不同区域、不同规模的全程机械化生产模式，通过提高机械化水平进一步降低农业生产成本，增强我国粮食国际竞争力。又如在种业发展上，要以创新为引领，加强适应能力强的新品种研制，提升种子的质量和单产水平，打好种业翻身仗；此外，努力提升并充分利用现有的粮食种植技术，如在确保现有粮食耕种面积不减少的前提下，积极推广大豆带状复合种植技术，提高现有耕地的产出率，提升粮食总产量。又如探索和利用适宜技术，充分利用我国广袤的干旱半干旱地、盐碱地、滩涂、高寒地，增加现有耕地的规模等。用科技的力量助推粮食产业的兴旺，支撑乡村振兴的产业富民。

转型升级，完善支持保护体系。我国长期以来实行的粮食生产与支持保护政策对保障农民种粮收益和促进粮食生产发挥了重要作用。在新的历史阶段，须在研判国内外最新发展趋势的基础上转型升级已有体系，使之达成保障种粮农民收益、提升粮食国际竞争力、保护生态环境以及兼顾国际规则等多重政策目标。在国内生产成本和对外开放水平均处于历史高位的发展阶段，我国粮食生产国内支持政策的设计和完善须考量与国际规则的兼容，规避不必要的争议和被动，可在借鉴欧盟和美国已有模式的同时，依据我国具体国情和需要，创新和发展新型政策体系的构建。改革和完善粮食最低收购价制度，综合运用财政、税收、金融、保险等工具，以方式更为多样且在WTO规则中被视为“绿箱”的措施强化对农民种粮收益的支持保护力度。同时，在政策设计由以往“唯增产导向”向“增产与增效”并重的竞争力导向转型，通过降低粮食生产成本、提高产品品质，强化竞争优势，并以高质量的粮食产业加以助力，从根本上防止粮食“非必需”进口的扩大化趋势。此外，粮食生产支持和保护体系的转型亦需兼顾提高农业可持续发展能力的目标，减少和消除农业生产过程中可能导致的生态环境恶化成本，通过设计激励相容的机制和“绿色生态导向”的政策使农户在实现收入目标的同时采用有利于农业可持续发展的农业生产方式，确保粮食和农业生产的增长与农村生态环境改善同步推进，乡村振兴推进中的产业旺与生态美共同发展。

发布日期：2022年9月2日

来源：乡村振兴思想家

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/T8su_EmNAzIvAiY5TPVHwA

李小云:什么是乡村振兴的核心？

一、乡村开始呈现相对稀缺性

第一财经：在乡村振兴背景下，如何看待乡村的价值？乡村应该发挥怎样的核心功能？

李小云：从20世纪50年代开始，工业化、城市化就一直是中国现代化进程中的主旋律。尤其是改革开放后，主旋律更加凸显，发展速度更是一日千里。这是因为工业、城市曾经是中国现代化进程中的稀缺要素。在主旋律的时代进程中及其话语体系下，乡村被长期视为中国现代化的非重要区域

然而，时过境迁。近年来，中国的经济、社会结构开始发生根本性转型。2019年，中国常住人口城镇化率首次突破60%，2021年达到64.72%。与此同时，农业GDP占全部GDP比重已下降到7%左右。工业、城市的稀缺性显著下降，从而使得乡村呈现相对稀缺性。

于是，人们开始重新认知乡村的功能、价值。与城市功能相比，乡村具有三大核心功能：农产品的生产功能、生态环境的保护功能、农耕社会的文化功能。乡村振兴的核心在于振兴乡村的核心功能。

此外，伴随仍在稳步推进的工业化、城市化，乡村正成为基于城乡融合的新的经济发展空间。近年来兴起的乡村旅游和乡村康养等，正是这一新经济形态的典型代表。“记住乡愁”恰恰是新语境下，社会赋予乡村新的价值符号。

第一财经：在中国现代化进程中，农村问题不能就农村而谈农村。如何跳出农村看农村，从而最终实现乡村振兴？

李小云：在乡村衰落且稀缺性价值不断凸显的背景下，中央提出了乡村振兴战略。由于人才、

资本和社会文化不断流失导致乡村衰落，因此乡村振兴的核心是对乡村再投入，恢复乡村的经济功能，吸引要素回流，进而恢复乡村的经济社会价值。如果将乡村振兴置于中国整个现代化进程当中来看，乡村问题的本质其实是现代化问题，要解决乡村振兴问题，不能单靠建设几个乡村，也不能单靠农村本身。

此外，乡村振兴不仅需要政府对乡村投入，还需要超越政府、乡村这两个能动主体，将城市与工业的动能引入乡村，在城乡融合机制的推动下，通过在乡村发育经济、社会等各种新业态，让乡村将城市动能内化，从而真正赋能乡村。

二、活化乡村的经济、社会功能

第一财经：根据地方较为成功的实践探索，应该如何建设农村？如何为农村培育新业态，从而帮助农民解决就业、提高收入？

李小云：乡村建设是乡村振兴中的一个抓手，不过，并非简单在乡村建设基础设施。固然基础设施、社会公共服务是乡村的短板，补上这块短板非常有必要，但更为重要的是如何活化乡村的经济、社会功能。因此，不能忽略“产业兴旺”问题。在前期脱贫攻坚已经为乡村产业发展奠定重要基础的背景下，推动乡村振兴应该着眼于乡村的稀缺性，打造新业态，建设新乡村。

从2015年至今，我带领团队成员先后在云南的勐腊县、昆明市、临沧市、昭通市、曲靖市等多地开展建设乡村实践，核心就是在乡村建设过程中打造一些新业态，既能提升农民收入，又能增强村集体经济。

比如，在勐腊县河边村，我们通过打造自然教育、小型会议等新业态，就大幅度提高了农民收入。今年暑期，不到1个月的时间，来自城市的研学需求就为整个村子带去20多万元的收入。再比如，我们在昭通市大苗寨村、石水井村和范家塘坝三个村开展的乡村振兴实践，也是着眼于打造乡村新业态，扩展乡村经济空间。这三个村在暑期一个多月的时间内，实现了40多万元的收入。

由此可见，建设乡村不仅仅是打造一个赏心悦目的美丽乡村。事实上，通过现代化改造，再对接城市动能，乡村同样能成为活跃经济的强大动能之一。

第一财经：在乡村振兴实践中，基层探索通过打造“核心示范区”，先试点再逐渐全村铺开的模式。如何看待这样的探索模式？

李小云：过去，由于乡村缺乏整体规划，尽管政府和农民投入了大量资金，但大部分乡村基础设施和公共服务体系仍不健全。因此，当前的乡村建设需要加强规划管理，先试点打造示范，而后再逐步推动。即便只是在一个村庄，也应该划定村中某个区域开展核心示范。我们在云南各地所做的乡村实验就是通过这种方式开展的。

当然，打造示范不能搞成形象工程，要能够突出活化乡村社会价值的功能，真正起到示范作

用。一旦核心示范工作取得成功，就会逐渐带动村民、社会力量参与乡村建设。村庄是农民的村庄，应该让农民看到好处，才能引领他们成为乡村振兴的真正主体。

在乡村建设过程中，尽管要强调农民的主体性，但并不意味着就要搞极端乡村主义，而是应该发育具有包容性的新乡村主义。更进一步来讲，要认识到乡村是全社会的乡村，应该大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。比如，在坚持农民利益为主体的前提下，通过股份合作制的承包、租赁等形态，鼓励社会资本和专业企业参与经营乡村资源。

三、基层实验破解乡村难题

第一财经：“大国小农”是中国的基本国情农情，面对小农户长期客观存在的现实，如何在乡村振兴过程中推动小农户与大市场对接，实现小农户的现代化？

李小云：虽然中国的工业化和城市化有了很大提升，但小农现象仍将会长期存在，这是无法改变的客观现实。因此，乡村振兴就不能不面对“小农户现代化”这一课题。显然，通过土地流转、农民上楼等方式不可能实现小农户的现代化。同时，要想在小农长期存在的情况下实现规模经济，进而实现农业现代化，更是需要与小农户合作。在临沧市镇康县，我们进行了这样的实验，将农户大小不等的水稻田整合成一个合作型家庭农场，由其代为规模经营水稻，从而实现机械化、

标准化、品牌化。

仅靠农业种植环节，小农户收入始终无法提高，因此需要让小农户连接市场，实现产业复合化、生计多元化。以临沧市萝卜山村为例，我们在实验农户家中推动特色农产品加工的家庭化，保证质量，打造品牌，让小农户通过合作社直接对接大市场，减少中间环节。由于不同地区的小农户所面临的生计问题不同，因此需要不同类型的创新。在这个创新过程中，发展目标不应该是所谓的大规模经济，而是要保护小农户的生计和基本福利，尽量避免大资本进入乡村剥夺农民利益。

第一财经：除了产业，人才也是乡村振兴的关键。基层探索出“乡村CEO”制度，吸引了一部分年轻人返乡。如何看待“乡村CEO”的作用？

李小云：在乡村建设的实践中，“产业兴旺”的核心问题是缺乏能够将乡村资源转变成产业的经营人才。从勐腊县的河边村实验开始，我们就尝试通过在乡村打造新业态，建立以农民为主体的合作社或公司的经营机制，确保乡村和农民利益不流失或少流失。其中，一个重要尝试就是在合作社或公司中聘请职业经理人，我们称之为“乡村CEO”。

一般来说，青年人会优先选择在城市工作，乡村并不具备吸引力。因此，在前述开展乡村建设的村庄中，我们通过优化居住工作环境、当地政府支持，高薪聘用有文化且愿意到村庄参与创业的年轻人。同时，我们还联合发起“乡村CEO”培养计划。这些年轻人经过一年多的锻炼，正成为实验村里经营乡村不可替代的人才。

由此看来，要想破解乡村人才不足的难题，不是简单动员年轻人到乡村去，而是要在乡村已经发育出新业态的背景下，培育出一大批懂得如何经营乡村、对接市场的年轻人，也就是职业的乡村管理人才，来满足乡村振兴的迫切需要，这才是破解人才难题的突破口。

第一财经：在农村，普遍存在集体资产闲置现象。盘活这些“沉睡”的资产，面临哪些难题？

李小云：随着乡村价值的不断提升，乡村各种形态资产的重要性也日益凸显。乡村的闲置资产除了属于集体所有的废弃学校、厂房等，还有一部分大量“沉睡”在农户手中。比如，在云南很多地区，农户自家房子盖得很大，但居住的人很少，有些甚至闲置。看到农民辛苦挣的钱都变成了砖头，就有专家呼吁，通过农村集体产权制度改革，推动要素流动，激活这部分“沉睡”的资产。然而，改革面临制度性障碍。在此背景下，如何激活乡村闲置资产，各地正在进行实践探索。

乡村的稀缺性，创造了乡村的新价值。乡村文化、乡村人的生活，本身就是很好的卖点。因此，在尊重现有集体制度的前提下，利用集体、农户的闲置资产，打造出能产生经济效益的新业态，就能实现盘活闲置资产的目标。比如，在昆明麦地冲村，我们把烤烟房、马圈等村中闲置资

产改造成客房、咖啡店、餐馆等，与自然教育、康养、观光结合起来，就形成新业态。今年7~8月，仅1个月时间，全村的客房收入就达到9万多元。在昭通大苗寨村，由三户农户闲置农房所打造成的“乡村精品酒店”，仅7~8月就产生了2万多元的收入。

在现有条件下，盘活乡村资产面临两大制约：一是资本，二是保护农民利益的机制。我们在昆明、曲靖和昭通的乡村建设实验中，采用的做法是，先利用政府资金打造确保农民利益不受损的示范模式，然后吸引农民和社会力量参与投资。比如，昆明麦地冲村经营乡村的公司就是由村民入股建立起来的。昆明福安村在盘活闲置的“滇中一颗印”古宅取得成功后，政府投资公司开始按照市场规则，跟进投入资金。

发布日期：2022年10月25日

来源：乡村发现

地址:https://mp.weixin.qq.com/s/0L8kLD_7zsVJETTiOPpOyA

叶兴庆:未来15年乡村振兴路径

在迈入全面建设社会主义现代化国家新征程的前 15 年，乡村发展能否跟得上国家现代化进程至关重要。在这个阶段，城乡关系将发生更加深刻的转型，乡村的功能作用、产业形态、人口结构、村庄布局等将发生更加深刻的调整。保障这种转型和调整顺利进行，需要对未来 15 年的乡村振兴路径进行勾勒，以提高农业农村现代化建设的效率。需要顺应农业农村发展的结构性、趋势性变化，充分发挥工业化城镇化深入发展产生的辐射作用，充分利用社会主要矛盾变化为彰显农业多种功能和乡村多元价值带来的历史机遇，充分遵循城镇化和乡村发展规律，以瞄准城乡市场需求为基础，以促进农业提档升级、发展乡村“三新”经济和提升乡村生活品质为抓手，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

一、围绕城乡居民新需求 释放农业多种功能和乡村多元价值

瞄准城乡居民对休闲观光、乡土文化、生态环境等的新需求，促进乡村经济多元化，以新产业新业态新商业模式挖掘农业的多种功能、释放乡村的多元价值。

促进乡村一二三产业融合发展。这是人多地少国家延长农业产业链、提高农业就业增收密度的重要出路，也是满足城乡居民新需求、拓展农业新功能的重要途径。一方面，应注重促进农业与农产品加工业的融合发展，提高农产品加工转化率。农产品加工业应尽量布局在农产品产区，把加工增值留在当地。对直接服务种植养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等产业，应布局在农产品生产基地周边。对具有较大规模要求的农产品加工业，应布局在县城或有条件的乡镇。另一方面，应注重促进农业与第三产业的融合发展，提高农业价值创造和就业吸纳能力。积极发展观光采摘、农耕文化体验、垂钓、市民菜园等建立在农业生产基础上的新型服务业，促进产区变景区、产品变礼品、农房变客房，使农民的剩余劳动时间得到充分利用。无论是与第二产业融合，还是与第三产业融合，抑或三次产业融合，出发点是使农民有机会获得农业生产之外的全产业链增值收益，立足点是以农业生产为基础拓展其价值链，保障农民获益是融合发展的根本，建立契约型或产权型利益联结机制是融合发展的关键。

促进乡村休闲、居住和创业功能的释放。从促进休闲功能的释放来看，应鼓励有条件的地区利用良好生态、传统习俗、民族风情等特色资源，发展农家乐、民宿美食、户外探险等新产业。从促进居住功能的释放来看，应鼓励城市周边乡村利用集体土地建设面向在城市就业的年轻人的租赁住房，鼓励生态环境良好、交通便利的乡村利用闲置农房或宅基地发展面向城市老龄人口的健康养老产业。从促进创业功能的释放来看，应依托乡村低密度、低成本优势，有选择地承接城市无污染生产环节的转移，借助乡村田园生态、恬静宜人的环境吸引城市创新、创意、创业等人才进驻发展科技、文化等服务业。释放休闲、居住、创业等新功能，对经营理念、市场渠道、资金投入等有较高要求，有必要引入外来资本和经营团队，但要处理好与当地农民的利益关系。应

通过资源变股权、资金变股金、农民变股东等方式，保障当地农民对乡村土地、生态、文化等资源的占有权和收益权。

促进乡村生态价值的充分实现。应利用市场和政府两只手，打通乡村绿水青山向金山银山转化的通道。一方面，应充分利用生态资源发展乡村经济。扶持发展兼有观赏价值与产品产出的油菜、向日葵、莲藕等产品生产，以花为媒举办旅游节事、促进农旅融合。支持有条件的地区发展森林康养、郊野公园等生态旅游产业。加大对生态良好地区农产品的宣传力度，提高这些地区农产品的生态溢价。另一方面，应加大对乡村地区生态效应的补偿力度。自上而下加大对各地生态保护和建设的纵向补偿，巩固和拓展退耕还林、退牧还草、退耕还湿、退养还滩成果，逐步提高森林生态效应补偿标准。鼓励经济发达地区对水田实行湿地生态效应补偿，遏制水田面积下滑势头。探索建立受益地区对保护地区的横向补偿机制，促进生态共同体建设。

二、为农业农村发展注入新动能 构建“人、地、钱”政策保障体系

促进乡村振兴，关键在于针对工业化城镇化进程中导致乡村衰退的主要因素，注入对冲和反制力量。为此，需要彻底打破城乡二元体制壁垒、疏通城乡大循环的堵点，促进以“人、地、钱”为核心的资源要素在城乡之间自由流动、平等交换和均衡配置。

建立优化乡村人力资本、鼓励各类人才入乡留乡的政策体系。应加强乡村发展“带头人”队伍培养，从各领域遴选乡村发展需要的人才，在乡村实际工作中挖掘本地人才。完善农民职业技能培训制度，逐步建立起职业农民认证体系。吸引外出农民工、大学生等返乡、入乡创业，支持各地因地制宜建设农民创业园、农业创客空间、农村电商孵化园等各类创新创业平台，为创业者提供综合配套服务。鼓励专业人才为农服务，完善专业人才职称评定制度，将农村基层工作成绩作为城市科技工作者、教师、医生职称评定的加分项，让到农村基层工作的专业人才获得更多的职称晋升机会。

建立与人口和资本流动相适应的土地资源配置政策体系。在坚持农村土地集体所有制的基础上有效盘活土地资源是推动乡村振兴的关键。应顺应人口和资本在城乡之间的流动趋势，深化农村土地产权制度改革，以扩大土地产权结构对非本集体成员的开放性为核心，以空间功能布局优化和土地整合效率提升为方向，为乡村振兴提供土地资源保障。在承包地方面，应完善“三权分置”办法，按照“促进利用、防止撂荒”的原则，引导农村土地承包权和经营权有序流转，鼓励集体内部成员之间为消除土地细碎化而开展土地承包权互换或经营权流转，鼓励离农成员将剩余承包期内的土地经营权一次性流转给其他经营主体，注重对经营权的保护、调动新型经营主体长期投资的积极性。在宅基地方面，应针对外迁的集体成员缺乏顺畅的退出通道、外来的非本集体成员缺乏顺畅的进入通道等突出矛盾，按照“三权分置、差别赋权，立足存量、先房后地，保障居住、拒绝投机”的思路深化改革，在落实集体所有权、保障成员使用权的基础上，着力放活宅基地的流转使用权，着力提高存量农房和宅基地的利用率、优先扩大现有农民住房财产权对外流

转的空间，在满足非本集体成员居住需求的同时，防止资本圈地和游资炒作。在农村集体建设用地方面，应拓展入市范围，在做好村庄建设规划的基础上，把村庄废弃土地、闲置农村学校等公益性建设用地调整为经营性建设用地后允许其入市。在土地利用规划和管理制度方面，应以乡镇或村为单位开展全域土地综合整治，优化生产、生活、生态空间布局，将农村建设用地存量整理和增减挂钩节约出来的建设用地指标优先用于支持农村建设项目，根据休闲、观光、养老等产业分散布局的实际需要，探索点状供地、混合用地等新机制。

建立体现农业农村优先发展原则的资金保障政策体系。合理划分政府和市场在乡村产业发展、基础设施和生态建设等领域的边界，该由政府承担的，应通过调整公共资源分配结构加大对农业农村的投入力度，该由市场承担的，应调动农民和其他市场主体对农业农村的投入积极性。应强化财政资金投入的先导作用，严格落实《农业法》对农业投入的要求和《农业技术推广法》对提高农业技术推广投入的规定，将城乡基本公共服务投入水平的均衡化、城乡基本社会保障标准一体化作为对各级政府的考核指标，落实提高土地出让收入用于支持农业农村发展比例的规定，将新增耕地指标和建设用地增减挂钩节余指标交易收益全部划入农业农村支出预算专项，支持省级政府发行乡村振兴专项债。强化金融资源回流农村的激励约束机制，落实涉农贷款业务差异化监管制度，适度下调农户和农村经营主体贷款、农村资产抵押贷款的风险权重，建立涉农信贷保险制度，拓展对农村金融机构涉农信贷的税收优惠，促进县域金融机构对农信贷投放。

三、健全乡村治理体制机制 探索自治、法治、德治实现形式

农村现代化既包括“物”的现代化，也包括“人”的现代化，还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。随着时代的发展，乡村治理体制会面临很多新情况。应顺应乡村治理主体和客体的深刻变化，以改革创新的思路，进一步健全乡村治理体制机制。

在自治方面，应与时俱进地调整完善村级自治组织的基本功能和实现形式。一方面，应合理设置自治半径。随着农民与国家关系的深刻调整，村级自治组织作为国家代理人承担的职责在发生变化，将更多地在分发各类农业补贴、协助开展社会救助等方面发挥作用。随着农民与村落共同体关系的深刻调整，村级自治组织将更多地在管理集体资金资产资源、开展村庄建设等方面发挥作用。顺应这些变化趋势，应根据“组间差最大化、组内差最小化”的聚类原则，合理设置自治半径，推动乡村治理重心下沉。特别是在那些以前为了减少村干部人数、减轻农民负担而扩大行政村规模的地方，探索以村民小组或自然村为单元开展自治，有利于寻找最大公约数、降低协调成本。另一方面，应充分利用新的自治资源。在村落自治体系里，除了村民委员会这一法定组织以外，还有大量新型的社会组织，包括各种理事会，应充分发挥其作用。对新的治理主体，包括告老还乡的干部、教师、工商人士等新乡贤，也应注重发挥其在乡村自治中的积极作用。另外，随着人口净流出村中越来越多的集体经济组织成员不在本村常住，人口净流入村中越来越多的常住人口不是本村集体经济组织成员，集体经济组织成员与村民自治组织成员重叠度下降，通过深

化农村集体产权制度改革以提高自治效能的迫切性逐步提高。从长远看，集体经济组织承担的很多公共产品供给职能，应该剥离出来交给政府；集体经济组织承担的很多村民自治功能，也应该剥离出来交给村民自治组织。在这样“两个剥离”以后，集体经济组织本身就变为一个纯粹的市场主体。

在法治方面，应树立依法治村的理念。重视法治作用的一个重要前提，是要有良法可依。现行《村民委员会组织法》《农业法》《农村土地承包法》《农民专业合作社法》《土地管理法》等涉农法律都需要根据时代发展不断修改完善。改进乡村治理，还有新的法律空白需要填补，包括《乡村振兴促进法》《农村集体经济组织法》等。应加大农村普法宣传力度，引导农民尊法、守法、用法，逐步养成用法律手段维护自身权益、处理矛盾纠纷的习惯。

在德治方面，应强化道德教化作用。引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。应建立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。德治与法治、自治最大的区别，是约束力不强，但有利于降低自治和法治的成本。

自治、法治、德治各有其适用范围，必须把握好各自的边界。从长远看，按照依法治国的理念，适用自治的事情会逐步减少，乡村的村落共同体与城市的社区共同体在基本职能和运行机制上应逐步趋同。

发布日期：2022年10月14日

来源：乡村发现

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/U42np-j11cT4taFDfTApiA

仝志辉:乡村人才振兴的重点是什么？

一、组织好农村带头人培训是加快推进乡村人才振兴的工作重点

各级干部说，抓好乡村振兴，带头人是关键。有的村庄成为先进，最重要的经验是有好的带头人。

农民说，我们村搞得好，主要是因为有好的带头人。搞得不好就会说村干部不行，尤其是村带头人不行。

这些工作中的实际反映揭示了推进乡村振兴工作的一个规律，即要在具体的村庄里面推动乡村振兴，做好各方面工作，离不开好的带头人。

那么，大家在看到乡村振兴带头人的重要作用之后，就会发现好的带头人非常少。有的人就从这点出发，认为乡村振兴很难推进，因为带头人很难找。带头人确实很难找，从现在的工作格局来看，大家普遍认识到当前农村基层干部队伍能力不强，思想素质有待提高，对于解决突出的农村难题办法不多，整体上尤其是村一级的带头人，普遍存在能力素质上的短板。因此，抓好乡村振兴必须培养好带头人，培养村带头人是乡村人才振兴的关键一环。

带头人是可以培养的，而怎样培养好乡村振兴的带头人，这是重点。如果这个问题没有答案，负面意见就会逐步占据上风，并逐渐形成对于乡村振兴工作等待、观望甚至放任自流的现象。长此以往，对于党深入实施乡村振兴战略的工作部署十分不利。

党中央对如何有效地培养基层干部作出全面部署。高度肯定村级基层党组织带头人在乡村振兴工作中的重要地位。《中国共产党农村工作条例》提出，“健全五级书记抓乡村振兴考核机制。地方各级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记是本地区乡村振兴工作第一责任人”。“五级书记”中最基层的一级就是农村基层党组织。无论是从农村基层党组织的数量看，还是从和农民接触的全面性来看，村一级党组织的带头人在乡村振兴中的地位都非常重要。

2021年1月发布的《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》对于如何加强村党组织书记的培训也作出全面部署，提出“开展县乡村三级党组织书记乡村振兴轮训”。2021年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加快推进乡村人才振兴的意见》。其中对于推动村党组织带头人队伍整体优化提升作出明确部署，要求“县级党委每年至少对村党组织书记培训1次，支持村干部和农民参加学历教育”，足以说明党中央对村带头人培训的高度重视。

这里面隐含的一个判断是，通过认真有效的培训可以切实提高现有村带头人的能力素质。

二、农村带头人培训的重点是传递乡村振兴的先行经验

怎样才能做好村带头人的培训？对村带头人的要求是多方面的，培训也有多种任务。那么，

哪些内容是组织培训的重点，需要着重强调？农村带头人培训的重点是传递乡村振兴的先行经验。

村带头人应该具备哪些能力？《关于加快推进乡村人才振兴的意见》指出，“培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力人才支撑”。“懂农业”指，对于从事农业农村工作应该具有全面的知识和能力，要掌握“三农”政策，熟悉农村情况，有能力、有措施、有办法解决实际问题。有了知识和能力，在情怀上还要“爱农村”，对农村的本职工作能够安身、安心、安业，用长期扎根农村、甘于奉献、苦干实干的精神充实自己的本职工作。对农民也应该饱含深情，要“爱农民”，把农民群众的利益摆在第一位，与农民群众想在一起、干在一起，不断创造美好生活。

“懂农业、爱农村、爱农民”是党中央对于农村基层干部应具备的能力素质全面而简洁的概括，也是非常高的要求。

《中国共产党农村基层组织工作条例》提出更加具体的要求：“村党组织领导班子应当由思想政治素质好、道德品行好、带富能力强、协调能力强，公道正派、廉洁自律，热心为群众服务的党员组成。村党组织书记还应当具备一定的政策水平，坚持依法办事，善于做群众工作，甘于奉献、敢闯敢拼。”可以看出对带头人的明确要求。

那么，怎样能让带头人具备这样的能力？实际上现有的村支书培训中，各地想了很多办法。比如，政策能力的培训方面，请各级政策制定部门的领导、专家来讲解农村的各类政策；做群众工作方面，从历史和现实中群众关切的主要问题出发，具体谈做群众工作的路径方法。这些讲解和分析真正转化为村干部的能力还需要一个过程。村带头人参加完培训，认真领会领导或专家的讲解和分析，到能结合自己的实际工作，潜移默化地提升自己的能力，这中间需要一定的时间。虽然这样的培训有一定效果，但是每个村的村情非常复杂，实施乡村振兴过程中需要解决的问题也不同。

如何增强村带头人解决实际问题的能力，除了通过理论学习、政策宣讲、党史传统的灌输之外，仍需进一步摸索。

基层有很多做得好的村支书，有很多发展得不错的村子，每个县甚至每个乡都有工作走在前列、具有一定示范意义的村子。抓好村带头人对身边经验、身边能人的学习是非常重要的一环。如果能让村带头人切实地把身边榜样的工作经验、工作能力学到手，把身边先进村、示范村的发展思路的精髓学到手，就为其结合自己村子的实际情况动员群众实施乡村振兴，提供坚实基础。

在普遍学习中央政策、上级部署之外，也要加强村带头人对身边经验的学习，切实提升其相关能力素质，开阔视野。所以，村支书培训工作的重点是传递好乡村振兴的先行经验。目前，已经有一些地方率先尝试。在做村支书培训时，各地普遍重视邀请先进村的村支书讲授经验，尤其是会邀请在本市或本省获得各级政府承认同时在全国也非常有影响的先进村的代表。

这背后反映出大家已经开始逐步重视乡村振兴的先行经验，开始主动挖掘、整理并传播。但

是那些排在最前端的经验是最被看重的，各地培训时普遍侧重于将目光转向那些获得全国先进、全省先进的典型上。这些先进村确实发展得非常好，业绩非常强，有些带头人是常年在支部书记岗位上工作特别出色的村支书。作为一般的村支书，从这些典型身上学习他们的经验和能力，并将其应用于解决自己村的问题有一定难度。一般的村子面对的问题和设立的目标与先进村相比都有较大差距。这时候，容易造成巨大的落差感。在学习先进村经验的过程中，就会感到自身条件不够，各级支持不够，学习到的更多是工作精神，而不是工作办法。所以，要明确抓好村支书的培训，引导村支书学习那些在乡村振兴方面做得好的村子。但是要选什么样的村子，要怎样把先进村的经验发掘好、传递好，这恰恰是目前还没有引起各级培训的组织者深入思考和努力实践的问题。

由上可见，培养好乡村振兴的带头人，是做好乡村振兴工作的重点。而抓好村支书的培训，还有待在开发乡村振兴案例上下功夫，才能有效传递乡村振兴先行经验，为乡村振兴提供智力支撑。

发布日期：2022年10月20日

来源：乡村发现

地址：https://mp.weixin.qq.com/s/J4IeCw-8F7XjlM848p-V1w

行业观点

长沙：水美乡村处处景，乡村振兴正当时

盛秋时节，行走在省会长沙的广袤农村，青山叠翠浪，碧水绕村流，鱼戏莲叶间，可谓移步异景，景景动人。

水利强则农业强，水利兴则乡村美。近年来，长沙市坚持打造美丽河湖，提高乡村水品质；呵护小微水体，改善乡村水环境；突出生态治理，提升乡村水生态；建设美丽岸线，扮靓乡村水景观；加强水利建设，保障乡村水安全；着眼城乡一体，强化乡村水供给。“六水同治”为推进乡村振兴提供了坚实的水利支撑和保障。

长沙市水利局党组书记、局长曹彪表示，要锚定新目标不断努力，推行新模式不断创新，贯穿新理念不断提升，创造新经验不断赋能，结合乡村振兴建设和人居环境整治，努力创建水安全有保障、水资源有保证、水生态有保护、水文化有底蕴、水景观有特色的“水美湘村”，助力乡村宜居宜业、农民富裕富足，争创“湖南样板”。

以水美乡村画笔绘就的一幅乡村振兴新图景正在星城大地徐徐展开。

强化河湖长制，提升乡村水品质

今年5月，碧波荡漾的马桥河边，望城区白沙洲街道马桥河河长舒鸥带队巡河。“沿河路左侧有私人菜地和违章搭建，请速安排人员处理。”发现问题后，他要求街道河长办联合马桥河村立即组成专项整治队，对河道保护区违规种菜、违建棚屋进行整治。很快，街道拆除违搭瓜藤攀架61处、违建简易棚屋54平方米，清理粪缸53个，恢复河道绿地16.2亩。

长沙市流域面积10平方公里以上的河流有337条，大小河流以水系为脉络串联起875个行政村。近年来，该市全面推行河湖长制，将全市所有水域纳入管理，建立起市、县、乡、村四级河湖长制责任体系，由党委和政府主要领导分别担任第一总河长、总河长。10名市级河湖长、2082名县（乡、村）级河湖长、839名河道警长、4415名民间河长织起一张横向到边、纵向到底的全覆盖水系管理网络。2018年以来，全市四级河湖长巡河湖42万人次，共投入200余亿元用于市管河湖综合整治，完成综合治理任务1110项，乡村水品质大幅提升。长沙市河湖长制工作连续三年获得国务院或省政府真抓实干督查激励表彰。

在畅通大江大河“动脉血管”的同时，该市悉心呵护沟渠塘坝等“毛细血管”，打出小微水体整治“组合拳”。走进宁乡市菁华铺乡陈家桥村，只见屋舍俨然，绿树成荫，田园阡陌，花开

满径，侍郎河如一条碧带淌过，清澈的池塘似颗颗散落的明珠。该村在政策支持下，在皂角湾、木家湾等地建起“三格化粪池+人工湿地”模式的小微水体示范基地，在易家湾打造长沙目前最大的乡村污水处理系统，不仅可同时处理100多户人家的污水，还形成锦鲤嬉戏、鸟语花香的网红景观“打卡点”，村里乡村观光、休闲农业、民俗体验等绿色产业蓬勃发展，国家森林乡村、全国乡村治理示范村、湖南省美丽乡村示范村等荣誉纷至沓来

长沙还持续推进河湖“清四乱”行动和“一江六河”联合执法，严格落实“洞庭清波”专项行动，精心打造20条美丽幸福河、396条样板河段，浏阳河成功创建全国示范河湖。通过大小同治，全市国控、省控地表水考核断面平均水质优良率已连续三年达到100%，湘江、浏阳河、捞刀河稳定达到Ⅲ类水质以上，成为有监测记录以来水质最好的时期。

夯实水利基础，防汛抗旱惠民生

进入秋冬，正是修水利的黄金期。望城区湘江东岸堤防综合治理项目现场，车辆穿梭、机械轰鸣，一片繁忙景象。目前全线土方填筑施工和路面结构水稳层施工已全面完成，达到通车条件，预计今年底全面竣工。届时，长沙湘江东岸防洪闭合圈将逐步成型，百年一遇的防洪标准将有效提升区域防洪保障能力。

湖南水旱灾害频发，构建完备的防汛抗旱体系是确保省会水安全最重要的一环。近年来，长沙实施农村地区防洪能力提升工程，开展山洪灾害防御示范村建设，全面完成山区病险水库除险加固，完成农村地区重点河流治理项目89处，治理河段总长850公里，形成水库、堤防、水闸等一体的较为完善的防洪抗旱减灾工程体系。同时对全市611座水库、78个堤垸、181个山洪灾害易发村、9个江心洲岛等防汛重点对象逐一明确了“三个责任人”，组建防汛抢险队伍482支，共计2.2万人，为全市人民的生命财产安全筑起一道坚固防线。

此外，该市创建放心满意标准化小型水库300座，各县（市、区）破除政府大包大揽效果差的旧模式，通过政府购买为小型水库配备“管家团”，实现了水库管理的市场化、规范化、专业化，一举击破小型水库“没钱管、没人管、管不好”的弊病。水利工程拦蓄洪水、调峰错峰的作用得到充分发挥，确保了暴雨来临时“拦得住”、干旱发生时“有水用”。

“今年长江流域发生了60年来最严重的旱情，多亏了金盆水库提供的水源，我们周边5个村庄（社区）种植的1.05万亩水稻才得以及时灌溉，如今马上就要收割了，丰收在望！”浏阳市沙市镇白水村种粮农民兼金盆水库管理员李珍珠说。

2022年夏季大旱期间，长沙全市水库（山塘）蓄水为近年最好，已保障抗旱供水4.73亿立方米，全市各地因地制宜增加水源，打井632口，新建机埠320处，修筑临时河坝157座，引调水工程780处，有力保障了农业生产灌溉和城乡居民用水，种粮农户们纷纷感慨：“是‘幸福水利’托起了丰收年！”

织密供水管网，农民喝上放心水

3月通过省水利厅组织的工程导（截）流阶段移民安置验收；4月初完成上游围堰填筑达标；5月初3.2公里长的引水隧洞顺利贯通；6月料场选址工作完成……今年以来，椒花水库工程快马加鞭，朝着10月份启动大坝混凝土浇筑的目标全速推进。

作为长沙市“五个十大”中十大基础设施项目之一，同时也是湖南省重点建设项目、国家重点水利工程，椒花水库于2020年9月开工，预计2024年完工。项目建成后，每年可向浏阳城区、金阳新区、长沙县供水8130万立方米，解决这些地方枯水期水源性缺水问题，沿线40多万居民将喝上“椒花水”。

水是生命之源，确保农村饮水安全是人民群众对美好生活的强烈期盼。近年来，长沙市水利局大力推进城市供水管网延伸、区域供水互联互通，开展放心满意规范化农村水厂建设，新建2处5万吨级水厂，提质改造18处千吨级水厂，近千处农村供水工程合并为215处，完成61处单村供水工程提质改造项目。

多年来，长沙县北部10个农业乡镇供水压力巨大，许多偏远一点的村用水全靠打井，然而一到干旱季节，水井便枯了，村民只能想尽办法四处打水。自2019年7月金井水厂通水运营以来，当地农户也吃上了自来水煮的香甜米饭。

“本厂水处理流程采用目前国内农村供水厂最先进的‘预臭氧+高密度沉淀池+V型滤池+主臭氧+生物活性炭滤池+二氧化氯消毒’工艺，能够有效去除原水中的藻类和重金属，并且不留异味，配备的污泥脱水设备还能将生产过程中产生的污泥压制成饼，实现无废水排放。”金井水厂厂长龙杰介绍。

长沙市还按照“标准化、规范化、信息化、多元化”的四化理念，持续推进大中型灌区续建配套与现代化改造，改善灌溉面积200万亩，年供水量达11亿立方米，为保障全市粮食生产安全、促进现代农业发展提供了坚实的灌溉供水保障。

据统计，长沙现运行有农村集中供水工程222处，规模水厂（千吨万人以上）47处，全市农村集中供水工程受益人口约320万人，实现了全市农村饮水安全全覆盖。

扮靓乡村水景，生态红利节节

浏阳河从罗霄山脉奔腾而来，在浏阳市达浒镇中洲岛深情一弯，成就了古朴动人的书香村。漫步村中，一口生态水塘如景似画，白云倒映水面，岸边翠绿丛生。

“一年前，这里还是一口废弃的黑臭水塘。”达浒镇镇长李博涵介绍，村上以全省“水美湘村”建设试点为契机，按照“春耕、夏耘、秋收、冬藏”主题，以村为单元，以水为主线，通过水系联通工程串联起6个美丽屋场，真正为美丽乡村建设引入“源头活水”。

如今，该村建成了全省首个县级水文化展示馆和水文化园，同时还将绿色水电站、大溪河防汛通道、水美广场、龙潭干渠主题码头等16个生态水利项目连点成线，打造了融“教育研学、生态科普、乡村休闲、互动体验”于一体的项目，自2021年10月建设“水美乡村”以来，共吸引游客5万余人次，为集体经济增收超25万元。

长沙全面推动乡村水生态文明建设，采取清障疏浚、生态护岸、人工湿地等措施，有效改善河道水质和人居环境。同时实施山塘水库增容、河道渠系增蓄、小微水体增量，推进库塘相通、河道畅通、水系连通等工程，让水流起来、动起来、活起来。该市还开展“一江六河”水系绿化行动，完成造绿、提质面积4695亩，积极推动“水美湘村”建设试点，优美的河湖景观带动了乡村观光度假、休闲农业、民俗体验等绿色产业发展。

望城区团山湖村引入社会资本强力治污，家家户户均完成“三池一地”改造，湖中则按科学配比构建水生态自平衡系统，重塑了“鱼翔浅底、岸芷汀兰”的美景。目前，村里正在建设水生态环境治理示范产业园和水生植物基地，预计投产后产值将达1000万元以上。

岳麓区桐木村以源头治污、定期治淤、铁腕治违、精准治脏、生态治岸为抓手，掀起全域治水、全民护河热潮，披上“绿衣裳”后的荒坡引来莲花书栈等12家精品民宿落户，月亮湾民宿走廊逐渐成型，2021年村集体经济达29万元，村民人均年收入达3.7万元。

长沙县江背镇沿浏阳河、三叉河打造湿地公园、龙舟体验中心、渔夫广场等，一年接待游客200万人次；果园镇得益于好水质，花果村稻田养虾渐成气候，村集体收入从2019年的2.38万元提高至36万元；金井镇借助金井河一溪清水，打造成远近闻名的“茶香小镇”，绿茶产业、文旅产业展翅腾飞……

“水经济”“水产业”“水文化”蓬勃发展，长沙不仅绘就了一幅人水和谐的乡村画卷，也唱响了一支乡村振兴的奋进之歌。

发布日期：2022年10月10日

来源：农业农村部官网-湖南日报

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202210/t20221010_6412861.htm

河北：乡村旅游提质升级 助力乡村全面振兴

近年来，河北省文化和旅游系统推动乡村旅游发展模式创新、产品升级、服务优化，越来越多的旅游村、旅游小镇不断涌现，越来越多的农民在家门口吃上了旅游饭，而乡村旅游也成为人们放松身心、寻觅乡愁的重要选择。

河北省将乡村旅游纳入乡村振兴战略总体布局之中，河北省文化和旅游厅联合有关部门出台一系列政策规划、务实举措，推动乡村旅游发展驶上快车道。

推出“乐享乡村好时节”活动

由河北省文化和旅游厅主办、河北省旅游协会、河北省乡村旅游协会协办的“这么近，那么美，周末到河北——乐享乡村好时节”线上推广活动将于9月30日启动，10月10日结束。

河北省文化和旅游厅党组成员、副厅长杨军表示，为了充分展示河北发展乡村旅游、助力乡村振兴的新成果，将河北省丰富的乡村旅游资源转化为游客健康生活的新产品，更好满足疫情防控常态化下人民群众对短途游、周边游、乡村游等旺盛的旅游需求，我们特别举办此次推广活动，将在现场发布亲子研学、康养度假、户外拓展、观光旅拍、民俗文化五大主题100个乡村旅游目的地及“冀忆乡居”百佳特色精品民宿培育单位，通过“冀忆乡情”河北乡村旅游小程序、“乐游冀”一部手机游App、美团“冀乡有礼”专题网页，全面展示河北省乡村旅游新变化、新成果、新产品，为广大游客提供多样化、品质化的出行选择，满足大众对乡村美好生活的需求。

此项活动将聚焦乡村旅游，激活文旅市场，引导旅游消费，提振文旅经济。通过推广河北百个乡村旅游目的地和百家精品民宿，全面展示河北省乡村旅游新变化、新产品、新业态，将燕赵大地丰富的乡村旅游资源转化为北京等地游客出游的首选目的地，满足大众对乡村美好生活的需求。

活动将以线上线下深度融合的形式进行，通过视频直播、电子图册、小程序等技术手段，展示河北乡村旅游风貌，拉近乡村旅游与大众距离，为乡村拓客引流。

活动主要内容包括：现场发布新推出的河北亲子研学、康养度假、户外拓展、观光旅拍、民俗文化五大主题100个乡村旅游目的地；乡村旅游重点县、镇推介乡村旅游资源产品；发布“冀忆乡居”百佳特色精品民宿培育单位名单；河北乡村旅游八集专题片《小镇故事多》上线；推介“冀忆乡情”河北乡村旅游小程序；发布美团平台“冀乡有礼”专题网页；发布河北省《关于促进旅游民宿高质量发展的指导意见》《河北省精品民宿发展三年行动计划》等。

大力培育提升乡村精品民宿

10月10日，河北省将举办2022年全省乡村精品民宿培育提升分享交流活动。杨军表示，举办本次活动，主要目的是学习贯彻党中央、国务院和河北省委、省政府关于推动乡村振兴、文化和旅游发展的系列决策部署，深入落实省委十届二次全会精神，搭建分享交流平台，合力推进全省乡村精品民宿培育专项行动，为加快全省乡村民宿高质量发展提供有力支撑。

河北省文化和旅游厅认真贯彻落实文化和旅游部及省委、省政府决策部署，在顶层设计、政策支持、产品打造、人才培训、等级评定、品牌宣传等方面开展一系列卓有成效的工作。近期，河北省文化和旅游厅联合14个省直部门起草了《河北省关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》的落实意见，即将印发实施，对于深入实施乡村振兴战略、激发乡村民宿发展活力、扩大文旅消费将起到重要促进作用。

近年来，借助乡村振兴战略实施、旅发大会平台，河北省乡村民宿发展进入快车道。天眼查数据显示，截至今年9月底，全省民宿企业注册数量达6200余家，其中，近一年新增了1600余家，已形成点状、片区化叠加发展态势，一批特色主题民宿不断涌现，一批民宿集群日益壮大，全省已经形成了滨海度假型—北戴河区民宿集群、城市近郊型—承德新杖子乡民宿群、景区辐射型—保定野三坡民宿群、线路带动型—张家口草原天路民宿群、文化体验型—井陉古村镇民宿群等民宿群落，有效提高乡村民宿整体竞争能力，片区化集聚式发展趋势越来越突出。

乡村旅游富民取得实质性成效

近年来，河北省紧抓重点建设区发展机遇，高标准树典型立样板，倾力打造环首都乡村休闲旅游圈，发挥京津冀三地共有品牌的集聚带动效应，培育形成了一批乡村旅游集聚区（带）。创新推广“双带四起来”“旅发大会+扶贫”“非遗+扶贫”“企业+农户”等旅游富民模式，带动2100个村、77万名群众参与。

2022年，河北省文化和旅游厅大力推进乡村旅游发展，强化顶层设计，示范效应明显，精品民宿创建工作有序推进，旅游人才培育增质提效，乡村旅游管理智慧化水平显著提升。

乡村旅游顶层设计不断强化。河北省文化和旅游厅制定印发了《2022年乡村旅游促进乡村振兴工作的实施方案》《全省精品民宿发展三年行动实施方案》《全省乡村旅游助力乡村振兴系列培训方案》，编制完成了《河北省乡村文化和旅游资源普查报告》及《乡村旅游发展指引》，引导全省乡村旅游高质量发展。

乡村振兴示范样板推陈出新。组织开展了2022年度乡村文化和旅游带头人遴选工作，向文化和旅游部推荐18名在巩固脱贫攻坚成果和推进乡村振兴中发挥示范导向作用的乡村文化和旅游项目带头人；组织开展第四批乡村旅游重点村镇评选工作，在全省范围内遴选38个业态产品新、带

动能力强、服务水平高的乡村旅游重点村镇，并择优推荐10个村镇参加国家级乡村旅游重点村镇评选；策划乡村旅游精品主题线路，向文化和旅游部推荐10条乡村四时好风光乡村旅游线路，持续提升河北乡村旅游的影响力和吸引力。

创建工作有序推进。开展民宿摸底调查工作，针对每个民宿建档立卡，系统掌握民宿的基本情况、经营情况，动态掌握全省民宿行业发展现状；组织开展精品民宿创建工作，全方位提升民宿创意设计、功能业态、设施设备、运营管理、服务质量、发展模式和综合效益。

乡村旅游人才培育增质提效。依托“河北文化和旅游网络学院”“冀旅学堂”双平台，举办乡村旅游管理人员培训班和乡村旅游从业人员培训班，对接省外知名专家录制35门专业课程，重点培训旅游企业负责人以及乡村旅游景区、乡村民宿经营管理人员和从业人员4000余人次；会同省农业农村厅、省台办，举办第五届“冀台同韵·美丽乡村”——全省乡村振兴带头人素质提升计划培训班，构建适应乡村旅游高质量发展要求的人才队伍体系。

乡村旅游管理智慧化水平显著提升。建设了河北省乡村旅游信息监测系统，对乡村旅游数据统计、乡村旅游项目建设、乡村旅游资源、乡村旅游企业、乡村民宿等相关信息资料实施动态化科学管理，全面摸清掌握乡村旅游底数，为行业决策提供数据支撑。开展省市县村四级联动的乡村旅游信息监测系统培训工作，建立学习交流平台，完善提升监测平台使用能效，全省各地市全面启用乡村旅游信息监测平台，有效提升了乡村旅游系统工作管理水平。

乡村旅游亮点多多

近年来，河北省乡村旅游快速发展，势头强劲，旅游扶贫模式亮点多多，对振兴乡村起到了积极的推动作用。乡村旅游快速发展，全省共有全国乡村旅游重点村镇45个，省级乡村旅游重点村镇243个。

旅游扶贫模式亮点纷呈。全国旅游扶贫工作现场会、培训会议先后在张北、正定召开。正定、平山、涞水、阜平4个县被列为全国旅游扶贫培训基地。涞水县“双带四起来”旅游扶贫模式被列为精准扶贫典型案例。

旅游扶贫富民效果突出。聚焦全省62个贫困县、10个深度贫困县和206个深度贫困村，建立“百企帮百村”产业帮扶机制。承德“一号风景大道”、阜平县顾家台骆驼湾村、平山县西柏坡梁家沟村入选2020年世界旅游联盟旅游减贫案例。

非遗助力乡村振兴成效显著。承办国家“非遗+扶贫”专题培训班，丰宁“非遗+扶贫”模式得到联合国教科文组织、文化和旅游部肯定，在全国率先推广试点经验。全省共打造非遗工坊639家，创建非遗项目品牌1030个，组织“非遗购物节”等宣传展销活动，让“指尖技艺”变“指尖经济”。

乡村旅游助力村民脱贫致富

河北省文化和旅游厅不断完善旅游富民模式，为推动乡村振兴提供持续动力。在全省大力推广“景区带村”“能人带户”“企业+农户”等旅游富民模式，通过带动就业、农民土地流转、土地经营权入股、房屋租用、房屋产权入股等方式，鼓励村民因地制宜采用多种途径参与旅游开发经营，获得“四金”收入，实现“资源变资产、资金变股金、农民变股民”。

阜平县骆驼湾村采用“公司+产业+农户”的模式，通过房屋租赁、务工等形式，打造餐饮、住宿、小吃作坊、会议室、娱乐休闲等20多种业态。2019年骆驼湾人均可支配收入13620元，2020年人均可支配收入15660元，2021年人均可支配收入17510元，增长明显。

易县恋乡·太行水镇通过“企业+农户扶贫”模式，为农民打造双创孵化平台，让农民回乡创业，自主经营，带动发展农家游，吸纳农民入园务工等，实现精准扶贫。3年来，共培养返乡创业团队396个，孵化农民经营者285个，扶贫创业户53个，带动区域12个村、5132人发展乡村旅游、实现增收，10260人通过入股分红享受旅游扶贫红利。

武安市王坡民宿将自然村、废弃村“修旧如旧、建新如故”，打造成了太行山石板房高端民宿，带动周边村民每人每年增收3000元，提升了村民的幸福感和获得感。

张北县德胜村通过资源聚集、要素融合、合作发展，生态资源和农业多元化功能得到开发利用，为可持续发展提供了持久动力。农民生活质量不断提升，2020年，农民年人均收入达16400元，比2017年增加了90.7%；集体经济收入逾150万元，实现了从脱贫到小康的跨越。

石家庄市文化广电和旅游局在平山县北庄村以“加快乡村旅游发展，全面推进乡村振兴”为主题，组织开展了2022年文化旅游进乡村暨乡村游线路发布活动，发布红色乡村游、乡村振兴游、乡村体验游、乡村采摘游、乡村度假游、乡村研学游、太行天路游七大主题共10条线路。

近年来，衡水市武强县周窝音乐小镇举办了中国吉他文化节、大学生音乐节、波兰艺术圈中国行等系列活动，接待游客超百万人次，带动县域内17个村800多个农户增收致富。

河北省大力发展乡村旅游，唤醒了乡村“沉睡”的资源、推动了农村地区产业结构转型升级，提升了农村地区的“造血”能力，有效推进了乡村振兴。

发布日期：2022年9月29日

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：https://www.mct.gov.cn/whzx/qgwhxxlb/hb/202209/t20220929_936227.htm

陕西：奋力书写乡村振兴新答卷

近日，王绥兵在自家葡萄大棚里接待着一拨又一拨来采摘的游客。“阳光玫瑰”葡萄正是成熟的时候，像极了一串串晶莹剔透的绿宝石挂满枝头。从大棚外往山上远眺，一大片苹果树挂上了“头茬”果，未来，总计2000亩的陕果集团高标准山地苹果将成为村股份经济合作社一笔不小的收入。旅游“火”起来了，一到节假日，村中心广场上挤满了游客，村民侯志海嗅到商机，把自家的山杏山桃运来卖，一下午就挣了600多元……

这是绥德县郝家桥村的秋，是收获的秋，沟沟壑壑里果香四溢。

靠着“政策好、人努力、天帮忙”，郝家桥这个昔日的穷山沟彻底摆脱贫困，走上致富路、过上好日子。2021年9月14日，习近平总书记来到郝家桥村考察时说：“让乡亲们过好光景，是我们党始终不渝的初心使命，共产党就要把这件事情干好，不断交上好答卷。”

“一年来，我们牢记总书记提出的‘努力把郝家桥村建设成为乡村振兴的楷模’嘱托，不断谋划着让群众增收致富的新路子。”郝家桥村党支部书记、村委会主任刘振喜说。

不只是郝家桥。总书记的殷殷嘱托激发起广大三秦儿女不忘初心使命、团结一心在推进乡村振兴的道路上不断书写“好答卷”的磅礴力量。

关键是选好“带头人”

“两委”班子成员每人负责一项富民重点项目，定期向党支部汇报、向群众公示项目开展情况，遇到困难党员干部协商解决……刘振喜“当家”后，始终坚持把班子自身建设及党员队伍建设作为重要工作来抓，让郝家桥的振兴之路有了坚实的组织保障。

党群一心同努力，村里面貌日日新。刘振喜介绍，今年，村上添了一座游客服务中心，接上了燃气管道，改造提升了温棚，与榆林旅投公司合作打造了“一线、一轴、双核、多点”的旅游产业布局，让游客从“停留两小时”变成充实地参观游玩一整天……

建好党支部、选好带头人是推进乡村振兴的关键。这一点，宝鸡高新区十二盘村的乡亲们也深有体会，“以前，我们这儿的人想尽办法往山外跑，现在山外人争先恐后地往咱这儿跑。”

给村子带来改变的，是十二盘村党支部书记薛林科。2018年换届，平均年龄不超过50岁的新“班子”正式“上岗”。在薛林科带领下，村上制定了五年建设规划——围绕“山”“水”“林”

“田”“村”做文章，做优生态、做特农业、做活文旅。

难吗？难。难在规划的项目动辄需要十几万甚至几十万元资金。薛林科给班子成员“鼓劲”，带头没日没夜细化项目、开展可行性研究，一遍一遍向上级汇报、对接，终于将规划上的文字变成了现实。

如今，村子人居环境大大改善，青山环绕、绿水悠悠的十二盘村美景成了人们向往的诗意栖居。这美景和规划犹如梧桐树，引来了金凤凰。宝鸡市一家公司已前来洽谈合作。这个暑期，前往十二盘村的车辆，从村口排到了310国道……

乡村振兴战略实施以来，陕西始终坚持党建引领乡村发展。杨凌示范区实施农村基层干部素质提升工程和后备干部培养“雏雁工程”；宝鸡市启动新时代村（社区）干部培训行动，进一步增强村（社区）干部引领高质量发展、创新基层治理、助力乡村振兴的能力；西安市开展“万名干部人才下乡村”行动，鼓励支持退出领导岗位干部、退休干部、新任职年轻干部和各类人才到基层一线贡献才智、到农村地区干事创业……各地不断激发基层党组织发挥战斗堡垒作用，推动乡村治理水平不断提升，夯实了乡村振兴基础。

富民产业旺起来

去年，现场聆听了总书记的讲话，郝家桥村村民郝长雄深感振奋。看着村子发展得越来越好，他撇下打拼多年的汽修厂和保险公司回乡创业，在郝家桥村后山上箍了三孔窑洞，承包520亩荒山搞巴杏种植。

“杏子再过三四年才成熟，目前我在杏树林套种了西瓜、豆子和药材。”郝长雄对发展巴杏产业很有信心，“乘着乡村振兴的东风，好光景在后头！”

产业振兴是乡村振兴的重中之重。在杨凌示范区田西村，“雄娃书记”忙得不可开交，一批又一批订购红薯苗子的客商接踵而至。此外，村上的红薯产品正通过电商渠道销往全国各地。

田西村有着30年红薯种植的历史，早年因管理不善，红薯种植始终不见成效，村子经济难以发展。“雄娃书记”叫田小雄，是个从西安建筑科技大学毕业的“80后”，干劲足、想法多。他推动整合全村778亩土地并成立股份经济合作社，用好西北农林科技大学专家资源，攻坚发展红薯产业。

育苗大棚每年育出脱毒红薯种苗超过1000万株，“田薯叔”连锁经营店成为“网红”，村里在乡村建设、旅游、设施农业等方面先后成立7家公司……如今，田西村走出了一条集特色产业、生态农业、旅游观光农业为一体的产业发展之路。红薯这个过去不值钱的大田作物成了致富增收的“金疙瘩”。2021年，田西村村民人均纯收入达1.8万元，成为远近闻名的先进村、富裕村。

近年来，陕西省立足各地资源禀赋、产业基础和比较优势，坚持特色现代农业发展定位，围绕农业供给侧结构性改革，大力发展“3+X”特色产业，积极培育9大农业全产业链，不断深化农村改革，稳步推进乡村建设，促进农民增收，让一方水土“富养”一方人。

在幸福家园安居乐业

道路宽又长，窑洞亮堂堂。学有所教、病有所医、老有所养……总书记去年在郝家桥见到的景象，是陕西扎实推动乡村建设，不断提升群众幸福感的缩影。

秋夜处处桂花香。下班回到家的张运弟，总爱在社区里走走。看着熟悉的灯光、熟悉的面孔、熟悉的花木，她感受到的是满满的幸福感和归属感。“现在能住上好房子，过上好日子，多亏了党的好政策。”8月25日，平利县老县镇锦屏社区居民张运弟说。

从高山之巅搬到集镇社区，从“初来乍到”到“安居乐业”，这一切都得益于锦屏社区实施的易地搬迁安置区“幸福家园”建设。

“这饭特别可口，大家一起吃很热闹！”在佛坪县岳坝镇岳坝村，一到饭点，50余名70岁以上老人便来到村上的“幸福苑”就餐。食堂里，党员志愿者热情地为老人们分发碗筷、打饭、端菜，老人们也发扬互帮互助的精神，帮助行动不便的老人用餐，一派其乐融融景象。为解决村中一些留守老人吃饭问题，岳坝村于2020年冬季建立运营了“幸福苑”，每天免费为70岁以上老人提供两餐，并安排专人服务老人用餐。

民之所需，行之所至。近年来，陕西扎实推动农村基础设施建设，开展五大专项行动确保搬迁群众安居乐业，实施农村人居环境整治提升五年行动，加快农村水电路气等提升改造，新改建农村公路8000公里，建成农村供水工程1561处，受益259万人，持续提升农村义务教育、医疗卫生质量水平，让群众有更多的获得感。

总书记的殷殷嘱托正激励陕西党员干部把群众对美好生活的向往变为现实。三秦大地上已掀起推进乡村振兴的热潮，全省上下奋力绘就乡村新画卷，让幸福的“秦声”“秦韵”奏响四方。

近年来，北京在平谷、密云、门头沟等13个区县开展“智慧乡村”建设，围绕乡村信息基础设施、产业发展、乡村治理、公共服务、村民信息化能力培养等方面持续推进，实现对农业、农村、农民的全方位管理与服务，和对生产、生活、生态的全链条监测与控制，带动一二三产业融合发展，村域信息化基础设施得到有效改善，全市所有行政村实现宽带网络基本全覆盖，13个涉农区互联网普及率达到80.6%，涉农区电商服务站覆盖率达83.9%；乡村治理和公共服务精细化水平明显提升，农民信息化应用能力显著提高。

下一步，北京将加快推进数字农业农村发展，不断夯实数字农业农村基础支撑，持续推进数

字技术与生产经营、行业监管、乡村治理、公共服务的深度融合，全面提升农民数字化素养与技能，全面引领三农各领域数字化转型，缩小城乡“数字鸿沟”，实现智慧赋能农业农村高质量发展和首都乡村振兴，为北京率先基本实现社会主义现代化做出积极贡献。

发布日期：2022 年 9 月 13 日

来源：中华人民共和国农业农村部

地址：http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202209/t20220913_6409168.htm

公告栏

“乡村振兴领头雁计划”第五期项目招生和学习火热进行中

农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题，也是党中央、国务院一直以来高度重视的关键问题之一。习近平总书记在党的十九大报告中提出乡村振兴战略，明确指出“要坚持农业农村优先发展”“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”；《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》中，进一步对实施乡村振兴战略进行了全面部署，确定了各个阶段的目标和任务，提出了22项具体指标，其中约束性指标3项、预期性指标19项，首次建立了乡村振兴指标体系。

要实现乡村振兴，人才是重中之重的核心资源。《国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡创业的意见》明确指出，支持农民工、大学生和退役士兵等人员返乡创业，并通过健全基础设施和创业服务体系，包括强化返乡人员创业培训工作，完善返乡人员创业公共服务，降低返乡创业门槛，强化返乡创业金融服务等具体措施支持返乡青年就业创业。

领头雁计划由中国慈善联合会、清华大学社会学系、友成企业家扶贫基金会等单位联合发起。目前：项目已成为面向社会各界普及乡村发展知识的公益性闭环体系赋能平台，初步形成覆盖全国城乡的乡村振兴人才网络和人才发展的社会支持网络。

领头雁计划于2018年启动，开展至今累计研发公益课程数达400+，服务超过13万新农人，覆盖全国31个省市自治区。

一、报名时间

2022年6月起

二、报名条件

1、年满18周岁，拥护中华人民共和国宪法，拥护中国共产党的领导，坚持正确的政治方向，具有强烈的事业心和社会责任感，能主动带领农民群众共同致富增收；

2、遵纪守法，诚实守信，社会形象良好，具有一定群众基础和创业经验；

3、从业领域主要为农业领域、农业社会化服务领域和新农村建设领域，包括复员回乡青年、返乡创业青年、基层农村干部、一线扶贫干部、第一书记、农村合作社负责人、青年种养大户、西部计划志愿者、大学生村官、涉农企业一线负责人、社会组织派驻乡村振兴一线的负责人等各类农村青年致富带头人以及有意愿返乡创业的进城务工青年；

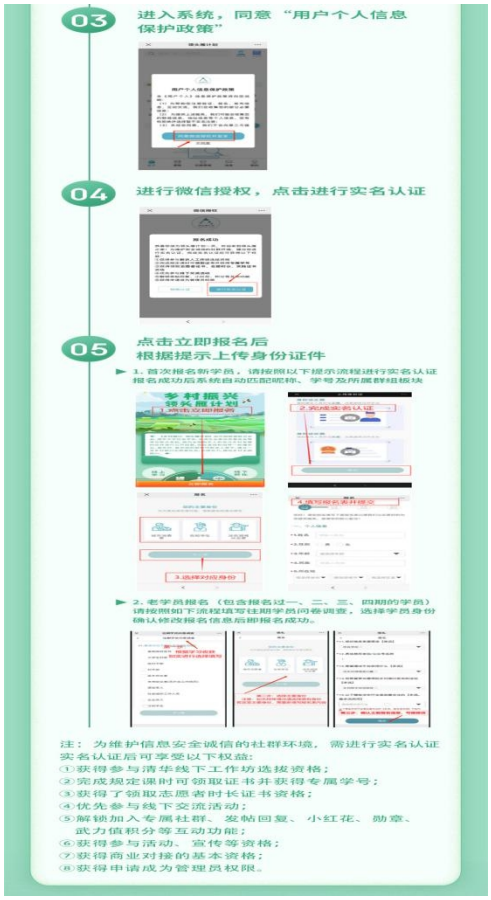
4、高中以上学历，具备参加培训所必需的普通话听说读写能力，以及使用智能终端和互联网在线学习交流的能力，在乡村振兴一线从事涉农工作两年以上（特别优秀的可放宽至一年以上），学习意愿强，自愿报名参与学习。农村基层工作者优先，具备大专以上学历的优先，年龄45岁以下的优先。

三、报名流程

1、关注“乡村振兴领头雁计划”公众号

2、进入公众号，点击底部菜单栏“我要加入-进入学习社群”，进入系统首页。

3、报名成功后系统自动匹配昵称、学号、群组。后续课程、活动、往期优秀学员风采等信息将在官方公众号进行发布，微信搜索“乡村振兴领头雁计划”，或扫描如下二维码，关注公众号，及时获取相关信息。



二、当前进度

乡村振兴领头雁计划第五期课程已于8月23日起正式上线。本期课程于每周一上午十点定时推出，不仅包括部分往期优秀课程，更有海量精彩新课。本期课程涵盖十二个模块的内容，力图为乡村振兴各行各业人员提供帮助。除课程外，本期项目还将围绕四个核心板块展开。

未尽事宜，请与乡村振兴领头雁计划项目秘书处联系。工作邮箱：xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

欢迎投稿

一、征集背景

为展示乡村振兴领域所取得的成就，展示当代新农村发展成果，更好激励广大人民为建设新农村而奋发向上，本栏目长期接受投稿，可以是委员单位在乡村振兴领域所做出的努力成果产出，也可以是任何乡村振兴相关领域从业人员的产出的相关文字作品。

二、作品要求

以文字为载体，篇幅不限。

1、展现乡村振兴领域主要工作及成果

2、乡村振兴领域调研、科研成果

3、展现乡村振兴背景下的人文生活、工作动态或其他具有特殊意义的相关内容

三、投稿方式

从即日其，欢迎社会各界人员踊跃参与投稿，来稿请注明“工作简报专栏投稿”，请将文字作品以附件形式发送至邮箱 xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn。本刊将会在审核后择优将作品登刊，作品若经录用将会以邮件形式对您进行反馈。

欢迎大家踊跃投稿！

中慈联乡村振兴委员会委员名单

（2020年1月11日第二次全体委员会议审议通过）

一、主任委员

汤　敏　国务院参事、友成企业家扶贫基金会副理事长

二、副主任委员

沈　原　清华大学社会学系教授、中国社会学会副会长

艾路明　阿拉善SEE生态协会会长、武汉当代集团董事长

爱德基金会

郑州慈善总会

友成企业家扶贫基金会

广东省国强公益基金会

游睿山　清华大学社会科学学院当代中国研究中心副主任

三、委员

中国青年志愿者协会

中华思源工程扶贫基金会

中国扶贫基金会

中国人口福利基金会

中国妇女发展基金会

中国绿化基金会

西北农林科技大学教育发展基金会

中国农业大学教育基金会

李　鹏　乡村扶贫助业计划联合创始人

慈济慈善事业基金会

威盛信望爱公益基金会

顺丰公益基金会

深圳壹基金公益基金会

郑州市二七区慈善总会

武陟县慈善协会

苏宁控股集团有限公司

步长集团

北京农禾之家咨询服务中心

北京快手科技有限公司

中益善源（北京）科技有限公司

杭州永续企业管理咨询有限公司

赵艳艳 乡英荟联合创始人、中国人才研究会经济人才专委会常务副秘书长

沪江教育科技（上海）股份有限公司

北京市农民专业合作社联合会

吴 艳 全国青联常委、四川省青联副主席、四川省农村青年致富带头人协会会长

顶新公益基金会

金龙鱼慈善公益基金会

北京京东公益基金会

金螳螂公益慈善基金会

河北慈善联合基金会

中国红十字基金会

陕西省慈善联合会

思爱普（中国）有限公司

广东省丹姿慈善基金会

天齐锂业股份有限公司

北京群学城乡社区发展研究院

北京中投视讯文化传媒股份有限公司

德勤公益基金会

欢迎中慈联全体会员及社会各界关注乡村振兴事业的机构和个人接洽合作事宜

邮箱：xiangcunzhenxing@charityalliance.org.cn

主　　办：中国慈善联合会乡村振兴委员会

责任编辑：徐瑞泽

审　　核：戴航

签　　发：游睿山